

大敦村迎來春天

東南西北中，發財到廣東。過去30多年來了，經濟率先起步的廣東，已經成了全國各地農民工外出打工的首選之地。在珠三角星羅棋布的各個村莊裡，每一個工廠的每一條流水線上，都忙碌着外省農民工的身影。

就在廣東經濟持續領跑全國的同時，因為生活習慣和生存環境之間的巨大差異，廣東本地人和外來打工者之間的諸多衝突和爭端，也在不斷增多。

2011年6月11日發生的四川籍打工者與廣州增城大敦村村民之間群體衝突，成為這一矛盾中的標誌性事件。

其實，在中國沿海經濟發達地區，數量龐大的外來務工群體與本地戶籍居民之間的摩擦時有發生，大敦村事件也因此成為各方破解這一問題的樣本。

■香港文匯報記者 鄧保羅



■外來工辦證時發生分歧，大敦村「一站三中心」何副主任緊急到場處理。



■溫憲元說，「政經分離」是時下熱議話題。

備受關注的烏坎事件的順利解決，為國內解決基層糾紛做了一次很好的經驗總結。而曾引起各方矚目的廣州新塘「6·11」外來打工者和本地人的衝突事件，發生迄今已將近一年，香港文匯報記者再度解決不同戶籍地人群管理體制上的癥結所在。

治安好轉 外來工回流

近日的一個下午，增城大敦村口。一位來自江西興國縣的37歲外來工劉平元向香港文匯報記者介紹，他和妻子的青春歲月都在大敦村度過。2011年「6·11」事件前選擇回了江西興國老家，因為聽其哥哥說「大敦村治安變好了」，前日才重回大敦村。劉平元說，這次回大敦村想開一家江西興國風味餐館。目前仍在尋找合適的舖面。

在大敦村創業路360號舖，幾個工人在給牛仔褲剪線頭。老闆娘何小姐是四川達州人，她說，今年春節過後確實不好招人，現在緩過來了，該廠招的員工都是四川老鄉，陸續又回來上班了。何小姐坦言，現在的治安明顯比「6·11」事件前好多了，也不用再害怕村治保隊亂收費了。

大敦村頭，益軒紡織布行。本地村民盧先生打理着布行業務。盧先生坦言，大敦村工廠年初招工確實很難，但現在好多了。八九成工人都招齊了。「因為我們做布生意的要和工廠打交道，製衣廠老闆一個月生意好的時候員工工資高達五千元，平均也有三四千元。」

新塘鎮政府列先生說，「6·11」事件之後，大敦村務工人員數確實減少了。現在大敦村治安好了，外來務工人員會陸續回流大敦村。

重組駐村輔警 轄屬公安局

記者在採訪中也獲悉，對於大敦村事件原因的分析，當地官方將其歸結為：經濟快速發展的同時，存在「小馬拉大車」和「一條腿長、一條腿短」的問題。增城市政務副書記、增城市社會治安綜合治理委員會辦公室主任梁經瑜，在接受香港文匯報記者採訪時也坦承：「當時由於政府管理沒到位，造成村治保隊被動越位。大敦村經濟發展那麼多年了，已不是簡單村的概念，本地人是7,000多人，外地6萬多人，環境形勢發生變化了。包括環境衛生，市政管理。由於政府力量沒到位，村裡面用治安力量去進行社會服務管理。」

梁經瑜透露，事發後當地政府解散了原來大敦村治保隊隊員。重新組建大敦村聯防隊作為駐村輔警。改革要點是駐村輔警統一由公安局派出所指揮、轄區民警擔任中隊長，並且由市鎮兩級政府解決他們的工資待遇。

據介紹，事件發生三個多月後，大敦派出所對面建立起了功能齊全的「一站三中心」：大敦村綜合信訪維穩工作站、大敦村出租屋和流動人口管理服務中心、大敦村文體活動服務中心、大敦村工商企業和社會管理服務中心。「一站三中心」佔地2,000多平方米，共有85名辦事人員。全部是由當地政府各職能部門派出，「下沉」到辦事櫃檯。

