



有人說，貴州是一種「富饒的貧困」。  
說貴州是富饒的，富饒得令人驚歎——貴州的煤礦儲量是南方12個省份的總和，被稱為「江南煤海」；有全國最大的鋁工業基地，有全國最大的磷礦山，更有20多種礦種的儲量排名全國前三，有着豐富的旅遊資源。但是，貴州也是貧窮的——2010年的全國排名中，貴州的人均GDP是最後一名。這樣的窘境，困擾貴州多年。

「我們不想總是墊底，我們也要奮力爬高！」貴州省委書記栗戰書的表白，可謂道出了貴州人的心聲。今年1月，「國發2號」文件的出台，無疑激發了4000萬貴州人幹事創業的豪情，也為貴州奮力爬高，最終衝出「經濟窪地」提供了動力支撐。

# 新機遇

## 「國發2號」給力貴州

■貴州省委書記栗戰書(中)、省長趙克志(右)年前會見華潤(集團)董事長宋林。「十二五」期間，華潤集團擬在貴州投資1000億元，重點發展能源、地產、燃氣、水泥、啤酒、零售物流、食品及農產品加工、醫藥、金融等產業。 李楓攝

### 戰略制勝——科學定位，精準佈局

今年1月，四千萬貴州人民收到了中央派發的「特殊大禮」——《國務院關於進一步促進貴州經濟社會又好又快發展的若干意見》。這份在貴州家喻戶曉的「國發2號」明確指出，貴州盡快實現富裕，「是西部和欠發達地區與全國縮小差距的一個重要象徵，是國家興旺發達的一個重要標誌」。

「國發2號」文件明確了貴州「四基地一樞紐」、「三區一屏障」的戰略定位，即全國重要的能源基地、資源深加工基地、特色輕工業基地、以航空航天為重點的裝備製造基地和西南重要陸路交通樞紐；將貴州作為扶貧開發攻堅示範區、文化旅游發展創新區、民族團結進步繁榮發展示範區和兩江(長江、珠江)上游重要生態安全屏障。

在空間佈局方面，「國發2號」按照「黔中帶動、黔北提升、兩翼跨越、協調推進」的原則，充分發揮黔中經濟區輻射帶動作用，加快建設黔北經濟協作區，積極推動畢水興(畢節、六盤水、興義)能源資源富集區可持續發展，大力支持「三州」(黔東南州、黔南州、黔西南州)等民族地區跨越發展，構建區域協調發展新格局。

黔中經濟區。建設以貴陽—安順為核心，以遵義、畢節、都勻、凱里等城市為支撐的黔中經濟區。推進貴陽—安順經濟一體化發展，加快建設貴安新區，重點發展裝備製造、資源深加工、戰略性新興產業和現代服務業。

黔北經濟協作區。以遵義、銅仁為節點城市，以黔北、黔東北為腹地，積極構建連結成渝經濟

區和黔中經濟區的經濟走廊。重點發展航天等裝備製造、金屬冶煉及深加工、化工、特色輕工、旅遊等產業。推進武陵山地區經濟協作和扶貧攻堅。

畢水興能源資源富集區。以畢節、六盤水、興義為節點城市，充分發揮能源礦產資源優勢，建設我國南方重要的戰略資源支撐基地。重點發展煤電煤化工、鋼鐵有色、汽車及裝備製造、新能源等產業。深入推進畢節試驗區建設。

「三州」等民族地區。加快推進黔東南州、黔南州、黔西南州及其他民族自治地方跨越發展。重點發展文化旅遊、磷煤化工、新型建材、民族醫藥和農林產品加工業，打造具有國際影響的原生態民族文化旅遊區。



### 戰略要點——夯實基礎，壯大特色

在具體實施層面，「國發2號」文件明確提出支持貴州加強交通基礎設施建設，提高發展支撐能力；全面實施水利建設生態建設石漠化治理「三位一體」規劃，增強可持續發展能力；壯大特色優勢產業，增強自我發展能力；加快城鎮化進程，推進新農村建設；發展現代農業，強化農業基礎地位；深入推進扶貧開發，促進民族地區跨越發展；加快社會事業發展，提高基本公共服務水平；深化體制機制改革，全面推進對外開放。

基礎設施建設方面，「國發2號」文件要求貴州堅持把交通基礎設施建設放在優先位置，按照統籌兼顧、合理佈局、適度超前的原則，加快構建現代綜合交通運輸體系，打破交通瓶頸制約：

一是推進鐵路建設，加強貫通東西、連接南北的鐵路大通道建設，提高運輸能力，擴大路網覆蓋面。如盡快開工建設成貴、渝黔鐵路，與貴廣、長昆鐵路共同構成通往省外的快速大能力通道，加快

