

檢討比例代表制 免「劣質政治」膨脹

候任特首梁振英5月16日與香港友好協進會成員會面，本人在會上指出，在比例代表制下，激進反對派在少數對社會不滿人士支持下仍可進入議會，並在違背大多數人主流意見情況下仍可「攞局」，造成「劣質政治」，因此應該檢討比例代表制。筆者在本文建議，本港可採用「一人兩票」循序漸進邁向普選的方法，這是兼容多數決制與比例代表制各自優點的混合選舉制度，不僅是近年來許多民主化國家選舉制度改革的重要趨勢，而且在一定程度上可減輕本港目前比例代表制造成「劣質政治」的弊端。

激進反對派立法會議員「拉布」、「離席」，導致立法會「流會」，更預告會阻撓新政府組建。「拉布」問題引發全社會關注，候任行政長官梁振英連續幾日就此發表意見，他指出：「如果有57個議員支持，3個反對，3個反對的議員就拉布，我覺得此風不可長。」激進反對派為什麼要用拉布策略阻撓政府施政和阻撓新政府組建？這是因為在香港獨特的多議席單票選舉制度下，他們不需要考慮主流民眾的觀感，只需要討好少數激進選民，就有機會在今年9月的立法會選舉中每區贏取一席，「人民力量」的黃毓民、陳偉業和社民連的梁國雄全情投入「拉布」，他們精算過在政治上是會有回報的。

檢討比例代表制勢在必然

特別要指出的是，政改方案通過後，比例代表制有利激進小政團膨脹更加明顯。由於今年9月立法會選舉新東、新西各有9席，為爭奪新西及新東最後一兩個議席，小政團或獨立候選人可能只需100÷9即11.1%的一半，即約得票5.6%甚至更低便可成功上位。當選門檻如此之低，社民連、人民力量以及可能出現的更多激進小社團，搞「劣質政治」將更加變本加厲。他們明知主流

民意深惡痛絕，但只要能吸引少數激進選民的支持，便可在各區謀得一席，何樂而不為？在香港現在的的比例代表制下，激進反對派在少數「造反有理」信徒支持下仍可進入議會，即使遭大多數人主流意見斥責下仍可逆反「攞局」，造成「劣質政治」，因此檢討比例代表制勢在必行。

混合制成世界選舉制改革趨勢

從20世紀90年代中期開始，世界出現改革選舉制度的潮流，許多國家紛紛效仿德國改革其選舉制，從而使混合選舉制成為21世紀世界選舉制改革的一種新趨勢。目前，世界上已經有30多個國家採用這種新型的選舉制度。改革前，這些國家的選舉制或傾向於極端多數制，或傾向於極端的比例代表制，改革的趨勢是各國根據其政治發展和社會需求的實際情況做出了制度上的修正，最重要的因素是結合兩種選舉制的優點取原有選舉體制的弊端。

混合選舉制中最典型的單一選區兩票制，又稱混合制，是一種結合了比例代表制和多數代表制(小選區制)的選舉制度。選民需要投兩票，一票選人，一票選政黨，用來決定選舉最終的當選席次總數。選舉時分

區，每個選區均推派候選人，而各政黨亦推出不分區的候選人，即為政黨代表。投票時每個選民有兩票，一票投選區域候選人，一票投選政黨。區域候選人由第一票之得票率(在分區的排名)決定當選與否；而不分區候選人則由第二票之全國政黨總得票率按比例分配席次。

單一選區兩票制又可分为並立制(又稱分立式兩票制，Separated Two-Vote System)與聯立制(又稱稱償制，Compensatory Two-Vote System)。單一選區兩票並立制即各政黨，依其政黨得票率來分配應以政黨比例代表選出的固定名額，與各政黨在分區選舉中的當選席次之多寡無關，目前採行此制之國家包括日本、韓國、俄羅斯、匈牙利、阿塞拜疆、克羅地亞、立陶宛、烏克蘭等。單一選區兩票聯立制是以第二票(政黨得票率)為基準來決定各政黨應得的席次，扣除各政黨在單一選區中已當選的席次，再來分配比例代表席次。目前採行聯立制的國家包括德國、玻利維亞、意大利、墨西哥、新西蘭、委內瑞拉等。