建功能齊全「一站三中心」

梁經瑜口中的「一站三中心」，其實就是當地在探求「政經分離」的具體措施。新塘事件發生後，廣東省組織各地市政府對事件進行反思，探求解決之道。認為把保障外來人正當權益事務管理的「政」，和事關本地戶籍人口經濟利益的「經」，妥善的分離管理，是當下尋求解決問題的關鍵所在。中央政治局委員、廣東省委書記汪洋，日前在佛山就加強基層黨建和社會管理創新進行專題調研。他在座談會上亦表示，「政經分離」是個方向，並要求為廣東各地的外來工參與自治留空間。

按照制度設計，在農村基層「政經分離」之後，面向居民的政府公共服務的主要載體是社區，社區服務中心即政府在基層的延伸系統，其職能也將與政府的一些部門對接。

記者到訪現場看到，位於大敦大道上的「一站三中心」內，各管理部門設置的辦事櫃檯低至一米，全部開放式辦公。已是午飯時間，工作人員仍在為外來工提供辦證業務。

一位名叫鄭長發的四川達州外來工，在辦廠執照時與辦證人員發生分歧，「本地人不交出稅，別影響戶辦工商執照！」「一站三中心」何副主任緊急到場處理，承諾盡快解決。記者也注意到，大敦村出租屋和流動人口管理服務中心，還開設了免費為外來工中介出租屋的專櫃，當日有13處出租房源信息發布。



■治安好轉，外來工回流大敦村。

借川籍社工建溝通橋樑

日前，記者參觀了大敦村文體活動中心。該中心是「6·11」事件後形成中心規模，即由大敦村山頂公園和文化廣場兩大部分組成，山頂公園配置圖書室，廣場區域新豎起兩幅巨型公益廣告「活力無限，溝通無界」。當日正是艷陽天，三三兩兩的外來工在山頂公園遊覽，而廣場區域，十餘名來自四川巴州的青年男女正在和本地村民打乒乓球和羽毛球。據介紹，「6·11」事件前，山頂公園曾出現過類似「外來人員不準入內」歧視的字樣。

在文體活動拓展中心，記者見到了廣州協和社會工作服務中心副總幹事張茜。她介紹，事發後，當地政府購買了協和社工專業服務，架起了與外來工溝通的橋樑。目前文體活動中心由政府主導，協和社工增城大敦村項目點運營。

實現共生活互相關愛

「我們服務對象是外來工，有個使命是關愛，實現共生存、共生活、共故鄉。我們的工作開展最初是以社工志願者模式發動外來工志願者到老人院探訪，促進與本地人融入。目前大敦村有3名社工和1名助理，其中一名社工孔木蘭是廣東肇慶籍，方便用粵語負責與本地人溝通，還有一個社工趙楠，是四川巴州籍，負責於當地四川籍外來工溝通，這種搭配充分發揮他們的潛能，我們不是管理外來工，而是服務他們。」

據協和社工大敦村項目點主任孔木蘭和社工趙楠介紹，他們都是持證上崗的社工，月薪達3,500元，另外還有年終獎。一個識講粵語，一個識講川話，在開展外來工融入本地社區活動時起着雙面膠的作用。他們已組織了上百個活動，春節期間還組織外來工與本地村民一起包餃子過年，增加了解和情誼。目前外來工想租房子、或外來工和本地村民子女放學輔導都通過協和社工這個平台幫助解決。

據協和社工大敦村項目點主任孔木蘭和社工趙楠介紹，他們都是持證上崗的社工，月薪達3,500元，另外還有年終獎。一個識講粵語，一個識講川話，在開展外來工融入本地社區活動時起着雙面膠的作用。他們已組織了上百個活動，春節期間還組織外來工與本地村民一起包餃子過年，增加了解和情誼。目前外來工想租房子、或外來工和本地村民子女放學輔導都通過協和社工這個平台幫助解決。



■協和社工副總幹事張茜(左)和大敦村項目點主任孔木蘭。

專家「政經分離」農改實驗田

廣東省社科院副院長溫憲元接受本報記者採訪時說，「政經分離」是時下熱議的重大話題。因為「政經分離」符合當下農村改革的方向，也是農村改革的歷史使命。

記者：汪洋強調，要想辦法增加外來人員的歸屬感，要吸收異地務工人員參加社會管理和行政管理。很多地方外來人口多於本地人口，「如果不改革，就不能把他們真正融入進來」。像增城大敦村、佛山高明區正在嘗試的政經分離改革得到了認同，何為「政經分離」？