實施南昆、黔桂、渝懷鐵路擴能改造等工程；  
二是加大公路建設力度，加快建設國家高速公路網貴州境內路段，完善省內幹線公路網絡，擴大國省道路網覆蓋範圍，如推動銀川至龍邦、都勻至西昌、畢節至興義、成都至遵義等公路項目建設；  
三是促進民航和水運發展，推進貴陽龍洞堡西部地區重要樞紐機場建設，加快支線機場建設，積極發展通用航空，同時積極發展水路運輸，如新增和加密直達日韓、東南亞及國內大型樞紐機場的客貨運輸航線航班，打通西南地區連接長三角、珠三角地區水運通道等；  
四是加強能源通道和信息網絡設施建設，如依托中緬天然氣管道、中衛至貴陽天然氣管道，建設支線管網，提高天然氣供應能力，穩步推進電信網、廣播電視網、互聯網融合發展，提高電話、互聯網普及率，加快城市光纖寬帶接入，力爭行政村基本通寬帶等。

壯大特色優勢產業方面，「國發2號」文件要求貴州按照市場需求導向、發揮資源優勢、優化空間佈局、促進轉型升級的要求，堅定不移地走新型工業化道路，加快構建現代產業體系：

一是做大做強能源產業，如加強「西電東送」火電基地電源點建設，穩步推進烏江和南北盤江、紅水河等重點流域梯級水電開發，積極開發風能、太陽能、生物質能、地熱、淺層地溫能等；  
二是大力發展資源深加工產業，如加快建設國家重要的煤電磷、煤電鋁、煤電鋼、煤電化等一體化資源深加工基地，積極推進鋁、鈦、鎢、鈳、鎳等資源精深加工一體化，積極開發生產新型環保建材等；

三是加快發展裝備製造業，如大力發展航空航天裝備、汽車及零部件、能礦產業裝備和工程機械，培育發展冶金、風電、農業機械等；  
四是積極發展特色輕工業，如適度發展名優白酒，提升黔茶知名度和市場競爭力，大力發展中成藥和民族藥等；  
五是培育發展戰略性新興產業，如發展新材料、電子及新一代信息技術、生物技術、新能源汽車等新興產業；  
六是提高科技創新支撐能力，如探索承接產業轉移新模式，搭建企業孵化器、產業園區等促進技術和成果轉化的合作平台，鼓勵支持先進實用技術的應用、科技成果的宣傳及普及，通過技術轉移帶動產業轉移；  
七是切實做好節能減排工作，如大力推進粉煤灰、磷石膏、煤矸石、尾礦等工業廢棄物資源化、規模化和產業化利用等；  
八是大力發展現代服務業，如大力發展會展業，支持辦好中國(貴州)國際酒類博覽會，支持建設現代化的中藥材批發市場和酒類交易市場等；  
九是大力發展文化和旅遊產業，如深入挖掘民族文化，做大做強以「多彩貴州」為代表的民族歌舞、工藝美術、節慶會展、戲劇、影視、動漫等文化品牌，培育一批有特色、有實力、有競爭力的文化骨幹企業，積極引進文化產業領域戰略投資者，支持貴州符合條件的地區申報世界自然遺產，等等。

貴州省長趙克志說，「國發2號」是中央對貴州發展的全面「給力」，將對貴州實現加速發展、加快轉型、推動跨越產生巨大的促進作用。



■貴州高速公路快速發展，貴陽通往珠三角地區的高速公路即將全線通車，貴陽至廣州公路運輸時間將縮短為8小時。

### 搶佔高地——把握先機，決勝黔地

作為「國發2號」文件的亮點，戰略層面方面的微觀設計，於貴州各級黨政部門而言，無異於「工作指南」；而對於每一個順勢而起的投資者來說，它堪比一份「投資索引」——把握好政策的風向標，也就等於掌握了參與貴州經濟社會建設的先機。

貴州省長趙克志認為，貴州可以通過擴大開放「借力」，利用「國發2號」爭取國家「給力」，再通過自身振奮精神、加快發展「發力」，就能夠完全發揮比較優勢最大化，創造資源產出最大化的能力和條件。

據了解，貴州將全方位提升對內對外開放水平，努力拓展招商引資的廣度和深度。「十二五」時期，貴州將重點開展大項目大企業招商引資，加強與國內外五百強企業、中央企業等優強企業的交流與合作，通過合資、合作、獨資、兼併重組、股份收購、BOT、TOT、ABS、BT、資源換

投資等多種有效方式，積極引進國內外大企業、大集團、大財團等戰略投資者。同時，加大對東部發達地區的招商引資力度，重點加強與珠三角、長三角和深圳、寧波、青島、大連等對口幫扶城市以及蘇州市的交流合作，深入開展與泛珠三角經濟合作區、成渝經濟區的交流與合作，積極參與中國—東盟自由貿易區和大湄公河次區域經貿合作；積極擴大對歐美地區、東盟等境外招商規模，繼續加強對港臺和海外華僑商客的招商引資。