「一人兩票」循序漸進邁向普選

為避免「劣質政治」，本港檢討現在的的比例代表制，筆者認為可借鑒海外的混合選舉制，根據本港實際情況，結合兩種選舉制的優點取原有比例代表制的弊端。今年立法會選舉市民首次可以「一人兩票」，即地區直選一票，全港五席「超級議席」一票，是功能加普選的模式。筆者建議到2016年立法會選舉時，在地區直選層面參考單一選區兩票聯立制，制定新的「一人兩票」選舉辦法。

筆者建議的「一人兩票」方法，是循序漸進邁向普選的方法，是兼容多數決制與比例代表制各自優點的混合

劉夢熊
全國政協委員 百家戰略智庫主席



選舉制度，不僅是近年來許多民主國家或民主化國家選舉制度改革的重要趨勢，而且是針對本港目前比例代表制度造成「劣質政治」的弊端。這種兼容多數決制與比例代表制各自優點的混合選舉制度，既確保了議會的多數民意代表性，也保證小黨在議會中有一定席位，而非傾向於極端的比例代表制，令激進小政團勢力蔓延，形成「劣質政治」膨脹。

單一比例代表制有明顯弊端

今年9月立法會選舉，在比例代表制之下，每區一般只要能拿一成左右的選票甚至5.6%的選票，便可拿一個席位。因此，有人估計「人民力量」、社民連可能拿到五席。「人民力量」、社民連吞嚥的，主要還是其他反對派政黨的選票，這對其他反對派政黨如民主黨來說，也不公平。而在立法會實行普選的情況下，如果仍然實行單一的比例代表制，該制的弊端會擴大，激進小社團紛紛異軍突起，「劣質政治」將更加膨脹。因此，長遠而言，為了香港政治生態健康發展，避免「劣質政治」膨脹，有必要對現在的的比例代表制加以檢討。此外，立法會議事制度也亟需完善，如對立法會中日益嚴重的激進行為和「拉布」行徑缺乏嚴格處理準則等，需加以彌補。

必須指出，行政主導是百年香港成功的基石之一，亦是《基本法》立法原意。回歸以來，行政主導受到「立法坐大」和「司法獨大」兩面夾擊，實際已被「閹割」，今不如昔。檢討比例代表制，避免議會政治劣質化，理順行政和立法的關係，是重振行政主導的挽救措施之一。此舉關乎「一國兩制」成功實踐，關乎香港穩定繁榮，值得社會各界集思廣益研究之！

「外訪門」大教訓 特首表達悔意

香港文匯報訊(記者 鄭治祖、實習記者 馮瀚林) 特區行政長官曾蔭權日前就審計署發表的《行政長官離港職務訪問的酒店住宿安排》公開致歉。行政會議成員、工聯會榮譽會長鄭耀棠認為，曾蔭權已就花費大量公帑外訪向市民致歉，表達了悔意，又指是次事件對曾蔭權來說是一個大教訓，對方必須就是次事件深刻反省。工聯會另一榮譽會長陳婉嫻更認為，曾蔭權應為是次事件引咎辭職。

須就事件深刻反省

特首辦在安排特首外訪時的住宿安排受到審計署批評，曾蔭權就此公開向公眾致歉。鄭耀棠昨日在一公開活動被問及有關問題時表示，曾蔭權的道歉是有誠意的，而其誠意有多大則「見仁見智」。

被問及有官員希望社會包容曾蔭權的錯誤，他則說，每個人都應該有包容，但如何處理是次事件就要交由「程序」去做，如立法會就有議員提出了彈劾特首議案，而是次事件對曾蔭權來說是一個大教訓，對方必須就是次事件作出深刻反省，因為行政長官位置崇高且重要，香港市民對其要求亦會特別高。

