

「長毛」司法覆核為何不獲受理？



宋小莊
法學博士



對修正案的辯論發言並非是議員的憲法權利，基本法第73條第(1)項規定，立法會行使「根據基本法規定並依照法定程序制定、修改、廢除法律」的職權，屬於議會的集體性權利，不是議員的個人權利。主持議會、決定議程的立法會主席有權根據議事規則限制議員的發言。立法會主席曾鈺成已讓議員進行了充分的發言。曾鈺成「剪布」的決定合法、合理，程序正當，「拉布」並非不可以，但要依法進行，也要受到「剪布」的制衡。梁國雄對曾鈺成「剪布」提出司法覆核，阻礙立法程序，因此得不到法官的支持。

誰是香港特區提出司法覆核的冠軍，當屬「長毛」。如果筆者的記憶正確，連同這次對立法會主席曾鈺成「剪布」的司法覆核，至少有五次，包括自創誓詞、遊行通知、竊聽令、財政修訂等。偶有新獲，但這次卻連門都進不去。

長毛是司法覆核案冠軍

香港特區的司法覆核即「憲法及行政法」案件要由高等法院原訟庭審理，申請人提出申請後要由原訟庭法官認可，才能正式進入司法程序。曾鈺成5月17日凌晨「剪布」後，「長毛」當日提出司法覆核，高院原訟庭法官林文翰亦當即於5月17、18日開庭審理，於19日口頭決定不予受理，並於25日書面宣布不予受理的理由。

當然，「長毛」可以提出上訴，等到他提出上訴理由後，恐怕《2012年立法會(修訂)條例草案》已獲通過，對「剪布」進行司法覆核已經毫無意義。但不排除「長毛」和其他人對該修訂條例本身提出司法覆核，以便在今年9月新一屆立法會產生後，再繼續玩議員辭職、補選、變相公投的把戲。

本次立法修訂的內容極為簡單，就是在《立法會條例》第39條中限制議員辭職後6個月內參加補選。由於補選通常在辭職後6個月內舉行，這意味著故意辭職的議員將失去議席。「人民力量」的黃毓民和陳偉業心有不甘，分別提出1,232項和74項修訂，絞盡腦汁，妄圖通過再修正案「拉布」、辯論「拉布」和投票「拉布」，使政府提出的修訂在本屆會期內胎死腹中，到下屆立法會

會期內才能重新啟動。

議員對政府修正案的發言受到限制

這種阻礙立法程序的圖謀得不到法官的支持。從判詞中可以看出，其主要理由是：

(一) 對修正案的辯論發言並非是議員的憲法權利。香港基本法第73條第(1)項規定的立法會行使「根據基本法規定並依照法定程序制定、修改和廢除法律」的職權，是屬於議會的集體性權利，不是議員的個人權利。主持議會、決定議程的立法會主席有權根據議事規則的規定限制議員的發言。

(二) 立法會主席的限制並非不合理。對這樣簡單的修訂，議會已進行了36.5個小時，其間經歷了兩次流會，黃議員發言20次，陳議員發言28次，梁議員發言27次，曾主席指出發言離題達75次。即使在「剪布」後，曾主席仍允許繼續辯論多3小時，議員們在表決時還可以發言，並未剝奪發言權利。

(三) 對立法會主席能否引用《立法會議事規則》第92條的規定結束辯論，林法官認為法院不宜介入。儘管對立法會程序的合憲性，法院有權進行審查，但法院不宜介入議會範圍內的事務。而立法會主席要向選舉他的議員負責，如議員們對他的決定不滿意，可以由議員們對主席的決定作出表決。

(四) 在議事階段，法院通常不傾向於介入，但在立法程序完成後，法院樂意受理對立法合憲性的挑戰。也許由於時間較緊的原因，林法官的判詞中的觀點較

為模糊，特別是有引述「三權分立」的說法。嚴格地說，香港特區並不實行「三權分立」，英國也不實行「三權分立」，但其表徵並不相同。英國不實行「三權分立」的理由是，儘管現在英國的最高法院已經徹底與上議院分開，但議會和內閣並不完全分開，只有下議院議員才能成為首相，上下兩院議員才能成為內閣閣員。這種憲政慣例是不符合「三權分立」的條件的。

曾鈺成「剪布」合法合理

香港特區政府主要官員雖然與立法會分開的，但行政長官可以依法解散立法會，這也不符合「三權分立」的標準。「三權分立」是指行政、立法、司法三個機構之間的相互制衡，而其上不受更高層次的機構的監督。但香港特區不如此，由於中央政府可以依法任免行政長官和主要官員，全國人大常委會可以依法發回提交備案的法律等，香港特區並不實行「三權分立」的政治體制。對本案而言，即使不採用「三權分立」的原理，也仍然可以得出立法會主席「剪布」決定的合法性、合理性和程序的正當性的結論。

