

制定人口政策 提升港競爭力

莫家豪教授 香港教育學院協理副校長

論盡大中華

單以口號鼓勵年輕一代生育效果並不大，港府要盡力改善企業及推動產業多元化，給予年輕一代就業及發展機會，讓年輕一代看見未來發展的機遇，才能使他們「安心放心」去生育下一代；只要有發展的機遇，才能吸引更多外國專才來港發展。人口政策及社會經濟發展密切聯繫，人口政策、人才政策及產業多元化發展是沿出一線，期待下一屆政府有更好政策協調和發展。

人口政策督導委員會發表首份報告書，預計本港人口將面臨老化和人力供求失衡，總勞動人口預計在二〇二〇年後開始減少，到了二〇二九年時僅為三百四十九萬人；但人力需求則會在二〇一八年增至三百六十萬人；至二〇二九年，每名在職人口需撫養一點二五個非勞動人口。因此，政府研究「三招」增加本地勞動人口，包括提高退休年齡、鼓勵本地及新移民女性就業，以及提升青年就業能力。此外，人口政策報告提出十大建議，包括研究鼓勵採用較高退休年齡的優點和影響，鼓勵長者就業或從事義工工作；推出長者兩元交通優惠計劃；制訂醫保計劃，減輕長者就醫壓力，合理分流公、私營醫療資源使用者；以開放制度及完善配套資源接納海外及內地優秀人才居港工作；檢討及宣傳優才計劃，吸引更多學位及以下的非本港學生；與企業、機構合作，為青年及婦女

提供更多就業機會。

報告書又提出應付「雙非」問題，包括繼續以行政手段遏制「雙非」來港；增加校舍、每班人數、優化分流，以應付「雙非」及「單非」學童的教育，尤其中學學位需要；加強統計和推算學位需求，以便規劃；不鼓勵幼童在學前和小學教育階段跨境上學，但會加強保障跨境學童安全的措施。

欠全面人口政策礙港發展

香港多年來缺乏長遠的人口政策，即使今次報告的出爐，對本港人口變化提出新的數據，但有關報告並沒有完整的配對策略來應付本港人口的轉變。即使港府提出一些政策發展方向，但有關政策卻欠具體和全面。面對未來的人口變化，本港應盡早制訂對策，如何吸引更多專才及有志之士來港居住和發展，成了保持本港競爭力的主要因素。縱然本港近年採取不同對策

吸引人才來港定居和就業，但成效不彰，主因繫於本港缺乏對吸引外來專才配套政策和環境，比如本港空氣成了不少外國專才來港定居之阻礙，又如缺乏足夠國際學校學位，不能使專才帶同家人到港居留。再者本港英語水平呈下降趨勢，亦會影響外來人士到港定居。因此，港府為了增強本港對全球人才的吸引力，必須制定有效方案和政策，比如改善及處理上述有關問題，以吸引海外專才來港以增強本港競爭力。

人口補充乃加強本港有足夠勞動力的重要一環，因此，如何鼓勵港人生育下一代，港府應制定便利家庭及親子政策，男士侍產假之制定，子女津貼、幼兒及托兒服務等配套政策都要全面地推廣，才能更有效地促進本地年輕一代養兒育女。報告單以口號鼓勵年輕一代生育，效果並不大，港府要盡力改善企業及推動產業多元化，給予年輕一代就業及發展機會，



莫家豪教授

讓年輕一代看見未來發展的機遇，才能使他們「安心放心」去生育下一代；只要有發展機遇，才能吸引更多外國專才來港發展。人口政策及社會經濟發展密切聯繫，人口政策、人才政策及產業多元化發展是沿出一線，期待下一屆政府有更好的政策協調和發展。

