

## 拉布無贏家 建立機制防重演

經過為期12天逾百小時的討論，否決逾千項「垃圾修訂」，立法會昨日終於三讀通過有關議員出缺填補安排的條例草案，曠日持久的拉布終於落下帷幕。在這次拉布戰中，沒有人是贏家：政府多條重要法案的審議工作因拉布而受到延誤；立法會陷入無意義的拉布爭拗，置市民切身利益於不顧，嚴重損害了議會形象；廣大市民也要為拉布所浪費的公帑埋單，全港市民都是輸家。有關各方應汲取教訓，防止拉布重演。立法會應及早制定限制拉布的機制，立法會主席也應嚴格把關，防患於未然。

議員出缺條例草案原訂上月2日完成二讀及三讀審議，但「人民力量」為阻撓議案通過，故意提出1300多項無聊及無意義的修訂拖延審議。由於目前立法會的《議事規則》缺乏處理及終止拉布機制，立法會的運作幾近被拉布所癱瘓。單計委員會審議階段時間已長達100個小時，期間更因為反對派議員集體離席導致兩度流會，多個事務及法案委員會被迫延後，多條關係民生法案的審議受到影響。同時，拉布令立法會未能正常運作，單計每日的會議開支已將近百萬元，拉布共浪費了1200萬元的公帑，議員的精力和時間虛耗

在拉布之中，立法會經此一役，不論在實際運作以及社會形象上都是元氣大傷。

事實上，不論是策動拉布的人民力量以及配合拉布流會的其他反對派議員，在事件中都受到民意的猛烈抨擊。多個民調都顯示，大部分有份參與及配合拉布的反對派議員，評分急劇下跌。相反，一直緊守崗位、堅持反對拉布的建制派議員得分卻顯著上升，正反映了主流民意的向背。拉布事件引起社會各界的反感，市民都不希望看到拉布鬧劇再次在議會上演。反對派議員應看到民意訴求，應聽勸，不要在新屆政府的重組議案上再施拉布，否則，只會引起民意的更大反彈。

拉布事件也暴露了立法會《議事規則》的不足，既沒有機制拒絕一些刻意阻礙會議的修訂案，也沒有終止拉布的表決制度，令部分議員有機可乘，騎劫會議。立法會應參考其他地方的經驗，盡快在議會內引入限制拉布機制，避免議會因拉布而陷入癱瘓。同時，立法會主席在處理拉布上擔當關鍵角色，更應汲取經驗，有效行使《議事規則》所賦予的權力，果斷拒絕一些瑣碎及無意義的修訂在議會上表決，防止拉布重演，以確保會議正常進行。(相關新聞刊A2版)

## 吸取沉痛教訓 加強廉政監督

獨立檢討委員會及審計署發表特首利益申報及外訪安排報告書後，行政長官曾蔭權昨日再次就接受款待及外訪待遇方面處事不當公開向市民道歉。特首作為特區最高領導人，市民更重視其清廉的要求。曾蔭權有40多年的公務生涯，應該知道廉潔奉公的重要性；作為特區最高領導人，更應採取高於問責官員及公務員的標準來要求自己，為官員及社會作出廉潔示範。可惜，曾蔭權在接受款待及外訪待遇方面處事不當，與市民的期望形成強烈反差，令市民對香港保持廉潔奉公的信心有所動搖，亦讓公務員同事感到失望，的確應該誠懇致歉，深刻反省。

廉潔奉公是香港的核心價值，公眾對公職人員有極高期望。現行《政治委任制度官員守則》、《防止賄賂條例》的相關規定，對問責官員、行政會議成員及公務員的利益申報有明確約束，體現本港廉潔法治的精神，提醒公職人員謹慎行事。特首在廉潔問題上受到質疑，不可避免會波及本港公職人員的廉潔誠信。不過，香港擁

有健全的法律制度，有獨立高效的廉政公署、以及輿論和立法會的監督，公眾絕不容忍香港賴以成功的核心價值遭受侵蝕。一向以來，在全球國家和地區的廉潔指數評比中，本港均名列前茅。這是對本港社會廉潔的充分肯定。國家領導人也多次讚揚本港公務員是優秀、高效、廉潔奉公的隊伍。因此，市民應該對公務員的誠信、操守抱有信心，相信公務員仍會秉持一貫的廉潔精神，謹守工作崗位，為市民提供良好服務。