由特區終審法院原首席法官李國能領導的獨立檢討委員會發表防止潛在利益衝突報告，有建議指報告內提出的規管措施應擴展到行會成員，鄭耀棠說，這是應份及公平的，並強調無論是特首、立法會或行政會議成員，都不應有特權，「香港沒有人可以享有特權」。

嫻姐支持議員提出彈劾

陳婉嫻在出席同一場合時則指，曾蔭權「簡

單的道歉」不足以消除香港市民對是次事件產生的怒氣，批評對方過去已犯了很多錯誤，故她支持有立法會議員提出的彈劾特首議案，並認為曾蔭權應向庫房退回其外訪期間的住宿開支，並「履行問責制」，為自己花費大量公帑外訪而辭職，這樣方可「消一消」港人的怒氣。

被問及曾蔭權在現階段辭職或會影響新舊政府的交接工作時，陳婉嫻指，她明白社會上有意見認為特區政府換屆在即，曾蔭權一旦辭職的話，或會帶來行政上的困難，但她認為特區政府的運作並非只靠特首1個人，其背後還有龐大的工作團隊，相信曾蔭權辭職，不會令政府癱瘓，又指內地城市亦曾有官員因犯錯而辭職下台，但也沒有令有關的城市癱瘓。

陳智思：新屆政府料更小心

原行會成員陳智思在接受傳媒訪問時指，曾蔭權外訪時入住符合其身份的住宿「並非完全錯」，但難免會予人揮霍之感，加上外界將之與曾蔭權接受富豪款待等事件連繫在一起，令他的形象大受影響，實屬不幸。

他強調，身為公職人員要顧及公眾觀感，但相信新政府會更加小心：「新一屆的政府，既



■鄭耀棠認為，曾蔭權已就失當向市民致歉，表達了悔意。

香港文匯報記者 彭子文 攝



■陳婉嫻表示，曾蔭權應為是次事件引咎辭職。

香港文匯報記者 彭子文 攝

雖然這件事發生之後，我相信他們一定更加會小心，就這些公帑開支、出外安排，甚至是日常生活態度，都可能需要更加敏感。」

另外，香港教育評議會昨日舉行記者會，指該會「強烈建議」曾蔭權不應出席於6月12日舉行的特區行政長官卓越教學獎頒獎典禮，以至其他教育活動。教評會副主席何漢權稱，曾蔭權涉及連串不當行為，又多次迴避問責，已破壞了公職人員清廉自重的形象，嚴重影響下一代，並建議曾蔭權應自行扣減1個月薪酬，及將約滿酬金減半，「如果曾蔭權不接納這兩項建議，本會會將行動升級」。

宋哲唔比澳歐駐港負責人 拜會董建華曾蔭權梁振英曾鈺成

馬不停蹄
外交部駐港特派員宋哲自今年5月4日抵港履新以來工作不斷。近日，宋哲應約分別會見比利時駐港總領事馬文強、澳大利亞駐港總領事田博及歐盟駐港辦事處主任費爾南德斯。宋對他們為發展派駐國與中國的友好關係、促進派駐國與香港經貿合作、支援香港長期繁榮穩定等所作貢獻表示讚賞，並表示今後願與他們共同努力，繼續致力於鞏固和加深雙邊關係的發展。

各位駐港機構負責人在會面中，均對「一國兩制」在香港的成功實施予以積極評價，並表示願繼續努力，促進對華友好關係及涉港各領域的合作深入和持續發展。
宋哲履新後，於5月9日拜會香港特區行政長官曾蔭權；5月22日拜會了全國政協副主席董建華，及會見香港特區候任行政長官梁振英；5月29日，宋哲拜會香港立法會主席曾鈺成。

■香港文匯報記者 鄭治祖

特首先賞畢加索 當局：不涉額外開支

香港文匯報訊(記者 鄭治祖) 由巴黎國立畢加索藝術館借出、藝術大師畢加索的55件作品來港展出，門票已全數售罄。有報道稱，特首曾蔭權主動要求博物館為他安排「特別場次」，讓他在開館前免費「包場」賞畫。康文署承認曾蔭權在開館前1小時到訪，但強調是署方向曾蔭權建議開館前到訪的，又指此舉並不涉及額外的開支。