反對派玩拉布失選票

美恩

人口政策應着重本地生育

陳振寧 亞太國際關係學會會員

候任特首梁振英先生早前在多份報章撰文，指出今次政府重組開的事務會議比08年曾蔭權政府改組還要多，質疑反對派是想展開另類「拉布」，有心阻撓新政府重組。

對於梁先生的憂慮，我們感到理解，尤其是某些反對派指明，他們除了會在立法會人事編制委員會、財務委員會及大會上提出很多「質詢」之外，還會在立會審議議案期間提出字眼的修改，實行「雞蛋裡挑骨頭」，這不是「拉布」是什麼？梁先生的文章，憂慮之情溢於言表，他只不過是代小市民發聲，急市民所求，我們須知道，政府得以重組，得利益者是廣大市民，若政府未能重組，梁振英未能大展拳腳，損失的是廣大市民。

反對派須知道，實事求是才能爭取市民信任，選民眼睛是雪亮的，耳朵是靈敏的，他們知道怎樣是據理力爭，怎樣是「拉布」浪費時間，以「拉布」形式阻撓新政府重組定會招致市民反感。若果反對派以新政府重組涉及公帑為理據提出質疑，更應該實事求是，議員們須知道，「為拉布而拉布」，本身亦浪費公帑。早前「人民力量」就議員出缺安排條例草案」所提出的1306條無聊而瑣碎的「修訂」，立法會耗費

一個月才完成表決，保守估計政府將在整件事務虛耗過千萬元公帑，浪費公帑便等於與民為敵，反對派不應抱持雙重標準，「為拉布而拉布」浪費公帑。

梁振英已承諾減低政治助理薪酬，並且要求所有司局長和一眾政治助理要走入民間，多聽市民訴求，而他本人亦以身作則，承諾每年走訪18區最少一次，可以預見，若然政府順利重組，以往「山高皇帝遠」的情況將不復存在。梁振英並且承諾，在「經過實踐、積累經驗後」，會就政治委任制作中期檢討，包括歸納和總結問責制經驗，研究問責制落實和公眾期望的落差等，並提議參考其他國家的做法，提出對官員的要求和獎懲制度，及檢討薪酬調整機制、聘用程序、離職後安排和「旋轉門」安排。既然梁先生已作出針對性部署，並且承諾優化問責制，我們再看不出反對派再力阻政府重組的理由。

「人民力量」、社民連等以「拉布」「洗劫」政府庫房，亦「洗劫」了民主黨等的票倉，若然民主黨等還不懂得臨陣勒馬，還甘心與激進反對派同流合污，必然會流失大量選票，最終「黑狗得食，白狗當災」，這些都是民主黨等不得不認真考慮的地方。

單身，男性更有七成，分別比2000年增加16%和12%，進一步分析發現大部分適婚者都把時間投入工作上。

新加坡原對輸入移民的態度較為開放，以補充當地生育率不足。由2000年，新加坡人口只有403萬，至2010年升至508萬。十年內人口增加了100多萬，當中大部分為移民。短時間內增加大量移民，終觸發移民與本地人的矛盾，如犯罪率上升的擔憂、職場和學校更激烈的競爭等。結果部分選民於2011年的國會選舉以選票告訴執政的人民行動黨，該黨的得票率與十年前相比，由75%大跌至60%，反對派第一次在歷史上取得6個議席。

從新加坡的經驗可以看到，政府提出的大多數措施，無助提高生育率。究其原因，社會過分着重經濟發展，未能重視其他社會民生的需要，如年輕人是否有空閒時間擴闊社交圈子、男性能否肩負更多家庭任務等。另外，單靠輸入移民以補充人口，可能觸發本地人與外地人之間的矛盾，帶來政治衝擊。而且，有關政策的效果視乎其他競爭對手的政策，若然太吸引，本地人可能不滿；若然不吸引，又敗給其他國家/地區。

因此，鼓勵本地生育率才是根本出路。在這過程中，最重要是讓年青人在工作以外享有更多空閒時間，並調整男女在家庭上的角色。近年以來，香港特區政府開始重視勞工權益保障，推出法定最低工資，並研究侍產假、標準工時等立法。緊接下來，政府要想辦法改變傳統的家庭觀念，以適應男女平等的世界潮流。

