

人口政策不足 缺乏前瞻策略

蘇偉文

恒生管理學院商學院院長



一個更深層次的人口政策課題，就是如何提升香港的競爭力。人口政策也是要在人才的培訓、吸引和保留上配合，換言之，這是一個戰略化的人口政策，並非只針對人口老化而已。可是從進度報告書的內容來看，香港的人口政策的重點還停留在如何降低撫養人口比例，看到的還是人口老化的後遺症。在這個層面上，香港的人口政策本質就是短視，缺乏了前瞻的人口策略，令人擔心會損害香港的競爭力，因為人口政策的成敗，不是在數目上看香港可以養活多少人，長遠競爭力的提升，更是人口政策實踐的成績表。

上個星期特區政府公佈了人口督導委員會的《人口政策督導委員會二零一二年進度報告書》(進度報告書)，也表列了一些建議。進度報告書並沒有受到多大的重視，這是很令人可惜的，因為進度報告書的建議對香港未來的競爭力影響很大，但一來市民被更加矚目的新聞所吸引，自然注意力給分散了，二來進度報告書的內容和建議並沒有新意，甚至可以用失望來形容，當然引不起大眾的興趣。

香港的人口政策過分被動

香港的人口政策其實是很技術和被動的。技術的人口政策，是指政府人口政策的制定，是根據數據來推

行，看重的是人口統計和預測；被動的人口政策，是指政府人口政策的方向，是根據環境局限來推行，看重的是所面對的局限。正如香港政府網站資料所示，人口政策督導委員會是「負責協調相關決策局和部門的工作，因應最新的人口統計數據及預測，檢討各項政策」，可見其被動的純技術的目標，而在這兩座大山下，就注定香港的人口政策缺乏前瞻性，未能具針對性的見解。

香港現正面對人口老化的問題，要解決這個人口結構上的問題，自然是從增加年輕人口入手。可是進度報告書除了重申引入優才和專才的政策方向外，較具體的建議卻見不到，例如增加大學本科和研究學位只

是老調重彈，除了沒有新意外，更無視增加非本地大學生的困難。現在香港的大學在招收非本地生的最大問題，是宿舍不足，非本地生因在香港並無住所，所以就必然住進宿舍，結果是本地生資源給分攤了，各間大學不時傳出學生抗議宿舍不足的新聞，也令到本地大學不能多收非本地生。所以即使撇開建議有沒有實效的考慮外，更重要是建議並沒有通盤的考慮，以致人們不會對進度報告書有所看重和認同。

而且現在進度報告書所重視的是人口老化，針對的也是人口老化的解決之道。增加年輕人、婦女和老人的就業，並不能解決人口老化，最多只是紓緩人口老化而已，因為老年人口的數目並沒有減少，反過來只是提高就業人口來掩蓋被撫養人口，更是純技術的將撫養比率下降。本來人老了從工作崗位上退下來是很自然的事，但因為撫養問題而將老人推上工作崗位，只是說明政府在人口老化上束手無策。而且假如工作數目並沒有增加，老年人的就業會否反過來阻礙年輕人的工作機會？在進度報告書中，曾提出延遲退休之說，但老年人在崗位上多待一會，會否令年輕人少了向上的機會？這些都沒有在進度報告書中觸及。當然，進度報告書只是人口政策的一個中期報告書，期望有全面的分析和研究也要求太高，但人口督導委員會在五年前成立，五年間香港的人口政策又是否有所突破？五年間香港的人口問題又有否好好地被視？這是否又帶出五年來政府在人口政策上的不作為？而

隨着這個進度報告書的公佈，本屆政府的人口政策便算交了功課，可以大條道理地將這個燙手山芋留給來屆政府。而一個很嚇人的事實是，根據進度報告書所述，在八年後被撫養的人會比供養的人多，來屆政府即使在解決問題上有鴻圖大計，但所剩的時間沒有很多，也令來屆政府的重擔多了一項。

人口政策首要提升競爭力

另外一個更深層次的人口政策課題，就是如何提升香港的競爭力。二十一世紀的競爭是全球化的，當先進經濟體進入了知識型經濟後，競爭會是殘酷和激烈的，要在這個競爭遊戲中脫穎而出，端賴人才上的優勢，是以每個先進經濟體都重視培訓人才、吸引人才和保留人才。人口政策也是要在人才的培訓、吸引和保留上配合，換言之，這是一個戰略化的人口政策，並非只針對人口老化而已。可是從進度報告書的內容來看，香港的人口政策的重點還停留在如何降低撫養人口比例，看到的還是人口老化的後遺症。在這個層面上，香港的人口政策本質就是短視，缺乏了前瞻的人口策略，令人擔心會損害香港的競爭力，因為人口政策的成敗，不是在數目上看香港可以養活多少人，長遠競爭力的提升，更是人口政策實踐的成績表。

