

人口報告公布 數據支持新政

雙非嬰兒 弊多利港

零配額

香港文匯報訊(記者 鄭治祖) 等待多時的《人口政策督導委員會進度報告書》正式公布,集中處理了雙非嬰兒及人口老化等問題,並首次從總撫養率的預計上顯示,若從2013年採取「雙非零配額」建議,雖會令30年後的香港總人口少約30萬人,但對屆時的總撫養率的影響極為輕微。政務司司長林瑞麟表示,基於研究數據及雙非所產生的不確定影響,相信推行零配額對香港較為有利,當局已就報告與候任特首溝通,而相關的政府部門和政策局亦會繼續積極研究,於7月1日後繼續落實零配額的政策。



林瑞麟介紹最新公布的「人口政策報告」。梁祖彝攝

會昨日公布「2012年進度報告書」,提出10方面的建議,處理雙非嬰兒、人口老化及增加勞動力等多方面問題(見表)。

補充港勞力 雙非無大用

就眾所關注的雙非問題,報告估計,香港的總勞動人口會於2020年去到最高峰,並由357萬人降至2029年的349萬人,同時總撫養率亦會上升;即使假設單非和雙非嬰兒能補充人口,在2020年代,香港的就業年齡人口仍會出現持續下跌的趨勢,故雙非嬰兒即使留港,對香港勞動力的補充亦不會有太大的幫助,故建議當局採取措施,加強遏止雙非來港。

林瑞麟昨日在會見傳媒時解釋,現屆政府本打算透過逐年減少雙非孕婦配額令問題「軟着陆」,但梁振英提出2013年零配額就更徹底,即時解決了問題,尤其雙非兒童所帶來對社福、教育、醫療等方面的不確定性影響太大,需要正視,故實行零配額是實事求是的做法:「(零配額)可以比較徹底解決雙非問題,亦符合市民的期望及訴求。」

梁:須檢討後續影響

人口政策督導委員會在「2012年進度報告書」指出:「潛在本地生產總值增長很可能受到嚴重掣肘,因此我們必須補充本港的就業年齡人口」,長遠而言,香港應透過檢討輸入人才計劃,吸納更多專才來港以補充勞動力。

另外,梁振英昨日在一公開場合被問及該報告時表示,他已收到報告並會詳細閱讀,又強調長期的人口規劃,包括大家很關注的雙非孕婦來港產子所帶來的後續的問題,需要全面的檢討和應對。

候任特首梁振英表示,雖然他早前已表明了雙非孕婦來港產子的配額由2013年開始歸零,但過去10年已經有17萬個雙非孕婦的嬰兒在香港出生,他們有多少人,會在甚麼時間來香港,使用香港哪些教育和醫療服務,都有一個很大的不確定因素,「凡此種種的問題,都是需要我上任後與大家一起去籌謀、規劃及應對」。

由政務司司長擔任主席的人口政策督導委員會

香港人口的實際和預計增長

年中	總人口	5年期間的 每年平均增長率
1961	3129648	不適用
1971	3936630	2.30%
1976	4402990	2.10%
1981	5109812	3.30%
1986	5495488	1.50%
1991	5674114	0.60%
1996	6412937	1.80%
2001	6708389	0.90%
2006	6864346	0.40%
2011	7071576	0.60%
2014	7306400	0.80%
2019	7659100	0.90%
2024	8015500	0.90%
2029	8339400	0.80%
2034	8634600	0.70%
2039	8892800	0.60%

跨境學童限額1.3萬

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)《人口政策督導委員會的進度報告》指,大部分「雙非」父母都未能確定會否或何時送子女返港上學,影響香港教育服務的規劃。政務司司長林瑞麟指,若突然有10多萬雙非兒童來港,會對香港造成難以處理的壓力及負擔。估計到2013年,口岸日處理跨境學童總量可增至1.3萬個,並強調學額是對跨境學童數目的最佳限制。

學額是最佳限制

人口政策督導委員會的進度報告指,大部分雙非父母均未能確定是否送子女回港上學,缺乏確定人數和時間,令香港學額有可能出現供應過多或不足的情況。林瑞麟表示,若經羅湖過境的學童人數再增加,可能令北區學額不足,當局會有措施將過境學童分流至元朗及屯門的學校,「學額是對跨境學童總量的最佳限制」。

保安局補充,現時口岸每日處理約9,000跨境學童,估計到2013年口岸處理量可增至1.3萬個,保安局會透過增加皇崗、落馬洲和深圳灣口岸的過境配套,包括研究實行「免下車過關

檢查服務」及「跨境校巴對點對點」等安排,令皇崗口岸的日處理量由目前的100個增加至1,400個,深圳灣的日處理量由1,700個增至3,400個。

同時,教育局會因應不同口岸的流量變化作出配合,鼓勵更多學童在北區以外的學校上學,目前正擴建北區及元朗6所小學,每間學校會加6班,即有36班的學位可以吸納更多學童,為保人人身安全,當局不鼓勵家長在學童年幼時要求他們跨境讀書,並強調學位及口岸接受能力均有限制,不可能無止境增加。

需考慮寄居支援

當局重申,會透過母嬰健康院、入境處及學校入學登記等收集數據,密切監察情況,一旦有更多雙非兒童到港就學,局方亦有靈活措施,包括加班加學生人數,以應付需求。

另外,人口政策督導委員會預計,雙非父母沒有居港權,子女若在港上學,可能因長期缺乏父母支援,需要政府提供經濟支援,故建議若雙非兒童寄居在本港的綜援家庭,社署審批時,應考慮款項會否涵蓋他們。