了五個月才完成表決，保守估計政府將在整件事務虛耗過千萬元公帑，浪費公帑便等於與民為敵，反對派不應抱持雙重標準，「為拉布而拉布」浪費公帑。

梁振英已承諾減低政治助理薪酬，並且要求所有司局長和一眾政治助理要走入民間，多聽市民訴求，而他本人亦以身作則，承諾每年走訪18區最少一次，可以預見，若然政府順利重組，以往「山高皇帝遠」的情況將不復存在。梁振英並且承諾，在「經過實踐、積累經驗後」，會就政治委任制作中期檢討，包括歸納和總結問責制經驗，研究問責制落實和公眾期望的落差等，並提議參考其他國家的做法，提出對官員的要求和獎懲制度，及檢討薪酬調整機制、聘用程序、離職後安排和「旋轉門」安排。既然梁先生已作出針對性部署，並且承諾優化問責制，我們再看不出反對派再力阻政府重組的理由。

「人民力量」、社民連等以「拉布」「洗劫」政府庫房，亦「洗劫」了民主黨等的票倉，若然民主黨等還不懂得臨陣勒馬，還甘心與激進反對派同流合污，必然會流失大量選票，最終「黑狗得食，白狗當災」，這些都是民主黨等不得不認真考慮的地方。

單身，男性更有七成，分別比2000年增加16%和12%，進一步分析發現大部分適婚者都把時間投入工作上。

新加坡原對輸入移民的態度較為開放，以補充當地生育率不足。由2000年，新加坡人口只有403萬，至2010年升至508萬。十年內人口增加了100多萬，當中大部分為移民。短時間內增加大量移民，終觸發移民與本地人的矛盾，如犯罪率上升的擔憂、職場和學校更激烈的競爭等。結果部分選民於2011年的國會選舉以選票告訴執政的人民行動黨，該黨的得票率與十年前相比，由75%大跌至60%，反對派第一次在歷史上取得6個議席。

從新加坡的經驗可以看到，政府提出的大多數措施，無助提高生育率。究其原因，社會過分着重經濟發展，未能重視其他社會民生的需要，如年輕人是否有空閒時間擴闊社交圈子、男性能否肩負更多家庭任務等。另外，單靠輸入移民以補充人口，可能觸發本地人與外地人之間的矛盾，帶來政治衝擊。而且，有關政策的效果視乎其他競爭對手的政策，若然太吸引，本地人可能不滿；若然不吸引，又敗給其他國家/地區。

因此，鼓勵本地生育率才是根本出路。在這過程中，最重要是讓年青人在工作以外享有更多空閒時間，並調整男女在家庭上的角色。近年以來，香港特區政府開始重視勞工權益保障，推出法定最低工資，並研究侍產假、標準工時等立法。緊接下來，政府要想辦法改變傳統的家庭觀念，以適應男女平等的世界潮流。

郭中行 資深評論員

反對派出選「超級區議會」各懷鬼胎

五個「超級區議會」議席含金量極重，反對派各政黨都想取之，除了李卓人之流連區議員也選不上之外，有能力的政黨都不會甘心為他人抬轎。反對派各懷鬼胎，所謂協調者不過是搬出一個冠冕堂皇的理由勸退他人為己抬轎，但各黨為參選「超級區議會」議席早已籌備多時，借兵的借兵，借將的借將，甚至不惜犧牲第二梯隊，引發黨內權鬥，為的也不過是一個「超級區議會」議席，現在箭在弦上，怎能不發？最終，要取得議席，還是要靠實力說話。

