

雲南 新跨越

寫在錦繡大地上的跨越華章

——昆明「城鎮上山 工業上山 農民進城」和規劃調整工作紀實之四

在昆明「退二進三」的工業發展進程中，園區建設成為承載工業企業和項目的重要載體；在城市化、工業化浪潮中用地矛盾不斷凸顯的背景下，工業「園區上山」成為昆明工業發展突出重圍的利器。現實的情況是，工業「園區上山」拓展了昆明工業發展空間、聚集了特色優勢產業，拉動了經濟社會發展。

■香港文匯報記者 和向紅、丁樹勇 昆明報道

工業「園區上山」 開拓廣闊空間



■國土資源部、雲南省國土資源廳和昆明市政府領導視察昆明新機場利用山地建設情況。

「一園多區」聚特色產業

昆明工業上山的思路之一，是工業上荒山，能用山地的絕不用耕地，能用劣地的絕不用好地。充分利用低丘緩坡和未利用劣質土地，讓昆明2011年園區收儲及預收儲土地5萬多畝；而不可連片建設工業園區的客觀條件，成就了昆明工業園區「一園多片」、「一園多區」、「一園多基地」的格局，一片聚集一個特色產業，形成了多個「企業集中、產業集群、資本聚集、土地集約、功能集成」的特色產業園區。產業帶的形成、產業鏈的組團延伸，不僅提升了工業園區的集聚力、承載力，對經濟發展的牽引力、支撐力也得到顯著增強。2011年昆明全市工業園區完成規模以上工業增加值605.34億元，同比增18.2%，完成工業固定資產投資448億元，同比增52.4%，引進各類項目972個。

宜良工業園區規劃的34平方公里全部為低丘緩坡土地，分佈於北古城、耿家營和木龍，形成以宜(良)九(鄉)二級公路為主軸的「啞鈴狀」佈局。現已建成雲南最大的優質水泥建材示範基地，在建雲南最大的飼料產業加工基地，並將規劃建設雲南重要的裝備製造基地、板材包裝基地。

而晉寧工業園區則以「一園八基地」的佈局，聚集精細磷化工及有色金屬冶煉，商貿物流，生物資源、食品加工和綠色環保，旅遊文化和新型建材，服裝、電子、光學儀器，軌道交通車輛製造、維修、檢查、新能源裝備，傢具，裝備、機械製造及配套等特色产业，上山入園企業達382家，成為晉寧主導產業發展的聚集區和高新技術發展的示範區。

生態優先建「綠色園區」

堅持生態優先、促進人與自然和諧發展，發展節能、節地的生態環保型工業，建設「生態綠色園區」，是昆明工業園區上山的又一思路。

在工業園區規劃建設中，昆明市制定出有效的護林、防止水土流失方案，使項目上山生態化；致力於在維護當地生態環境的前提下科學開發和利用土地，遵循依山就勢、因地制宜原則，結合地形地貌和民情進行園區規劃建設，形成合理的山地綜合利用模式；在項目前期工作中，堅持環保優先預審和一票否決制。項目通過環保、發改等部門前置預審後，立即進行項目可行性研究報告、環境影響評價報告、水土保持方案、地質災害評價預防、礦產資源壓覆報告等五項重點工作，從根本上杜絕高能耗、高污染。

石林生態工業集中區引進的太陽能光伏電站、風力發電場，屬國家鼓勵發展的新能源產業項目，兩個太陽能電站項目建成後，不但可實現發電量1.95億千瓦時，還相當於年減排二氧化碳17.5萬噸。項目主要在喀斯特、石漠化地塊選址建設，避免了大開大挖，其自然山體、綠化和水體得到了很好保留，有利於水土保持，為雲南生態綠色園區建設提供了示範，先後受到雲南

省委書記秦光榮、省長李紀恒的充分肯定和高度評價。目前，石林生態工業集中區引進項目50個，建成投產項目23個，在建27個，華能集團、國電集團、中種集團、廣東溫氏等一批國內知名企業入駐園區。

「園區上山」讓各方受益

「這麼高的擋牆，恐怕你在其它地方是難得見到的。」指着廠區用青石砌成的2—3米高的擋土牆，東川金水銅冶煉公司粗銅冶煉廠副總經理劉順榮對記者說。

「山地是東川最大的資源。工業園區上山，盤活了貧瘠的土地，企業、老百姓、政府多方受益。」四地方一碧谷工業園區管委會主任楊國強說。東川在完善「五通一平」的基礎上，建立園區上山相關扶持政策，在用地指標上進行獎勵，同時建立財政激勵機制。企業上山的土地使用費比壩區低得多，為企業降低了建設成本；而園區周邊的百姓可就近就業，增加收入。劉順榮所在的光龍角村，就有100多人在公司就業，人均年收入可達4—5萬元；政府則因工業園區聚集了企業，拉動了經濟社會發展。目前，四地方工業園區入駐57家企業，成為有色金屬、稀貴金屬、黑色金屬、磷化工產業、機械加工項目的聚集區，2011年實現工業總產值50億元，實現主營業務收入25億元，工業利稅總額達1.87億元。昔日荒蕪的山頭，變為每畝產值50萬元以上的「金土地」。

多方受益的例證比比皆是。雲南紅富化肥有限公司，目前已在四地方工業園區完成投資1.47億元，完成10萬噸/年的磷酸一銨裝置建設。該公司一期項目240畝的用地上，被分為4個平台建設，高差達32米。其生產原料放置於海拔1592米的平台上；1582米平台用來放置生產裝置；包裝廠房設置於1572米平台；從上至下形成原料—生產—產品包裝的工序。「其實對於企業尤其是化工企業來說，地形高差恰好順應了工藝流程的需要，一定程度上節省了輸送能源。」公司一名副總說。