雖然不受理的判詞並非沒有瑕疵，但終究是「長毛」的提請失敗了。立法會主席應當敢於行使職權，以利議會有關議程的順利進行。「拉布」並非不可以，但也要依法進行，「拉布」也受到「剪布」的制衡。

反對派 拉布逆民意 支持率插水

「人民力量」、社民連及工黨等因在立法會審議議員出缺安排法案時大打「拉布戰」，阻撓各項關乎重大民生議題的條例草案通過而被全城鬧爆，公民黨及民主黨配合拉布，「離席抗議」，多次導致會議「流會」。據香港中文大學亞太研究所最新民調顯示，公民黨支持率因而「大插水」，較4月的調查跌0.6個百分點，跌穿3%水平。

中大亞太研究中心於反對派在立法會「拉布」期間，即5月21日至24日期間訪問了836名市民，發現發起是次「拉布」的「人民力量」支持度「倍增」，由1.3%上升至2.6%，成為是次調查立法會九大政黨及政團中的第四位。民主黨的支持率則微升0.1%，有6.6%，排名第二。

公民黨評分跌穿3%

不過，所謂「同人唔同命」，一度參與「拉布戰」、提出所謂「休會待續」的公民黨儘管排名第三，其支持度評分就跌至2.9%。同樣參與「拉布」的社民連，其支持度則維持在0.6%，在各大政黨及政團中排名尾二，而「湊熱鬧」的工黨支持率更只得0.2%，成為「包尾」。

新民黨主席葉劉淑儀在通宵開會期間，因離港出席女兒畢業禮而未與會，連累其新民黨的支持度減少近半，下跌0.7個百分點，至0.8%。

民記工聯企硬得分

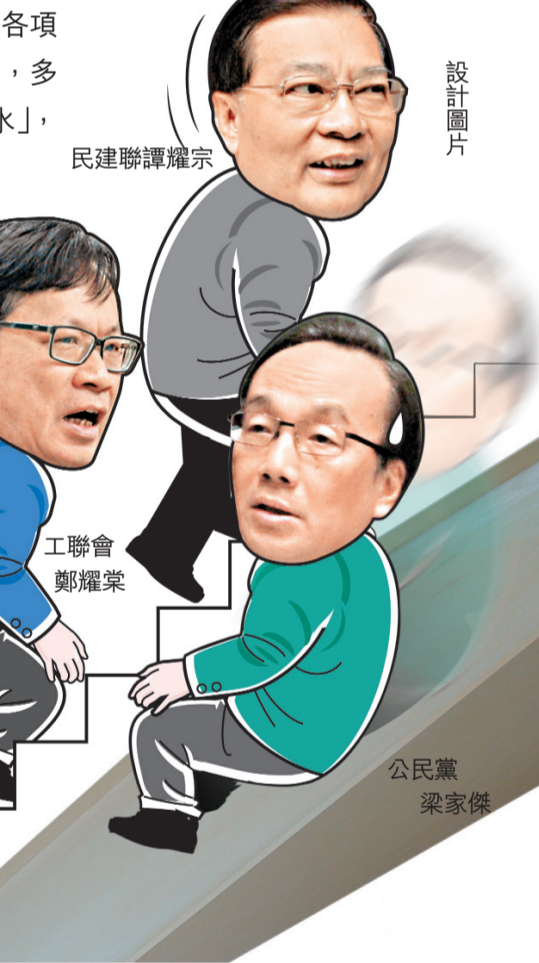
在這場橫跨整個5月的「拉布戰」中，建制派

始終堅持立場，寧願通宵開會也要阻止「流會」，獲得市民普遍支持。其中，繼續成為最多受訪者支持的本港政黨或政團的民建聯，其最新支持度更較4月調查大幅上升了2個百分點至10.8%。工聯會支持率亦上升了0.7個百分點，有2.3%，排名第五。

調查負責人分析指，在是次議席填補安排的「拉布戰」中，力保條例可以順利通過的民建聯和工聯會，以至發動「拉布戰」的「人民力量」均有所得者：既可借此獲得更多曝光率、提升知名度，同時亦可鞏固本身的支持者。

目前，「議員出缺安排法案」尚有約460項修訂未有表決，本周三立法會大會會繼續審議，而以每項表決響鐘1分鐘計算，最少仍需要逾7小時表決。立法會主席在考慮內委會的意見後，決定由周三開始一連四日舉行會議，初定每晚10時暫停會議至翌日續會，其間會有午膳及晚膳時間，中間亦有小休。大會預計，有關法案可於周五進入三讀階段。