民主黨日前突然在「超級區議會」議席上變陣，尹兆堅連任完即棄，新秀梯隊也是上位無望，最終還是由黨主席何俊仁掛帥，與徐謹申謀取兩席。民主黨表面說是尹兆堅因家庭原因退選，但誰都知道這是主流派一手策劃的煙幕，這也從側面說明民主黨對兩個「超級區議會」議席是志在必得，所以不惜派出兩名大將出戰。不過按目前建制派與反對派的得票，對於第五席爭持激烈，反對派除了民主黨之外，民協馮檢基也表示將出戰，加上一直暗中操作的公民黨，內部競爭也是相當激烈。為此，馮檢基日前已放話，希望能再召開會

議，令反對派能協調出三隊人馬參選，毋須自相殘殺。

協調之議乏人問津

然而，民主黨及公民黨相繼表示沒有興趣，主理民主黨選舉的楊森指，之前曾與其他反對派政黨協調，多名學者都提出可以甄選機制選出三隊人馬，「但（其他政黨）連甄選機制都不同意，好難傾下去」。公民黨中人更表明，「如果是勸退，就無謂傾」，這說明在選舉利益面前反對派根本不可能妥協。況且，馮檢基提出的協調其實也是不安好心，民協雖然在區議員人數上足以提名一人參選「超級區議會」議席，但論黨的實力，論得票其實不比其他反對派政黨優勝，如果公民黨等堅持去馬，馮檢基的取勝機會將大打折扣。於是他才提出所謂協調說，其實就是想勸退公民黨，因為公民黨的區議員人數不及民協，能夠出選者其知名度及不上馮檢基，可以預見協調之後，就是公民黨為馮檢基抬轎，公民黨有可能應承嗎？

事實上，在2008年立法會選舉的分區直選中，民主黨共取得31萬多票；公民黨20萬票；社民連也有15萬多票，但民協只有4萬2千多票。當然，民協中人可以說其他政黨都是五區都派人出選，但民協卻不是，如果民協出區出戰，情況將大不一樣。公民黨上屆手握20萬票，雖然經過多宗揭港官司受盡千夫所指，區議會選舉更是兵敗如山倒，余若薇心灰意冷之下也可能不再參選，將軍一去，公民黨選情極不樂觀，估計得票將遠遜上屆。但爛船亦有三斤釘，論議席論得票，怎可能甘心讓馮

檢基出選。不要忘記，公民黨已經成功向「新民主同盟」借票，應可取得提名票門檻，保送其荃灣區議員陳婉琛參選，現在做了這麼多功夫，馮檢基竟然要協調，公民黨怎會聽他的？

勸退他人 為己抬轎

五個「超級區議會」議席含金量極重，反對派各政黨都想取之，除了李卓人之流連區議員也選不上之外，有能力的政黨都不會甘心為他人抬轎。就如民主黨實力最雄厚，區議員、得票、椿腳最多，乾脆連協調的表面功夫也不做，一錘定音派出兩員大將要全取兩席，意思就是說其他反對派不要與我競爭了。現在公民黨聲勢江河日下，多個選區的候選人都不穩，也需要一個「超級區議會」議席止蝕沖喜；民協只是深水埗黨，多年來衝不出九龍西，現在馮檢基已是孤注一擲，謀求改變一人黨的局面，其他如「新民主同盟」、街工、工黨之流雖無參選的實力，也是流走各黨，撈取政治利益。

在這樣一個形勢下，反對派都是各懷鬼胎，所謂協調也者不過是搬出一個冠冕堂皇的理由勸退他人為己抬轎，但各黨為參選「超級區議會」議席早已籌備多時，借兵的借兵，借將的借將，甚至不惜犧牲第二梯隊，引發黨內權鬥，為的也不過是一個「超級區議會」議席，現在箭在弦上，怎能不發？從何俊仁突然上陣，已說明反對派在出選上絕不可能相讓，所謂協調根本不實際。最終，要取得議席，還是要靠實力說話。

黃海振 資深評論員

華盛頓對未來毫無信心

西方走廊

最近，有美國議員提出「和台灣復交」、「加強台灣防務力量」的荒唐提案。白宮的目的當然是希望台灣購買更多二手武器等等，但卻顯露華盛頓政客思想的「陳腐和落後」。台灣曾經是美國的最大軍火採購商，是華盛頓的搖錢樹，但並不說明可以永遠像上世紀一樣「將過時潛艇在台灣換取多多美金」。