■昆明市保護壩區農田建設山地城鎮宜良現場會。

■東川工業項目實現了全部上山。 丁樹勇 攝

宜良「山地工業園區」成典範

談及雲南工業「園區上山」，必言宜良工業園區，因為這是在不佔用一寸農田的基礎上，建設起來的雲南最大山地工業園區。驅車一路上坡，到達工業園區一個個項目地，不難想像這是一座建在山地上的園區；而由下而上一台一台延伸的台地，是宜良推山開石造地、建設山地園區的最好證明。

宜良素有「滇中糧倉」美譽，「宜良的薄弱環節在工業，宜良的發展潛力也在工業」。而發展工業於宜良來說，「希望在山、出路在山」。2008年啟動的宜良工業園區建設，把一片「只長石頭不長草」的荒山荒地開發建設成佔地34平方公里的雲南最大山地工業園區，節約了6.88萬畝土地，成為雲南工業「園區上山」的典範。

「被列為雲南工業上山試點縣是一個機遇，是宜良實施工業強縣戰略的關鍵所在和最大政策」。宜良縣委書記張之亮接受媒體採訪時說。在深入推進工業上山試點的有利形勢下，宜良工業園區將通過融資等方式，今年收儲土地3500畝，確保土地開發平整3000畝，完成園區基礎設施投資4.6億元以上，完成園區工業固定資產投資24億元，園區規模以上工業增加值達11.63億元。在做強做大水泥建材產業的同時，加快飼料園區建設，規劃佈局冶金裝備和包裝產業。



■工業園區上山的「宜良模式」引發各方關注。圖為慕名而來的各類媒體記者現場採訪。 丁樹勇 攝

在項目建設上，宜良今年將實施不少於56項重點基礎設施和產業項目建設，完成投資不少於47.61億元，其中重點基礎設施項目16項，完成投資9.75億元。產業投資項目40項，完成投資37.86億元。新開工億元以上工業項目9項，竣工4項。

低丘緩坡發展工業的楊林樣本

與昆明其它縣區情況一樣，作為雲南第七、昆明第二大平壩的嵩明縣，同樣也存在壩區可用土地資源日益緊縮的困境。而嵩明避開生態廊道、對龍河、楊林河等保護範圍和耕地，在低丘緩坡建設工業園區的經驗，已成為低丘緩坡發展工業的樣本。

規劃面積54.19平方公里的雲南楊林工業園區，分佈於滇中鎮楊林和小街片區。楊林片50.14平方公里範圍內，有耕地29.44平方公里，大多分佈於213國道以南、梨花村以北及雲林村西北、梨花村以南、官軍公路以北的地域。楊林工業園區最新的規劃顯示，楊林綜合片區裝備製造重點向梨花村以南發展，適當兼顧長安汽車及其配套用地；信息和新材料重點向雲林村西南發展，適當兼顧污水處理廠周邊用地；而嘉澤片區、傢具和物流園區，將盡量控制或縮



■楊林工業園區已入駐企業156戶，建成投產98戶。 丁樹勇 攝

小規模，向山腳及山上發展。盡量避開壩區優質耕地，充分利用山地或劣質耕地。

「其實，園區用地大都為低丘緩坡，部分為耕作條件較差的旱地。」嵩明縣委宣傳部長段穎指着昆明重工集團平整項目地時清理出來的一堆石頭說。

晉寧：工業上山護滇池

晉寧縣晉城工業園區的大江頭土地開發整理工地，重型汽車、推土機、挖掘機來往穿梭，一派繁忙景象。「到今年年底，這裡將大變樣。」在撲面而來的風沙中，晉寧工業園區管委會副主任段學光，大聲對來自多家媒體的數十名記者說。

「平地上建工業園，每平方公里的基礎設施僅5000萬元左右，而建山地園區，每平方公里的建設費用將達到2億元。」段學光介紹，晉寧在山地新增的50平方公里工業園區，基礎設施的成本將增加60億。儘管如此，園區還是向入駐企業提供熟地。段學光所說的熟地，是配上道路、水電、給排水等基礎設施外，還自籌資金統一平整的工業用地。

滇池西南岸的晉寧，坐擁53公里的滇池湖岸線，「發展經濟還是保護滇池」的問題，曾一度使晉寧的工業停滯不前，困守農業格局。面對既要發展地方經濟，造福一方百姓；又要保護滇池不受污染的矛盾，晉寧的破解之法是，向荒山要空間、向山地要效益，走出滇池保護與工業發展齊頭並進的和諧之路。

為了保護滇池，晉寧的「工業上山」，選址多是荒山和磷礦採空區；八個產業基地與滇池的距離，最近的2公里，最遠的達20公里。而對科技含量高的低能耗、低污染項目細微服務的同時，晉寧工業園區抬高准入門檻，將高耗低效污染大的項目攔在滇池流域之外。段學光介紹，曾有48家企業聯名向省、市兩級政府上書，要求進入某基地。晉寧多方做工作，讓他們搬到了滇池流域外的產業基地。

記者 丁樹勇、通訊員 湯雲明



■儘管山地建設工業園區需大幅增加基礎設施投入，但晉寧仍堅持向企業提供「熟地」。圖為工業用地平整工地之一。 丁樹勇 攝