

在決策層提出「經濟下行壓力加大」判斷後，市場對於新一輪經濟刺激計劃充滿期待，從「小劑量的2009藥方」，至「2012年版4萬億」。近期，不少地方政府官員紛紛懷揣「爭取盡快批准項目」的期望進京。本報記者連日在國家發改委大樓外採訪觀察，握有重大項目審批權的發改委門前雖不復2008年「4萬億」計劃出台時人潮湧動的盛況，卻仍是一片車水馬龍、「跑部」者眾的景象。國家發改委權威人士昨日接受本報查詢時強調，目前出台的穩增長措施，均為今年政府工作報告擬定的項目，並非新增政府投資。

■香港文匯報記者 海巖 北京報道

上 周國務院常務會議成為政策預調微調發力的新起點，鐵路、銀行業、醫療衛生、國企改制等領域相繼做出向民間資本開放的姿態，發改委批覆了地方鋼鐵、水電、機場等多個大型投資項目，中央財政支持節能減排、保障房等力度加大，節能家電消費補貼政策即刻落實。

曾現單日百餘項目過關

對市場寄予厚望的擴大政府投資，國務院會議要求，推進「十二五」規劃重大項目按期實施，啟動一批事關全局、帶動性強的重大項目，已確定的鐵路、節能環保、農村和西部地區基礎設施、教育衛生、信息化等領域的項目，要加快前期工作進度。

其實，自年初開始，國家發改委對重大基礎投資項目審批就較往年快，而4月開始更是明顯提速。今年前4個月，發改委批准了868個新項目，是去年同期（363個）的兩倍有餘。4月份，發改委批准了254個項目，高於3月份的213個，是2011年4月份的三倍多，當時僅批准了74個項目。5月審批量更將近300個，更出現單日百餘項目過關之最。

發改委權威人士向本報解釋，審批提速是將一些原定下半年開工的項

目，提前到上半年，而體現調控意圖的預算內資金，今年下撥進度也明顯加快。目前出台的一系列政策，均為去年中央經濟工作會議和今年政府工作報告擬定的政策儲備，擴大政府投資亦是在年初預算內提前啟動「十二五」項目，並非新增政府投資。「中國不會也無須出於新的大規模刺激計劃，今年中央安排5,500億元赤字及4,026億元預算內建設資金。」

下半年開工項目獲提前

國家信息中心經濟預測部主任范劍平表示，與2008年相比，目前經濟回落比較平穩，就業狀況也好很多，穩增長、保就業壓力並沒有上次那麼大。加之物價、房價均處於高位，政策總量放鬆的空間「極其有限」。

另外，與2008年不同，今年是本屆政府任期最後一年，在經濟增速之外，此前承諾的教育、養老、醫療、保障房、節能減排等目標要集中兌現。而房地產調控不能再現反覆，地方債務增量受到約束，也是穩增長面臨不可逾越的紅線。因此，本次穩增長政策組合重點是「穩」，而不是將經濟增速推升到較高水平，因此沒有必要推出更大規模的刺激政策。

穩增長組合拳：投資退稅減稅

中國正迎來「穩增長」的政策出新高峰期。國家發改委人士表示，既有的政策儲備比較充足，已啟動的各項穩增長儲備政策將多點推進、共同發力，以形成協同效應，防止經濟增速下滑至預期以下。

國家發改委近日核准了首鋼遷鋼、廣東湛江和廣西防城港等一批重大鋼鐵建設項目，總投資超過千億元人民幣。而在刺激內需的政策選擇中，彈藥亦較為充足，包括將對流通領域實施結構性減稅，刺激汽車消費的以舊換新及汽車下鄉，刺激家電消費的財政補貼等。

出口方面，雖然出於穩外貿政策的消息不時傳出，但考慮到金融危機期間相關政策已經用足，且並未回調，剩餘的政策空間並不大。目前來看，更可能的方式是加快出口退稅的進度，減少出口企業的資金佔用以降低成本。

出於提振經濟需要，結構性減稅力度將加大。國務院將減稅作為穩增長的首要政策。年初始於上海的營業稅改徵增值稅試點，可能在其他省份加速推開，而北京、天津、重慶、江蘇、浙江、安徽、深圳等10多個省市已提出試點申請。

湛江700億鋼鐵項目獲批 市長熱吻批文

香港文匯報訊 湛江700億鋼鐵項目經報請國務院原則同意之後，5月24日傍晚正式獲得國家發改委核准批覆。據《湛江日報》報道，湛江市書記劉小華揮舞著雙手、興奮不已地說：「此時此刻我的心情無比激動，無比興奮。我想我們全市777萬人都會跟我一樣。因為國家發改委這次核准湛江鋼鐵項目，就意味著我們湛江人民追求了34年的鋼鐵夢終於成真，終於夢圓了！」

當市長王中丙高舉批文滿臉笑容地從國家發改委走出來時，在門外苦候多時的湛江市發改局以及駐京辦的工作人員們群情振奮。王中丙眼眶發紅，幾度哽咽。從2007年在省發改委工作開始，王中丙就一直常年為這個項目奔波，拿到批文的那一刻，他立即發短信將這個令人興奮的好消息傳回湛江，並多次深深親吻這份還散發著墨香的核准批文。

■湛江市長王中丙在發改委門前激動高舉批覆文件。網上圖片

手握「生殺」大權 發改委受各地「青睞」

雖然國家在2004年進行了投資體制改革，對企業不使用政府資金建設項目，政府只對其中的重大項目和限制類項目進行核准，對其他項目實行備案制，但對於政府投資項目則繼續實行審批制。近年政府投資事關地方經濟增長大局，而發改委握有項目審批的最後「生殺」大權，自然是各地要資金要項目跑「部」的重中之重。