現行制度對特首的利益申報缺乏明確規定。曾蔭權作為公務員數十年循規蹈矩，擔任特首後卻出現廉潔受質疑的問題，說明維護廉潔，健全制度較個人自律更重要。此次風波反映出時時的監督機制存在不足之處，對本港的廉政建設也是一種警示。當局應認真接納審計署及獨立檢討委員會對規管特首收受利益、接受款待提出的多項建議，堵塞現行監管制度的漏洞，進一步加強特首及政府的廉潔監督，弘揚廉政之風。(相關新聞刊A3版)

# 中國可持續發展 面臨三大挑戰

## 轉型壓力 資源約束 發展不平衡

香港文匯報訊(記者 海巖 北京報道)在2012年聯合國可持續發展大會召開前夕，中國政府昨日發布《中國可持續發展國家報告》。報告坦言，中國推進可持續發展面臨着加快發展與轉型發展的雙重壓力，自然環境與資源環境的約束，以及發展的不平衡與不協調，都對可持續發展構成巨大挑戰，未來將把經濟結構調整作為推進可持續發展的重大舉措，着力點是建立資源節約型和環境友好型社會。

此份報告共有40部門、機構，數百專家學者參與編寫，歷時十餘月，日前正式獲得國務院批准。報告重點是總結2001年以來中國實施可持續發展戰略付出的努力和取得的進展，客觀分析存在的差距和面臨的挑戰，明確提出今後的戰略舉措，並闡明對2012年聯合國可持續發展大會的原則立場。

### 扶貧對象尚有逾億

報告坦承中國可持續發展面臨來自國內的三大挑戰。「中國仍然面臨巨大的發展壓力。」報告舉例稱，除東部沿海地區外，中國大部分區域還處在工業化、城鎮化中期乃至初期階段。貧困人口規模大，扶貧對象尚有1.22億人，且大多生活在自然條件惡劣的區域，消除貧困任務極為艱巨。中國人口總量在相當長一段時間內仍將保持增長態勢，但同勞動供給需求結構性矛盾依然突出，老年人口比重迅速上升，是世界上唯一一老年人口超過1億的國家。覆蓋全社會的社會保障體系剛剛建立，與其他主要發展中大國相比，保障水平還較低。

### 環境惡劣 資源稀少

報告還指出，自然環境的脆弱性對中國可持續發展構成巨大壓力。不適合人類居住的國土比例偏高，自然生態條件相對惡劣。佔52%的國土面積是乾旱、半乾旱地區，90%的可利用天然草原存在不同程度的退化，沙化、鹽鹼化等中度以上明顯退化的草原面積約佔半數。

在資源佔有量方面，報告指出，中國人均淡水、耕地、森林資源佔有量分別為世界平均水平的28%、40%和25%，石油、鐵礦石、銅礦等重要礦產資源的人均可採儲量，分別為世界人均水平的7.7%、17%、17%。而且大部分自然資源、能源主要分布在地理、生態環境惡劣的西部地區，開採、利用與保護的成本甚高。「中國經濟依然處於重化工業比重偏高的發展階段，經濟發展短期內難以擺脫對資源環境的依賴。經濟發展與社會進步持續面臨節約資源、保護環境、節能減排、技術進步以及管理創新等嚴格要求的巨大挑



國家發展和改革委員會副主任杜鵬表示，中國將把建立資源節約型和環境友好型社會作為推進可持續發展的重要着力點。

### 國內消費明顯不足

報告還指出，中國的經濟社會結構性問題突出，城鄉發展不平衡，區域間基本公共服務水平發展差距較大，三次產業結構不甚合理，內需與外需、投資與消費結構失衡，經濟增長過於依賴投資和出口拉動，國內消費需求明顯不足，經濟結構調整的任務十分艱巨。

國家發展和改革委員會副主任杜鵬在國新辦記者會上表示，未來中國將把經濟結構調整作為推進可持續發展戰略的重大舉措。「不僅要調整需求結構，把經濟增長更多地建立在擴大內需的基礎上；還要調整產業結構，更快的發展現代製造業及第三產業，更要調整要素投入結構，使國民經濟增長從依賴物質要素投入，轉向依靠科技進步、勞動者素質提高和管理創新上來。」杜鵬解釋說。