《明報》昨日報道稱，曾蔭權主動要求沙田文化博物館在5月26日開館前1小時，安排他優先參觀在該處舉行的畢加索名作展覽，稱按是次展覽的門票價格計算，曾蔭權是次「包場1小時」最少應付3萬元，但對方連20元的門票亦毋須購買，而博物館為迎接曾蔭權，各負責職員、保安當日均要提早上班。

豁免門票費屬一貫做法

發言人續指，豁免曾蔭權的入場門票費用，是當局一貫的做法，符合部門指引。

特首辦回應說，曾蔭權確向康文署提出希望參觀展覽，但並沒有要求在開放時間外封館安排「特別場」，相信康文署的做法是考慮到曾蔭權身份特殊，怕有公眾人士和傳媒蜂擁而至影響參觀的公眾。

鐵頭霸「乳鴿」超選位 范國威失望

大佬文化

今年立法會選舉新增的5個「超級區議員」議席，成為各黨派必爭之地。其中，民主黨最初由「乳鴿」尹兆堅出戰「超選」，但結果該黨最後還是決定由黨主席何俊仁出選。因不滿「大佬文化」而退出民主黨的新民主同盟成員范國威，認為「超選」作為過渡至「雙普選」的制度，理應讓黨內有「世代交替」，對尹兆堅未能代表民主黨出選「感到失望」。

范國威及其黨友鍾錦麟位於將軍澳寶琳的議員辦事處於昨日開幕。雖然離港鐵站有一段距離，但范國威笑指該商場租平並非大地產商旗下，「相信是一個好位」。被問及「新民主同盟」今年的立法會選舉部署時，范國威指，自己會「積極考慮」參選，稱目前最缺的還是資金，而該黨亦將於7月初開會商討。

被問到倘出選，他會否邀請已脫離民主黨的立法會議員鄭家富幫忙「抬轎」時，他則稱，當然希望在選舉期間獲得對方的支持，但對方已加入了數碼電台，故應有「一定難度」。 ■香港文匯報記者 鄭治祖

工聯再有流動中醫車「服役」

香港文匯報訊(記者 鄭治祖) 工聯會工人醫療不斷擴展服務範圍。工聯會工人醫療所第二部「流動中醫服務」醫療車正式投入服務。

工聯會工人醫療所與港島東地區服務處昨日舉行工人醫療所流動中醫服務啟動禮，暨港島東地區服務處慶祝成立20周年嘉年華。工聯會榮譽會長及工人醫療所董事會主席鄭耀棠、另一榮譽會長陳婉嫻，工聯會立法會議員王國興、潘佩璆，民建聯立法會議員黃定光，及捐出第二部「流動中醫服務」醫療車的善長朱國基等出席。

深入社區 提供優質服務

鄭耀棠在致辭時表示，工聯會工人醫療所流動中醫服務於2011年3月開展，今年並獲朱國基捐助第二部「流動中醫服務」醫療車以擴展服務，實有賴衛生署、運輸署、房屋署及各屋苑法團、地區團體的積極協助，及善長的慷慨捐助。他感謝各界對工聯醫療服務的支持，讓工聯會工人醫療所的中醫服務能更進一步深入社



■工聯會工人醫療所與港島東地區服務處昨舉行流動中醫服務啟動禮。 香港文匯報記者彭子文 攝

區、造福社群。

「流動中醫服務」可靈活為不同社區提供優質、便捷及收費低廉的中醫服務。醫療車提供內科及針灸治療，配備濃縮中藥顆粒配方，並設候診區、診症室、針灸床及輪椅升降台，尤其方便長者以及行動不便者。

他續說，工聯於1992年在港島東成立首個地區服務處。目前，各區地區服務處與居民保持緊密聯繫，積極掌握區內民生動向，並透過立法會議員及區議員，向政府反映市民的訴求，並組織各種活動及義工隊伍，為有需要人士服務，凝聚社區居民，促進睦鄰互助的精神。