

70餘年前，紅軍長征為地球留下了傳奇的紅飄帶，而作為紅飄帶上最令人稱奇的褶皺——貴州，見證了「每一轉，局勢為之一變；每一折，前景為之一新。」彪炳史冊的遵義會議，更是中國共產黨走向成熟的轉折點。

70餘年後，由革命黨到執政黨，由專注發展到突出民生。全國進入了經濟發展倒逼體制改革的階段；貴州也做出了從「生態立省」到「工業強省」的路徑選擇。新時期的「大轉折」序幕已然拉開。

作為貴州省能源局「四幫四促」對口幫扶縣的遵義桐梓，在悄悄的變遷當中為這場新時期的「大轉折」探索和積累了經驗。構成國家宏大敘事的，往往是一個個鮮活的生命個體，以及他們的生存際遇，因此本報記者深入該地，記錄下了不同人物的發展故事。

■香港文匯報記者 李婷 貴州報道

■今年，桐梓迎來了一個豐碩的「投產年」。圖為該縣的煤化工項目。

# 「四幫四促」的桐梓紀實：婁山關下的新時期「大轉折」



■貴州省委書記、省人大常委會主任栗戰書（左二）在遵義市考察，與當地官員和群眾交流。



■貴州省省長趙克志（前排中）赴桐梓調研，與當地官員和群眾交流。

## 轉觀念 一個村支部的自我救贖

天池村距離縣城8公里，大約一刻鐘車程，是個山、林、河、人交融共生的農業村落。村裡人在講歷史故事時很愛提及，天池所在的九壩鎮，是被稱為神來之筆的四渡赤水中，兩次渡河的地點；同時，也是赫赫有名的婁山關戰役的指揮部所在地。

歷史的榮耀並不是治世的全能良方。這裡一度被村民自稱為「風氣不好，人心複雜，群眾對黨委政府怨言很多」。更有甚者，在2010年的5月，因為經濟違規，村級班子成員全部被罷免，基層黨組和村幹部的形象變得極其負面。

覃祚炳臨危受命，接任村支書。此人是當地為數不多的致富能人，口碑很好，受人尊敬。也曾多次被推舉為村級支書、主任候選人，但他都婉言謝絕，只因心中暗想：村內基礎太差，規模很小，沒多大發展希望。但彼時的事件爆發後，有著15年黨齡的覃祚炳挺身而出，擔起一副「爛攤子」。一定程度上說，那時的覃祚炳是在用個人的威望彌補基層組織的聲譽。而一時的感動終難彌補長效發展的空白，村內基礎有限，班子權力有限，覃祚炳一度感到難為無米之炊。

此擔憂在去年10月之後徹底消失，取而代之的是如今怎麼幹也幹不完的村級事務。一切改變源自「上面下來人幫我們發展」。與以往「省裡雷聲大，村裡不見雨」不同，覃祚炳聽說省裡下發了重要文件後不久，就在村裡看到了很多幹實事的人。他說的這些人，正是依據省裡「四幫四促」相關文件指示，對口幫扶桐梓縣的貴州省能源局人員。

省能源局「四幫四促」活動領導小組，快速進行了全村摸底，鎖定了全村最貧困的34戶困難群眾，提出「處長一對一結對幫扶計劃」，規定每年每位處長須提供千元以上（人民幣，下同）的幫扶資金，幫助困難群眾，並對少量老舊房屋進行改造，促進逐步脫貧。打通交通瓶頸的工作也刻不容緩，5.8公里的柏油路與26公里的村組路硬化工程同步進行。群眾投工投勞熱情高漲，萬眾一心之勢猶如當年紅軍過境振臂一呼。

除了扶危濟困，幫扶更傾向於授之以漁。在省能源局的協調下，建設、農牧、交通、水利等部門抽調人員進村調研，並形成方案及建議。九壩鎮制定了直至2020年的中長期規劃，天池村也有了屬於自己的3年規劃，這是該縣第一個以村為單位的專業規劃。

翻開《貴州省能源局幫扶桐梓縣九壩鎮天池村計劃書》，之中少了以往同類資料當中的歌功頌德，自始至終全是切實可行的幫扶項目，其中包括公路建設、人飲工程、農產品加工園、文化活動廣場建設等。每一個項目的專案中，除了詳細的現狀介紹和對實施效果的精準表述外，均明確了責任單位和責任人，並嚴格規定了資金來源和實施時間。在繁瑣數據的背後，是一個村翻天覆地的發展之路。記者注意到，計劃三年到位的1330萬幫扶資金，在短短的7個月當中，已經到位90%以上。