中俄務實合作前景廣闊

汪巍 中國國際問題研究所

俄羅斯總統普京於6月5日至7日對中國進行國事訪問，並出席在北京舉行的上海合作組織成員國元首理事會第12次會議。中俄領導人就雙邊關係、共同關心的國際和地區問題以及上海合作組織發展問題深入交換意見，並簽署發表聯合聲明和一系列重要的雙邊、區域合作文件，這些對推動雙邊關係和上海合作組織發展產生廣泛深入的積極影響。

堅定支持對方維護核心利益

中俄雙方在重大國際和地區問題上立場相同或相近，都主張世界多極化和國際關係民主化，攜手推動建立更加公正合理的國際政治經濟秩序。雙方在聯合國及其安理會、上海合作組織、金磚國家、亞太經合組織、二十國集團等多邊框架內保持密切協調配合。中俄戰略協作關係成為維護國際和地區和平、安全與穩定，確保國際形勢健康發展的重要積極因素。中俄雙方始終堅定支持對方維護本國主權、安全和發展等核心利益，相互給予政治支持，它是中俄戰略協作的核心內容。

中俄各領域務實合作快速推進，為兩國和兩國人民帶來了實實在在的利益。雙邊貿易額2011年達到800億美元，同比增長42.7%，今年繼續保持高速發展的良好勢頭。通過俄中石油管道，俄羅斯去年向中國提供了1500萬噸石油。2011年，俄羅斯向中國市場出口煤炭1050萬噸，並且制定了中俄共同開發煤田的計劃。中俄在能源、高科技、金融等領域的合作不斷向縱深發展，貿易結構日趨完善，相互投資穩定增長，邊境

和地區合作成為新的增長點，有力地促進了兩國的發展和繁榮。發展中俄貿易的中期目標是在2015年雙邊貿易額達到1000億美元，2020年達到2000億美元。從兩國目前貿易額的發展速度看，上述目標會提前實現。

合作之路越走越寬

下一個十年是中俄發展振興和中俄關係發展非常重要的時期。雙方將進一步落實中俄關係未來10年發展規劃，推動中俄關係實現更大發展，為推動兩國發展振興，維護地區與世界和平、安全、穩定與繁榮做出更大貢獻。中俄互為最大鄰國和最重要的戰略協作夥伴，中俄攜手並進，不僅關係到兩國的發展繁榮，也關係到地區及世界的和平、安全與穩定，關係到國際關係未來和國際格局走向。中俄繼續大力發展平等信任、相互支持、共同繁榮、世代友好的全面戰略協作夥伴關係符合兩國人民的根本利益和時代潮流，具有無限廣闊的前景。

展望未來，中俄關係呈現出巨大潛力和廣闊前景。兩國世代友好的和平理念已載入《中俄睦鄰友好合作條約》並以法律形式確定下來。雙方都視對方的發展為重要機遇，現在沒有、將來也不會有根本利害衝突。中俄開創了平等相待、互尊互信、和諧相處、互利共贏的新型大國關係模式，以兩國關係發展的不爭事實，徹底擊潰了形形色色的「中國威脅論」和「俄羅斯威脅論」。隨着中俄各自經濟發展和兩國務實合作不斷深入，雙方得天獨厚的互補優勢日益顯現，合作之路將越走越寬。

慾望超乎所限就會出亂子，為此就要懲戒良心、良知分辨是非黑白。

說易行難，現實社會中人們很難抗拒種種誘惑，為了一己私利往往容易墜入名、利之「陷阱」。但「國有國法、黨有黨規」，為何有人明知會受法律制裁卻要去幹犯法的事呢？除了貪念，可能還存有僥倖心理，以為神不知、鬼不覺，以身試法、鋌而走險，結果犯罪。有道是「天網恢恢，疏而不漏」，東漢楊震拒賂的故事應引以為鑒。據記載：昌邑縣令王密為答謝楊震舉薦之恩，夜揣十斤黃金到驛站拜見，王密曰：「夜深人靜，此事無人知曉。」楊震說：「天知、地知、我知、你知，怎麼說沒有人知道呢？」拒收賄賂，可稱廉政的榜樣。

良知、良心是觸摸不到的東西，屬意識形態，古今中外不論你接受的是東方還是西方教育，抱有任何政治、宗教信仰，如稍不警惕、少點約束，有時不知不覺就犯錯事。思想不受控制，難免會出軌，如果伴侶、同事、朋友不及时发现，加以勸導、指正，人往往會自以為是、剛愎自用，行差踏錯。打開報章內地官員被揭貪污腐敗而丟掉「烏紗帽」的新聞時有所見，對此現象筆者曾寫過一首順口溜：「貪污賄賂何其多，嚴刑峻法(尚方寶劍)無奈何；蔓延傳播遍大地，將來演變成災禍。」防貪倡廉絕對不能鬆懈。