此外，貴州還將依托開發區(園區)以勞動密集型產業、能源礦產開發和加工業、農產品加工業、裝備製造業為重點產業承接方向，加大政策支持力度，嚴把產業政策關，積極承接發達地區產業轉移，在有條件的地區規劃建設一批高質量承接產業轉移園區，重點建設貴陽、遵義、黔東南三大國家級承接產業轉移示範基地；爭取國家

支持建立東西互動產業合作示範園區。

當前，貴州正通過「誠信貴州」、「法制貴州」建設，着力改善體制、法制、市場、政策環境，積極營造親商、愛商、敬商、安商的發展環境和創業、創新、創優的良好氛圍。

今年貴州將繼續在香港、東南亞等地區擴大招商，同時在第二屆中國(貴州)國際酒類博覽會上擴大招商引資的規模。

醉美貴州正敞開山門，喜迎八方來客前往投資興業。



■貴州生態環境優越，圖為貴陽的高爾夫球場。

## 政策支持——七大政策，空前給力

作為助推貴州發展戰術的「頂層設計」，「國發2號」文件還從「深化區域合作」和「擴大對外開放」兩個方面，對工作提出了要求。

深化區域合作方面，貴州要進一步加強與周邊地區的交流與合作，實現基礎設施互聯互通，促進要素自由流動，構建產業分工協作體系；完善黔川渝區域協作機制，深化與成渝經濟區在電子信息、裝備製造、輕工、能源原材料等領域的合作，推進黔渝能源基地建設；積極參與武陵山經濟協作區建設，建立信息共享平台，共同推進基礎設施建設、生態環境保護和旅遊資源開發；推動泛珠三角地區合作，拓展區域合作空間和領域，加強與珠三角、長三角地區的經濟聯繫，承接產業轉移，打造東西合作示範基地等。

擴大對外開放方面，貴州要充分利用中國—東盟自由貿易區、大湄公河次區域、泛珠三角地區等合作平台，積極參與東南亞、南亞等國際區域合作，全面提高對外開放水平。把貴安新區建設成為內陸開放型經濟示範區，形成以航空航天為代表的特色裝備製造業基地、重要的資源深加工基地、區域性商貿物流中心和科技創新中心，鼓勵在土地、投資、科技創新等領域先行先試；在有條件的市(州)設立海關，支持條件成熟的地區設立綜合保稅區等海關特殊監管區，建立加工貿易承接基地；拓展對外貿易市場，擴大對外貿易規模，支持國家級出口基地和輸港澳鮮活產品出口基地建設等。

此外，「國發2號」文件還從財稅、金融等七個方面，強化對貴州的支持力度，其核心要點為：

**財稅政策方面**，中央財政在現有資金渠道內加大對交通、水利、教育等領域支持力度；航空航天、電子信息、裝備製造、生物醫藥、新能源等產業企業符合規定條件的，其固定資產可實行加速折舊。

**投資政策方面**，國家有關部門專項建設資金要對貴州公路、鐵路、民航、水利、市政公用等建設項目的投資補助標準和資本金注入比例。

**金融政策方面**，進一步加大對貴州的信貸支持力度；鼓勵國內外金融機構在貴州發起設立新型農村金融機構；鼓勵保險資金探索參與貴州交通、能源、水利、市政公用及電網改造等基礎設施和重點產業項目建設；推進市政公用事業市場化進程，開放基礎設施投資領域，實現投資主體多元化。

**產業政策方面**，實行差別化產業政策，在國家產業政策允許範圍內，適當放寬貴州具備資源優勢、有市場需求的部分行業准入限制；對有條件在貴州加工轉化的能源、資源開發利用項目，予以優先規劃佈局並優先審批核准。

**土地政策方面**，在安排土地利用年度計劃、城鄉建設用地增減掛鈎周轉指標等方面加大對貴州的傾斜支持力度；將貴州確定為開發未利用低丘緩坡實施工業和城鎮建設試點地區，相關指標單列管理。

**人才政策方面**，加大東部地區、中央國家機關、中央企業與貴州開展幹部雙向掛職、任職交流工作的力度；國家「千人計劃」、「百人計劃」、「西部之光」、「博士服務團」和「新世紀百千萬人才工程」等人才和引智項目向貴州傾斜；實施「貴州專門人才培訓工程」和「院士專家援黔行動計劃」。

**對口支援政策方面**，創新對口支援方式，支持支援方和受援方共建產業園區，推動招商引資、企業合作和利益共享；發揮畢節試驗區示範帶動作用，鼓勵和支持統一戰線參與扶貧開發。