在變不可能為可能的規劃當中，飲水灌溉工程起到了關鍵作用。天池所在的九壩鎮屬於缺水鄉鎮，以致無法大規模上項目。經過論證，幫扶人員摒棄了小規模取水方案，改而從12公里以外的水庫引水過來。這樣一來，從最初的解決3千人飲水變為現在的即將解決全鎮3萬人的用水，輻射拉動效果非常明顯。由此，可以看出省能源局對天池未來的樂觀估算，以及帶動產業大發展的勃勃雄心。

採訪之中，覃祚炳與村民們反覆強調，「遇到活菩薩」、「天上掉餡餅」。有了「靠山」，村民的發展激情完全被調動了起來，外來投資者也聞風而動，今年以來該村

招商引资已達到2億元以上。對於天池的規劃定位，也升級為全國鄉村旅遊示範點、全省現代農業示範村等。

覃祚炳感受到此番幫扶與之前的各種扶貧不同，那就是工作更實在了，項目更具體了，人力物力財力投入都很大，更注重調動群眾積極性。除了每天忙着蔬菜瓜果與花卉苗圃基地的建設，他與村民們還積極投身於農家旅店與高端鄉村賓館的建設。地處貴州北大門，倚仗良好的生態優勢和涼爽的夏季氣溫，天池的鄉村旅遊瞄準了廣闊的黔北、重慶市場。

「我們要用7、8年的時間把這裡打造成遵義最美的鄉鎮，吸引外來到這裡修別墅，不僅錢要進來，人也要來。」覃祚炳講述自己的願望。

## 轉作風 一名鄉鎮幹部的求索之路

桐梓縣政協副主席、九壩鎮黨委書記吳劍濤認為，除了為地方發揮後發優勢打通瓶頸外，幫扶的最大價值還在於改善了幹群關係，改進了工作方式。

吳劍濤在評價此輪幫扶時，用了「真實」一詞。去年10月6日，貴州省發改委副主任、省能源局局長付京親自帶隊深入桐梓縣實地調研，召開了「四幫四促」活動動員部署會，成立了以省能源局黨組成員、紀檢組長顧建設擔任掛幫工作組組長的「四幫四促」活動領導小組。隨後，直接抽調5人小組至縣內任職，其中省煤礦工會副主席吳坤茂掛任中共桐梓縣委常委、副縣長，胡傑峰與龍斌分別掛任桐梓縣發改局和安監局副局長，負責幫扶工作的銜接和協調。吳平與楊昌榮更是入駐九壩鎮天池村，與當地百姓同吃同住同勞動。

「他們衝到一線幹工作，把我們幹部的作風都帶動轉變了。」吳劍濤說。他清楚記得顧建設書記親臨天池12次，而對吳坤茂的進村次數已然數不清楚了，只是介紹每次進村工作都非常具體，項目實施考慮周到，技術標準要求嚴格。兩位駐村幹部的主要任務，是密切與群眾的關係，化解解群之間的矛盾，同時還要完成調查研究，每天完成民情日記，每季度提交一篇論文。

「我們開了無數現場會，幹部真正與群眾交上了朋友，成為了群眾的貼心人。」吳劍濤欣慰的說。記者觀察，村民與吳坤茂同行同坐同吃時絲毫不感拘束，連他最愛吃灰鴨菜也能脫口而出。

受此啟示，吳劍濤還創新了鎮務工作，在村一級的辦公

室設立群眾服務中心，由鎮村幹部共同服務群眾。服務平台前移，許多事項在村裡就能辦妥。過去幹部全部在機關上班，與群眾不熟悉，下去做工作不好開展。現在鎮幹部、村支書、村長、副支書、副村長都輪流在村群眾服務中心值班，在談心室、等候室陪群眾喝茶、聊天，也是群眾工作的一部分，有效拉近了幹群關係。

項目和工作的增加也推動九壩鎮的機制體制建設進一步指向效率提升。據了解，九壩鎮對村幹部、中心幹部的月考評實行「一講二評三提高」。講是指每月向考核組述職；評是指由近百鎮村幹部組成的考核組進行測評；三是冀望促進工作，實現提升。村內的幫扶項目必須納入考核範疇，進程與質量嚴格跟蹤。工資獎金與測評分數掛鉤，可達到一倍左右的懸殊，杜絕了吃大鍋飯的現象。

「長遠看來，我們不能簡單的靠行政命令，也不能單靠一份熱情，還是要有相應的體制機制作為保證。」吳劍濤認為。

## 轉思路 一位掛幫幹部的激盪人生

在時代的大轉型之中，吳坤茂也經歷着自己的人生角色轉變。去年，吳坤茂結束了自己長達25年的軍旅生涯，轉業到貴州省煤礦工會擔任副主席。半年之後，吳坤茂成為該省萬名幹部下基層當中的一員，掛任中共桐梓縣委常委、副縣長。在個人人生蛻變的同時，他感受着政府理念的理性回歸與地方發展的風起雲湧。