研提高退休年齡 釋放婦女勞動力

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)特區政府預計,本港的總勞動人口將於2020年開始減少,至2029年平均每1,000名勞動人口將要撫養1,258人。《人口政策督導委員會2012年進度報告書》中提出,香港未來應進一步增加長者、年輕人、婦女的勞動力,並吸納在香港以外的優才、專才,以維持香港的生產力。林瑞麟表示,特區政府會考慮牽頭檢討提高常規退休年齡的優點和影響。

被問到特區政府會否帶頭調高退休年齡,林瑞麟表示,報告建議研究提升退休年齡的利弊,而不是落實,因措施不能輕率而行,但強

調當局會在2020年前想方設法,多管齊下令經濟撫養比率升幅放緩,但沒有設定實行提高退休年齡的時間表。

除了考慮檢討提高退休年齡外,特區政府的相關部門和機構亦會加強如陪月員和鐘點傭工培訓等工作,及落實交通津貼,鼓勵婦女出來工作。林瑞麟說:「我們要釋放(勞動力)出來,令香港繼續有生產力。」

另外,報告又建議,當局應檢視現行的輸入人才計劃,檢討計劃中評審準則和運作,吸引更多人才來港發展,並增加學位及研究院程度的非本地學生等。



假設由2013年起 再無第二類嬰兒在港出生的情況

情況A:假設由2013年起再無第二類嬰兒在港出生(零配額)
情況B:由2013年起,第一及第二類嬰兒的出生人數削減至約每年3萬名

	2011年年中 (實際數字)	2041年年中	
		情況A	情況B
居民人數	710萬	830萬	860萬
少年兒童撫養比率	155	130	149
老年撫養比率	177	506	488
總撫養比率	333	636	637
年齡中位數	41.7	50.8	49.4

改善人口政策十大建議

建議一: 解決內地孕婦「衝」急症室分娩

- 在邊境管制站加強監察和截查懷孕的訪客
- 加強打擊協助未持有預約確認書的內地孕婦入境,涉及違法活動的中介人
- 向內地當局提供被拒入境的內地孕婦的資料,並加強對逾期留港人士的調查及檢控
- 加強打擊為逾期留港的內地孕婦提供住宿的無牌旅館

建議二: 加強母嬰健康院服務, 密切注視服務需求

建議三: 確保足夠的教育服務

- 加強推算機制
- 確保為需要到香港接受教育的合資格學童,提供足夠的學位,並增加學位供應

建議四: 加強多項便利跨境學童的交通安排

- 在落馬洲支線邊境管制站增加泊車處
- 在落馬洲(皇崗)推行「免下車過關檢查服務」等

建議五: 政府應繼續透過與地區組織和傳媒的夥伴關係, 加強對新來港人士的服務和支援

建議六: 政府應研究採取措施, 進一步善用青年、婦女和較年長的人口, 以增加本港的勞動力

建議七: 政府應考慮研究鼓勵採用較高的退休年齡的好處和影響

建議八: 加強輸入人才工作

- 深入檢討影響人才決定是否來港工作及留港的拉力與推力因素
- 考慮檢討各個輸入人才計劃
- 繼續致力增收學位及研究院程度的非本地學生, 以及提早吸納海外及內地人才

建議九: 為長者提供更佳支援

- 同時發展公營和私營醫療護理服務, 並從多方面籌集資源, 以應付不斷上升的健康醫護成本開支

建議十: 香港須繼續鞏固並加強現行由3根支柱組成的退休保障制度及其他資助服務

■製表: 香港文匯報記者 鄭治祖

何來低調之有?

人口政策報告書「千呼萬喚始出來」,95頁的報告書近一半是統計數字和背景;加上政府發布的方式又有別以往的正式記者會,難免會惹來「不重視」的質疑。林瑞麟笑指,報告的印刷本尚在趕印中,公眾可先在網站參閱。而是次雖無記者會,但自己亦在公開場合全面解答記者提問,又安排相關政策局官員與傳媒主管見面,詳析報告內容,足見當局十分重視。他還反曲傳媒一語說:「我下周會去立法會內介紹報告書,有電子傳媒亦全程直播了我剛才見記者的情況,你們的收視率不錯的,這又何來低調之有?」

林瑞麟指出,報告書其實不乏長遠建議,跨越6月30日,下屆政府都要繼續研究落實:「我們提出的不是政治性的建議,而是實在的建議。而且司局長會轉人,其他政策局公務員不會轉,他們會跟進政策落實。」他強調,委員會工作並非「走過場」,而是切實就重要政策訂出大方向,供下屆政府做參考。

■香港文匯報記者 鄭治祖

各界回應: 點出人口癥結

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)就當局公布的人口報告,行政會議成員、民建聯副主席劉江華認為,報告已做到「點出問題」的效果:雙非問題及退休保障問題將困擾香港未來20年,既然無法於現政府尚餘任期解決,就要寄望下屆政府及新設的副政務司及副財政司提出切實解決辦法。

勞工界議員李鳳英坦言,不感到延長退休年齡可解決問題,認為服務行業或技術行業或多或少受經濟循環影響,長期下去更應關心退休保障。

民主黨議員張文光則稱,當局應小心處理雙非學童引發的學位短缺問題,而為免再出現「人少殺(校),人多建(校)」的進退失據情況,他建議可採取彈性的小班教學應對未來人口變化,以及更善用空置的校舍。