擺脫「重經濟輕管理」弊病

溫憲元：所謂「政經分離」就是將村居基層組織的經濟職能和自治職能分離，把由經濟組織（經聯社或經濟社）股權結構及分紅多少而引發的矛盾，把它剝離開來，讓村居自治組織擺脫「重經濟輕管理」的弊病，使黨的基層組織村（居）委員會

經濟組織這「三套馬車」，各司其職，重新「歸位」，比較好的擔當起維護社會穩定促進經濟發展的核心管理職能。這是近年來佛山市南海區在探討新一輪改革中試驗和創新出來的「樣本」，十分值得認真總結和在全國範圍積極推廣。

記者：增城大敦村高峰時有7萬多人，外來務工人員和本地村民的比例達到7:1，大敦村發展成牛仔服裝生產專業村已非20多年的行政村概念，造成村委越級管理，廣東農村正在推行的政經分離制度改革能否改變大敦村這樣的「小馬拉大車」局面？

溫憲元：我們認為，這樣的一個試驗和創新，是「治標管理與治本管理相結合」、「剛性管理與柔性管理相結合」的城鄉協調統籌發展的新路徑，完全有可能為中國城鄉一體化破題；我們期待增城大敦村和佛山改革繼續率先吹響改革開放開拓者的號角，成為全國農村綜合體制改革的「實驗田」。

政經分離解矛盾

助外來工融入社區 與本地戶和睦共處



■協和社工大敦村項目點，外來工正在諮詢。

政府轉換角色 購社工服務

記者在採訪中也發現，此前，大敦村部分外來務工人員下班後的生活，枯燥單調，基本沒有什麼活動。協和社工在當地政府支持指導下發揮專業特長，為大敦村文體服務中心設計活動內容，提出「活力無限，溝通無界」。配置放映設備，為外來務工人員班餘活動增加場地，文體中心包括公園部分和廣場部分都是共享的，山頂公園還配了圖書室。

梁經瑜總結說：「外來工融入當地社會必須做到大家有溝通，必須有訴求的時候及時表達，不管你是打工仔也好，老闆也好，大家都可以溝通。通過我們政府購買的社工團體服務，溝通起來會很容易，同時因為協和社工是專業性社工團體，所以在溝通的時候很到位。」

據調查，在大敦村工作生活的外來工和本地村民，每天下午四點半孩子放學都是件苦惱煩心事，因為這個時間家長多在廠裡上班。協和社工看到，很多小孩子下午四點半左右就放學了，但是他們的家長要到六點鐘才能回家給他們做飯。很多小孩子在路上閒逛，既耽誤了學習又存在危險，於是協和社工開發了「四點半成長空間」項目，主動開放了站體功能室。站點已接待了近千次小學生。

首批外來工成粵人大代表

「新塘事件」後，廣州市委政府的主要負責人多次在不同場合提出要進一步加強和創新社會管理工作，並表示要為外來工參政議政創造條件和渠道，讓「新廣州人真正融入廣州」。

2011年9月8日晚，廣州選出首批外來工人大代表，在此背景之下，此次增城新一屆市人大代表選舉中，有3名外來工代表候選人人氣頗高。新塘外來人口達50多萬，遠多於22萬的戶籍人口數，在本屆增城市人民代表大會換屆中，專門分配了2名外來務工人員代表名額給新塘鎮和1名外來務工人員代表給新鎮，他們分別是來自湖北孝昌的姜秀雲、廣東雲浮的胡斌和福建南安戴益軍。

當晚，廣州市選舉工作辦公室通報，三人已經成功當選，他們的得票率分別達到89%、91%、99.3%。至此，廣州產生了首批外來工人大代表。

新塘推「一站三中心」試點



■大敦村「一站三中心」。

據介紹，新塘鎮的轄區，以前是五鎮合一，超大型的鎮，也出現了社會管理服務轄區過大的問題，與大敦村有相同的地方，新塘外來人口達50多萬，遠多於22萬的戶籍人口數，對新塘鎮分片區管理迫在眉睫，目前在新塘永寧片區實行網格式管理試點，推廣大敦村經驗。

從去年謀劃，「一站三中心」即綜合信訪維穩工作站、家政和文體服務中心、綜合政務中心、人口和出租屋管理中心，在新塘永寧片區當地政府將通過購買社會服務，將服務力量下沉。開展新形勢下的社會管理服務。