吳坤茂及其身後的能源局幫扶團隊，為桐梓縣帶來的是政策、資金、項目的全方位幫扶，實行的是一站式的、保姆式的服務。

在省能源局的協調幫助下，今年桐梓迎來了一個豐碩的「投產年」，投資近200個億的10個省級重點項目先後開工建設，其中包括煤化工一期全面投產、海綿鈦項目全面投產、電解鋁廠全面投產、花秋二礦全面投產、容光煤礦全面投產等。

發揮自身優勢，省能源局人員借助對項目建設的敏銳洞察力與判斷力，開創性的為桐梓引入新能源和清潔能源項目。

憑借桐梓地處於雲貴高原向四川盆地過渡地帶，擁有豐富的風力資源，省能源局果斷的將風力發電項目提上日程，整個立項、申報、建設過程急速推進。現今，多處測風塔拔地而起，經過一定時間的測風，風力發電的可行性得到了充分認證。據縣發改委初步估算，桐梓的風力發電規模能達到150萬千瓦，這就意味着投資規模超過百億。

在省能源局領導的努力下，武漢凯迪公司的生物發電落戶桐梓，預計投資可達3.5億。據吳坤茂介紹，如若能與治理石漠化的項目同步進行，生物發電所用燃料燃燒後的灰粉可用作農用肥料，石漠化土地上種植的速生林又可作為生物發電燃料源，是典型的循環經濟。

桐梓地處黔北交通要塞，在全省提速趕超發展的浪潮裡，它成為了一座連接黔渝的橋頭堡，而桐梓與重慶共建的楚米工業園則成為了兩地合作的里程碑。省能源局看重其發展潛力，將其視為桐梓未來經濟的一大增長點，對之中的二期廠房工程進行掛幫，並協助推進招商引資工作。

可以預見，桐梓的發展將步入史上最快時期，而吳坤茂參與其中，同頻共振，又怎是激盪二字了得。



■桐梓地處黔北交通要塞，是連接黔渝的橋頭堡。該省能源局對桐梓與重慶共建的楚米工業園非常重視，直接對其二期廠房工程進行掛幫，並協助推進招商引資工作。李婷攝

## 「四幫四促」話你知

為促發展、解民憂、惠民生，2010年底以來，貴州省組織全省各級領導幹部開展「四幫四促」活動，即：幫助學習領會精神、促進思想統一；幫助理清發展思路、促進科學發展；幫助解決實際問題、促進增比進位；幫助化解矛盾糾紛、促進和諧穩定。



■貴州省能源局局長付京（右）與桐梓縣常務副縣長冉俊賢（左）深入天池村，部署產業發展規劃。省能源局跳出過去完全以受幫扶村為對象的產業發展模式，充分發揮職能部門優勢，堅持在以村為單位的同時，也以縣為單位進行項目幫扶，通過加快縣域經濟的發展，壯大縣域經濟。劉坤倫攝



■貴州省能源局紀檢組長顧建設、桐梓縣副縣長吳坤茂等深入村組了解項目推進情況。

## 冉俊賢：貴州北大門 掛幫意義深遠

桐梓縣常務副縣長冉俊賢，就「四幫四促」工作接受了本報記者專訪，期間描繪出了一幅理想中的桐梓藍圖。

### 助尋發展路徑

冉俊賢稱，省委政府高瞻遠矚，清楚認識到桐梓是貴州的北大門，是黔渝合作的重要節點，也是產煤大縣，讓省能源局掛幫利於發揮各種優勢。

省能源局對口幫扶以來，全縣營造了極好的發展氛圍，增強了發展信心，招商引資工作成效顯著，「十二五」規劃很可能提前完成。通過對天池村掛幫點的打造，樹立了發展的樣板，找到了一條發展之路，讓人看到社會主義新農村應該怎麼建。

### 勾勒未來藍圖

桐梓縣的發展定位是新型工業大縣、綠色產業之鄉、特色旅遊勝地、重慶衛星城市。在冉俊賢看來，桐梓的未來，應是順應經濟發展自然流向，再輔之一些移民搬遷工程，使得深山區、環境惡劣地區的群眾解放出來，到鎮鄉和縣城尋找更好的打工機遇，適當集中在城鎮，再把城鎮規劃好、發展好，適度發展工業。同時，讓自然得以回歸原生狀態，當好長江上游的生態屏障區。

本版圖片除特別署名外，均為桐梓縣委宣傳部提供（本報特別鳴謝徐鈺先生、劉文國先生、李勁松先生）