杜鵬還表示，中國將把建立資源節約型和環境友好型社會作為推進可持續發展的重要着力點；把保障和改善民生作為可持續發展的核心要求，圍繞以民生為重點來加強社會建設，推進公平、正義與平等；把科技創新作為推進可持續發展的不竭動力；把深化體制改革和擴大對外開放和合



國家發展和改革委員會負責人出席國務院新聞辦新聞發布會，介紹《中國可持續發展國家報告》。



在2012年聯合國可持續發展大會召開前，中國率先發布可持續發展國家報告，明確提出今後的戰略舉措。

### 中國面臨三方面挑戰

1. 資源環境對發展的約束日益增強
2. 加快發展與轉型發展的雙重壓力
3. 發展中的不平衡、不協調問題比較突出

## 四招穩增長 結構性減稅居首

香港文匯報訊(記者 海巖 北京報道)中國5月官方和匯豐製造業PMI雙雙回落，國家發展和改革委員會副主任杜鵬昨日表示，中國需要提振內需以支持經濟增長，相信政策的調節下，年內中國經濟仍可保持平穩較快發展。

「目前中國經濟增長符合預期，經濟狀況仍然健康，經濟增長保持在預期的區間之內，但同時存在着下行壓力。」杜鵬表示，國務院日前專門召開會議研究了當前的經濟形勢，強調要調整需求結構，把經濟增長更多地建立在擴大內需的基礎上；還要調整產業結構，更快的發展現代製造業及第三產業，更要調整要素投入結構，使國民經濟增長從依賴物質要素投入，轉向依靠科技進步、勞動者素質提高和管理創新上來。」杜鵬解釋說。

中國4月宏觀數據驟然下滑，令政府

判斷經濟下行壓力加大，並明確了穩增長的政策導向。自5月中旬以來，中國政府陸續採取降低存款準備金率、啟動重大投資項目、財政補貼家電汽車、降低民間投資門檻、規劃戰略新興產業等舉措。

### 保持信貸 穩定出口 刺激消費

他表示，穩增長主要的政策措施包括四個方面：一是要繼續落實好結構性減稅的政策，減輕企業負擔；二是要繼續實施穩健的貨幣政策，保持合理的信貸規模；三是着力促進消費，擴大消費需求，同時保持合理的投資規模；四是要穩定外貿出口。「我們相信這些政策的調節下，中國經濟在年內能夠保持平穩較快的增長。」

## 西方減輸資金技術 中方促履行承諾

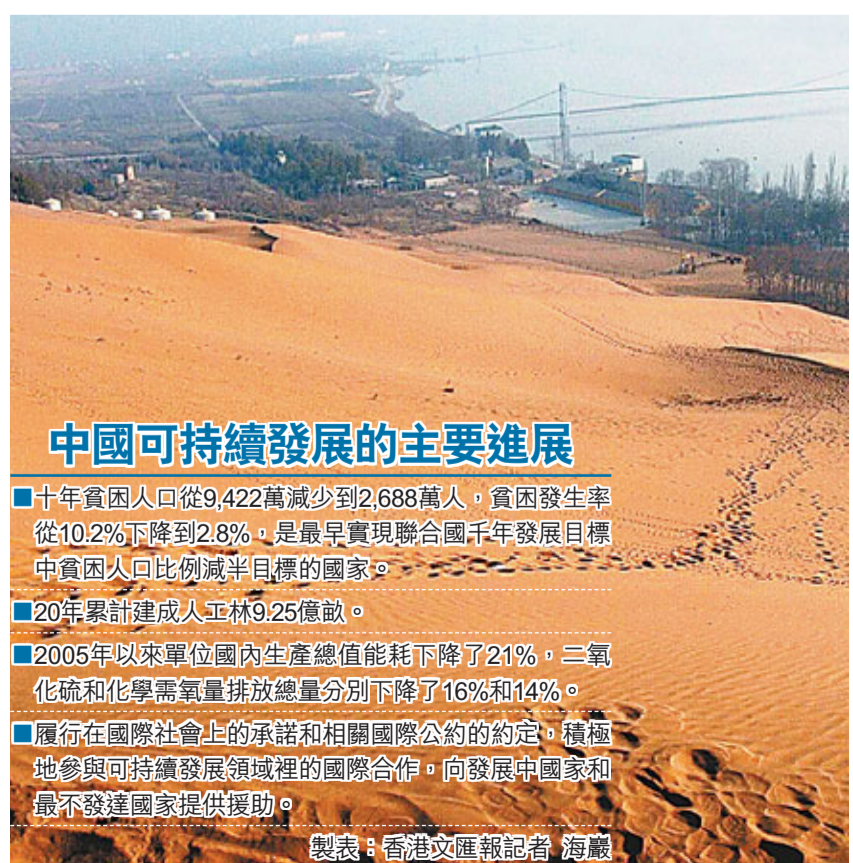
香港文匯報訊(記者 海巖 北京報道)國家發展和改革委員會副主任杜鵬在發佈會上表示，近年一些國家受國際金融的危機影響，在履行資金的援助和技術轉讓方面的政治意願有所下降，呼籲各國要摒棄一己之見，求同存異，拿出政治意願，發展中國家要盡其所能的推進向綠色發展轉型，發達國家則要切實履行官方的援助承諾，提供充足的資金和先進的技術來增強發展中國家的發展能力。