為官、做人講良心，也與人的品格、道德修養及自我控制力有關，當今社會形成的一些不良風氣非一、兩年可以改變，需長期施行道德教育才能糾正。大都市物質豐富，誘惑更多，存在失去良心、良知的弊病，無可避免。只要大家提高修養、清心寡慾、增加定力，盡量防範良心的缺失，相信社會會變得更加和諧、美好。

弘揚人性的光輝

方潤華

近期「最美女教師」勇救學生事跡感動全國，黑龍江佳木斯19中學張麗莉老師在客車撞向學生的危急關頭奮不顧身保護學生，自己卻被碾成重傷差點喪生，捨己救人的壯舉震撼人心，國家教育部授予她「最優秀教師」稱號，實至名歸。面對各種榮譽及稱讚，張老師謙虛地表示：「這只是我的本能」。樸素的語言、高尚的師德堪稱典範，這種見義勇為的行動展現出人性中的善與美，和社會上的一些醜陋現象形成了鮮明對比。

大家是否還記得去年10月發生在廣東佛山的「小悅悅事件」？當時年僅2歲的悅悅在街上玩耍時，不幸相繼遭到兩車碾壓，事後從監控鏡頭中看到，在她撞倒直至被拾荒婦救起的這段時間，18名途人經過卻置之不理，沒有一個施以援手，最終悅悅因失救而離世。事件中路人的冷漠、麻木心態令人深思。

近幾十年隨着經濟的迅速發展，部分人先富了起來，在財富效應的帶動下，人們變得急功近利，一些人在金錢、利益的驅使下，毫無顧忌、膽大妄為，「毒奶粉」育嬰、「地溝油」煮食、「毒膠囊」製藥……味着良心謀取暴利，誠實經商、助人為樂等固有的傳統美德被淡化、遺忘。

「君子愛財，取之有道」，有良知、講誠信乃做人的基本。馬克思說：「良心是由人的知識和全部生活方式來決定的。」正如今年5月10日《人民日報》題為《講良心重在修習與養成》文中指出：「一個人確立了做人的基本原則，堅守行事的道德本分，講良心就會成為自然而然的事。每個人都努力地這麼做，講良心就會成為一種社會風尚。」

富貴、利祿、功名、權勢、地位……是人類自古以來所追求的東西，如果缺乏這些慾望，社會就不會進步。但人的

阻架構改組違憲僭權

黃熾華

新政府的架構改組能否順利實現，是一場捍衛國家對香港特別行政區行使主權和維護《基本法》憲制原則的嚴肅鬥爭。反對派的拖延、阻撓實是在立法會竊據的地位和權力當作違憲僭權的本錢和橋頭堡，其本質是變立法會為「獨立政治實體」與中央抗衡，港人必須百倍加強警覺！

立法會開始討論新一屆特區政府架構改組方案，反對派對此嚴肅議題和政策要繼續玩弄：「人民力量」表明會再演拉布阻延，提出900多項「質詢」、「修訂」；民主黨、公民黨就要以迂迴戰術製造變相拉布，借各事務委員會的程序設障：要先經「人事編制委員會」和「財委會」放行才能實現，這是嚴重的違憲和僭權的行為，必須馬上制止和指出其危害，才能使新政府架構在七月一日正常運作，帶領香港繼續繁榮穩定。

拉布違憲僭權

眾所周知，按《基本法》第一條：「香港特別行政區是中華人民共和國不可分離的部分」。中央和香港特別行政區的關係是主從關係，香港直轄於中央人民政府。香港特別行政區行政長官依照本法的規定對中央人民政府和香港特區負責，故第四十八條第五項：「提名並報請中央人民政府任命下列主要官員：各司司長、副司長，各局局長，廉政專員，審計署署長，警務處處長，入境事務處處長，海關關長；建議中央人民政府免除上述官員職務」。換言之，行政長官對中央人民政府負責，組建特區政府架構(領導班子)並由中央任命；

這些政客的狂妄和對憲制的無知和違背，表現其棄香港之大局和市民求安定、謀發展、盼繁榮的願望。

剪布應當機立斷

立法會主席在事關維護特區政府的憲制原則和為中央政府依時於7月1日的進行監督儀式，應毫不猶豫地在立法會內進行剪布。有了五月的剪布經驗，便應當機立斷地運用《基本法》有關規則是和議事規則賦予的權力進行剪布。