美國近期又重彈所謂年度人權報告，對包括中國在內的近200個國家和地區的人權狀況說三道四。華盛頓看不到自己對他國、對世界有多大威脅，卻反覆聲稱中國、俄羅斯等威脅美國。參議院甚至扮可憐稱：「中國零件已經被廣泛安裝到美國的軍事設備上，嚴重威脅美國安全」。美國國務院近日先出奇「喊停」孔子學院，緊接着又稱自己行為欠妥。商務部對中國光伏企業開出高額罰單，貿易保護之心不言而喻。美國高調重返亞太，目標都是針對中國。美國正致力圍繞北京做文章，凸顯華盛頓已經對自己的未來高度心虛，猶如一隻驚弓之鳥。

政府官員心態已經失衡

美國國務院於5月17日向開設孔子學院的各大學發出通告，指在教中文的教師違反了美國的簽證規定，必須都於6月30日前離境。25日又公開表示相關通告「草率而不完整」，強調「美方非常重視與中方的人文交流」，並表示「歉意並承諾會妥善解決」，說「美方將盡力確保沒有一人因簽證問題不得不離開美國」，顯示美國政府官員的恐懼矛盾心理和不合時宜的過時心態。孔子學院被視為中國向外展現軟實

力的重要策略，也被批評者視為中國政府外交政策的宣傳工具。不管怎麼樣，美國官員的近期表演向外傳遞的是恐懼中國文化的失衡心態。

5月24日，中國商務部公佈對美國可再生能源產業的部分扶持政策及補貼措施貿易壁壘調查的初步結論，認定美國6項被調查措施違反世貿組織有關規定。美國總是對自己和對別國採用「雙重標準」，以粗暴的手段吹毛求疵，誇大事實，對他國進行貿易威脅。貿易講求的是誠信，做生意的基礎是相互尊重和信任，將自己當作諸葛亮，將他國當作阿斗，總想佔人家的便宜，不到處欠債才是奇怪。今年來，美國已經對中國輸美產品發起反傾銷反補貼調查和「337調查」20多起，顯示華盛頓有意製造事端。

五角大樓心理確「有問題」

美國是世界上軍力最強的國家，在124個國家和地區駐紮約40萬名軍事人員。美國空軍的高空偵察機可以隨意進入世界所有國家進行非法偵察，美國的間諜衛星群可以看清全世界每一個家庭住房陽台的擺設。美國的航母在世界各大洋游弋，對許多國家構成威脅。美國的核彈頭經過消滅後仍然有一萬個，超過全世界其它國家擁有量的總和，能夠對世界各國進行毀



美國是世界上軍力最強的國家，卻天天擔心安全受到威脅。圖為美軍的航空母艦戰鬥群。

滅性打擊。核武器擁有越多，心理越恐懼受到襲擊，華盛頓已經被太多、太強的武器所「蒙騙」，看不到自己的實力，天天擔心他國威脅自己，五角大樓心理已經存在嚴重心理問題。

美國目前有20萬名網軍，對全球所有國家進行24小時監視，隨時可以麻痺、擊毀敵方衛星、黑客形式攻入、切斷光纖、釋放病毒、混入和關閉對方網絡等手段癱瘓他國。五角大樓的網軍司令部，早就對俄羅斯、中國等國家鎖定系列行動；甚至對盟友英國也實施監控。美國網軍每天都對他國進行不同程度、方式的黑客攻擊和網絡干擾，已經令世界變得極不安寧。美國不斷將包括曾利用互聯網犯過罪的奇才納入旗下，瘋狂擴充網軍。然而，擁有龐大網軍的華盛頓仍然對未來「膽戰心驚」，天天「擔心」別國「威脅」自己，凸顯心態不正。