據介紹，聯合國可持續發展大會將於今年6月20日至22日在巴西里約熱內盧舉行。此次大會事關全球未來一個時期可持續發展的政策走向，屆時130多個國家元首和政府首腦將出席。「可持續發展在不同國家和地區間的進程非常不平衡，可持續發展領域的整體執行力不強，貧困等一些老問題依然突出，生態惡化和環境污染的趨勢尚未得到根本的扭轉。」杜鵬亦特別指出，一些國家在履行資金的援助和技術轉讓方面的政治意願，因為受到國際金融危機的影響有所下降，實現千年發展目標仍然困難重重。

### 籲摒私見求大同

由此，杜鵬表示，中國呼籲參與2012年聯合國可持續發展大會磋商各方要摒棄一己之見，求同存異，現在更重要的是要拿出政治意願。

為了推進大會取得務實成果，杜鵬表示，中方始終強調大會應該堅持三個主要的原則：一是堅持經濟發展、社會進步、環境保護三大支柱統籌協調的原則，既要發展綠色經濟，也要把消除貧困和增進人的福祉放在重要位置。二是堅持發展模式多樣化的原則，要尊重各國的可持續發展的自主權，由各國自主選擇適合本國國情的發展道路。三是堅持「共同但有區別的責任」的原則，「這個原則是在20年前上的一次里約大會上寫進成果文件的，不應該倒退。」



### 中國可持續發展的主要進展

- 十年貧困人口從9,422萬減少到2,688萬人，貧困發生率從10.2%下降到2.8%，是最早實現聯合國千年發展目標中貧困人口比例減半目標的國家。
- 20年累計建成人工林9.25億畝。
- 2005年以來單位國內生產總值能耗下降了21%，二氧化硫和化學需氧量排放總量分別下降了16%和14%。
- 履行在國際社會上的承諾和相關國際公約的約定，積極地參與可持續發展領域裡的國際合作，向發展中國家和最不發達國家提供援助。

製表：香港文匯報記者 海巖

## 發改委否定「4萬億2.0版」

香港文匯報訊 國家發展和改革委員會昨日在官網公布了多個獲審批項目，外界猜測這是新一輪救市計劃的開始，並猜測會有「4萬億2.0版」。國家發展和改革委員會副主任杜鵬昨日在回答記者提問時，再次間接否定了這個猜測。

中國官方媒體日前報道說，當前的「穩增長」政策，不但不會重複三年前的老路，還要避免出現效率低下的投資和資產泡沫，更要防止通脹重新抬頭趨

勢。杜鵬昨天說明：5月21日公布的項目是92個清潔發展機制項目，基本上是4月份審核批准的。這些項目由企業投資，不涉及政府投資。

他又說，按照國際規定，清潔發展機制項目的減排量要經過政府核准公布，國外才承認。因此，發改委7個部門組成的理事會每個月開一次會，一般每次都會審核80個左右的項目，下月集中公布一次。