美國的亨利·馬丁·羅伯特(Henry M.Robert) 1876年的名著《羅伯特議事規則》所規定的議事規則早已成為美國政府、眾議、參議兩議和企業議事規則的依據。該書第十章第39項「故意拖延和無效提議」就列出八條荒謬行為，包括第6條「提出毫無意義的『修改(Amend)』」主席予以制止。正如美國第三任總統湯姆遜·傑斐遜(Thomas Jefferson)所言：「只要有了規則，組織的決定才能夠協調一致、前後統一，也不會被某些人的強詞奪理所操縱左右。對於一個嚴密的組織來說，必須時刻維護自己的秩序、尊嚴和規範」。所以，終止破壞議事規則，美國和西方國家早有良例可依，應該效法。

新政府的架構改組能否順利實現，是一場捍衛國家對香港特別行政區行使主權和維護《基本法》憲制原則的嚴肅鬥爭。反對派的拖延、阻撓實是在立法會竊據的地位和權力當作違憲僭權的本錢和橋頭堡，其本質是變立法會為「獨立政治實體」與中央抗衡，港人必須百倍加強警覺！

軍事外交漸顯個人風格

妮爾硯 軍事評論員

近日，圍繞中國周邊安全特別是應對美國新軍事戰略調整和個別國家對中國主權的不斷挑釁，解放軍開展了緊鑼密鼓的軍事外交活動：國務委員、國防部長梁光烈上將出席了中國與東盟國防部長磋商會，軍事科學院副院長任海泉中將率團參加了亞太地區級別最高的軍事和防務論壇，即香格里拉對話，解放軍副總參謀長馬曉天上將也就南海相關問題接受了境外媒體的採訪。有外電評論稱，面對美國強勢加大在亞太的軍事存在及與中國周邊國家擴大軍事聯繫，中國軍方一方面心態淡定，似有預料；一方面沉着應對，見招拆招，展現出綜合實力不斷上升的大國軍隊氣度。北京獨立軍事觀察家認為，在這輪軍事外交活動中，解放軍高級將領既堅持了中國外交的立場、原則和方針，也展示了中國軍人理念堅定、視角寬闊、知識淵博、語言鮮活等少為人知的一面，給中國外交舞台帶來新風撲面的感覺，其中傳遞的軍人對國家「忠誠」的心聲、捍衛民族利益「勇武」的血脈，值得充分肯定和喝彩。

應對強壓不自卑

面對美國在亞洲地區的強勢出擊和個別小國的「傍強欺鄰國」戰術，解放軍將領在軍事外交中展現了維護中國主權安全

的一貫立場和鮮明態度。梁光烈部長在參加中國與東盟國防部長磋商會上表示，面對錯綜複雜的亞太形勢，中國維護地區和平與穩定的責任決不推卸，堅持走和平發展道路的抉擇決不改變，積極推進區域合作的努力決不鬆懈，和平解決爭議的誠意決不放棄，維護國家主權安全的決心也決不動搖；針對個別國家高調購買軍事設備、企圖把兩國間島嶼爭端國際化的圖謀，副總參謀長馬曉天接受採訪時指出，中國軍隊有能力保衛海疆，不過現在還不準備動用軍事力量，軍事將是最後的手段，並特別強調：「南海問題沒有美國的事，是我們和周邊國家的事」；面對美軍「六成戰艦將部署太平洋」的戰略壓力，率團參加香格里拉對話的軍事科學院副院長任海泉回應道：第一不要看成「不得了」，第二不要當作「無所謂」，我們永遠不侵略別國，但當我們國家根本利益受到威脅的時候，反擊將令侵略國恐懼。觀察家認為，不論是梁部長的「五個決不」，還是馬副總長的「南海問題沒有美國的事」，或是任副院長的「不是『不得了』」，也不是「無所謂」，均用軍人語言表達了對重大戰略問題、重要敏感問題的態度，直白透明，鏗鏘有力，一掃蒼白乏力的外交「套話」，傳遞給國際社會的信息準確

及時，展現了中國軍方的堅強意志和日益增長的自信。

關照鄰國不自大

任海泉在出席「香格里拉對話」期間，與新加坡國防部長黃永宏進行了閉門雙邊對話。對於新加坡同意美國在星加坡4艘新型海軍戰鬥艦之事，任海泉表示，解放軍並不擔心美國與新加坡提升軍事合作關係，「每個國家都有自己的戰略和政策，新加坡是非常明白的，會妥善處理這些關係。」觀察家指出，任的談話顯然是話裡有話，既理解照顧新加坡的處境和安排，也提醒其不能跟隨美國圍華反華，分寸拿捏得很得體。

涉及個人顯自信

關於中國出席今年香格里拉對話會的規格，外界一直很關注，也有很多解讀。對此，任海泉坦言，這是中方根據實際情況作出的正常安排，並且說自己曾擔任過中國培養軍事人才的最高軍事學府即國防大學的副校長，現在是中國最高軍事學術研究機構軍事科學院的中將副院長，與此次會議的主辦單位、對話主題來看，也是比較合適的，顯示了大國高級將領在軍事外交場合應有的自信。