按規定，凡使用政府性資金的建設項目都適用審批制，由各級發改委負責。其中達到一定金額的使用中央預算內資金的项目由國家發改委審批可行性研究報告、資金報告等，而使用中央預算內投資、中央專項建設基金、中央統還國外貸款5億元及以上

項目或總投資50億元及以上項目要由國家發改委核報國務院審批。而在企業投資中，核電站、新建機場、城市快速軌道交通、大型主題公園、國家原油存儲設施、跨境、跨海灣公路橋樑、隧道等重大項目也要由國家發改委核報國務院核准。

投資審批制一直為各界詬病。廣東省發改委主任李春洪今年3月在嶺南論壇就指出，據其調查6個項目審批，「把所有的審批程序走完，需要310天，如果企業都這樣幹，市場機遇早就沒了。」

在現在審批的過程中，有很多障礙，比如說自由裁量權，很多是科長和處長說了算。這樣就造成了尋租行為，延誤企業的發展。」

地方國政發改委 預期投資審批提速

權威人士：穩增長有既定預案 無須新刺激計劃



■發改委門前車輛進出頻繁。香港文匯報記者海巖攝

現場直擊

月壇南街38號 大半個中國車牌雲集

北京市西城區月壇南街38號，是有「小國務院」之稱的發改委所在地。在這裡，街道兩側永遠停滿掛著各地車牌車輛，總要兜幾個圈才能「幸運」地找到一個空位。記者慕名來此採訪，切身感受到這裡的喧鬧。

車輛進出頻繁偶爾堵塞

「每天都沒有空閒的停車位，都是來跑項目的。」發改委門外街道上的停車管理員對此見怪不怪。他透露，前一段外地牌照車多，最近幾天似乎少了一些，這位管理員指著手指給記者數：「津、冀、晉、遼、黑、魯、豫、浙、贛、閩、粵、寧、陝……差不多大半個中國的車牌號都來過了。」

發改委的辦公大樓，離財政部只幾步之遙，相距釣魚台國賓館亦不遠。因為跑「部」(前)「錢」進這個中國官場怪象，這裡是各地方官員進京必「拜」之地。民間有打油詩稱，「要想富，多跑部，煙酒土產搭橋」[四大領袖(人民幣)]鋪路，作為管錢、管投資、管項目的大部委，總是聚滿了前來「跑部」的地方官員。

要進入發改委的大門可不容易。一道鐵閘擋住半個大門，只有提前申報車號獲得許可的車輛，才能直接駛入；外來人員要進入大門則須先到傳達室領取「進門條」。當日，記者看到頻繁有車輛進出大門，偶爾還發生短暫的交通堵塞。傳達室邊等候進門的人並不多，他們大多否認是來「跑部」或辦理項目審批，而是來傳送文件或等待朋友等。

不復08年09年火爆景象

自從2008年4萬億計劃之後，發改委周邊賓館酒店的入住率、小賣店中華煙的銷售量、複印店生意火爆程度等都被外界看做是政府政策的風向標。距發改委大門200米的一家煙草專賣店老闆說，最近一天能賣十幾條軟中華煙，「與平常差不多吧」。旁邊的一家打印店則說，前兩個星期常有「大生意」，打印材料全都是「某某某某策劃書」之類的，50頁起印，申請資金動輒上億。

不過這些老闆皆感慨，2008年11月4萬億元刺激計劃甫一出台，中央要求一個月內下達1,000億元新增投資。當時各地政府聞風而動，各自派出「跑部」大隊爭搶「4萬億」列車。那些時日，發改委門庭若市，周邊酒店賓館全部客滿，但最近並沒有再現2008、2009年那種火爆景象了。

依賴大項目是飲鴆止渴

香港文匯報訊 (記者 海巖 北京報道) 經濟學家認為，反思上一輪4萬億刺激計劃，依賴大項目穩定經濟增長的方案將誤導企業投資，導致相關行業產能過剩，進一步加大地方融資平台風險，透支地方財政，而項目建設均隨信貸擴張，亦必將令通脹捲土重來。因此這一輪投資，不應是不合理需求的再次釋放，而應是合理投資規模和速度的延續，更應成為鐵路、市政、能源等領域對民間投資開放的契機。

上輪刺激計劃導致「三高」

隨著政策轉向促增長，經濟學家擔憂，中國

經濟將為此付出代價，比如產能過剩。在中國的鋼鐵產能過剩的大背景下，此次發改委仍批准了廣東湛江、廣東防城港、首鋼搬遷等總規模200億美元的新建鋼鐵項目。不過，當外界關注廣東湛江、廣東防城港兩大鋼鐵基地項目同時獲批時，國家發改委即予澄清：兩項目建設均以壓縮鋼鐵產能為前提。中國社科院工業經濟研究所副研究員朱宇認為，這顯示，即使同樣是新批項目，也更多會在節能減排、結構調整這類架構下進行。

2008年「4萬億」刺激計劃，推動了此後數年中國經濟的高歌猛進，但也直接導致了「三高」，即國際大宗商品價格盤踞高位、國內勞動力工資持續高增、消費物價再度升高，同時

國內高耗能、高污染產能反彈，沒有享受到危機本該帶來的進口資源性產品低成本，也錯失了國內經濟結構調整的良機。中國還為此付出巨大的環境代價不菲，節能減排形勢嚴峻。如果再度出刺激計劃，經濟增速再度高企，形勢會更加嚴峻。

穩增長要與調結構結合

國家信息中心經濟預測部主任范劍平認為，反思上一輪刺激帶來的高通脹、資源配置低效率、結構調整倒退，這次的穩增長要與調結構更好地結合起來，讓應該加快增長的部分適當加快，對一些嚴格控制的如投機投資性購房、高能耗、高污染行業產能擴張，仍要嚴控。