香港文匯報記者 鄭治祖



設計圖片

民建聯譚耀宗

工聯會鄭耀榮

公民黨梁家傑

四叔：與振英一向有偈傾

香港文匯報訊(記者 鄭治祖) 候任特首梁振英獲任命後，仍有人稱其與香港商界「關係緊張」，或會影響香港經濟發展。恒基地產主席李兆基(四叔)坦言，近月歐洲金融形勢嚴峻，正好反映背離祖國的香港是「識生金蛋的地方」，強調這盤生意由誰上場打散都「掂」；自己與梁振英一向是朋友，碰面時「有普通傾兩句」。

希臘隨時脫離歐元區、歐債或會「爆發」，市場普遍憂慮香港經濟情況，並成為新一屆特區政府必須面對的挑戰。四叔日前在接受傳媒訪問時坦言，香港與希臘不同，希臘長期收支不平衡，並有巨額赤字，但香港

背背祖國，地位地點均十分理想，少有赤字，多數有盈餘，「香港遍地黃金，時時生金蛋，實無死」，而重點在於如何分配特區政府的巨額盈餘。

倡富人助基層減紛爭

他坦言，倘香港富豪肯將自己每年收入的2%拿出來，津貼低下階層，大眾就可以豐衣足食，安居樂業，故他認為「有錢人應捨出來給貧窮人」，並強調就其個人而言，特區政府倘徵收「富人稅」亦無所謂，相信這樣會減少紛爭，惟自己一個人力量不夠，「需要大家一齊做」，或由政府發起。



李偉儀(右)就候任特首梁振英司法覆核。

「人民力量」最近動作頻頻，矛頭直指候任特首梁振英。該黨辦事處研究員李偉儀(護教聖女)稱已決定入稟高等法院，就候任特首辦聘用非本港居民陳再擔任項目助理一事提出司法覆核，要求推翻特區政府的決定，並宣告有關做法不合法。高院今日將開庭決定是否受理。

李偉儀昨日在記者會上聲稱，根據《基本法》第九十九條，特區政府聘用的公務人員必須為香港永久居民，但陳再並非香港永久性居民，並稱對方雖屬「臨時僱員」，但「出得政府糧都已經係公務員」，故候任辦此舉已「違反基本法」，並有違「一國兩制」、高度自治的原則。

她又稱，自己原計劃申請法律援助，但基於時間及技術性問題決定取消申請，改為由自己親身出庭，並指法院倘批准受理是案，自己會再申請法律援助。

香港文匯報記者 鄭治祖

反對派為超選名單爭餐飽

新一屆立法會選舉在即，各反對派政黨及政團為求爭位互不相讓，尤其是今年立法會的「超級區議員」議席選舉，反對派至今仍未達成共識。有反對派人士透露，民主黨堅持派出兩張名單參選，民協為保自己能夠力爭一席，近期意圖私下勸退「不夠票」也要爭位的公民黨，但公民黨魁梁家傑就以立法會選舉應該有支持五區補選的反對派代表競逐為由拒絕，故反對派陣營根本無法協調。

反對派就出戰「超選」人選目前仍未能夠調成功。民主黨主席何俊仁昨晨在接受電台訪問時聲稱，原計劃參選「超級區議員」的尹兆堅因個人理由退出，黨內「初時有聲音」希望由他出選，及後卻希望該黨能夠重新開放提名，並再由大會作最後決定，故暫時是否由他出選

還未有最後定案。代表民主黨出戰「超選」的立法會議員涂謹申則聲稱，反對派希望力爭3席，除民主黨派出兩張名單外，民協及公民黨亦可能派代表參與；雖然第四張名單有可能分薄票源，但只要努力做好選舉工程，反對派仍然有機會爭取3個議席。

民協公民黨爭出選

不過，民協議員馮檢基並不認同民主黨的「如意算盤」，指若有「第四隊」參選，很可能會分薄票源，未必能取得3席，又「出口術」稱，公民黨目前計劃派出未參加過立法會選舉的區議員陳琬琛參選，「為免分薄票源，希望知名度較低的參選人為大局着想，認真考慮是否出選」。

香港文匯報記者 鄭治祖

兆輝讚曉暉 善聆聽

專家之言

兆輝讚曉暉 善聆聽

善聆聽

信心回報

信心回報

信心回報

信心回報

信心回報

信心回報

信心回報



許曉暉昨出席香港青聯舉辦的活動。



阮兆輝表示，許曉暉是個願意聆聽意見的人。

再有文化藝術界支持傳言將出任新一屆特區政府文化局局長、現民政事務局副局長許曉暉。知名粵劇表演家、八和會館副會長阮兆輝昨日表示，倘許曉暉任文化局長，他個人認為可以接受，坦言自己曾經接觸過對方，覺得她是個願意聆聽意見的人。

不過，阮兆輝繼續批評今屆立法會選舉的功能界別登記制度「令人莫名其妙」，指當局聲稱他所開設的製作公司沒有接受藝術發展局等資助而不符合登記成為立法會「體育、演藝、文化及出版界」選民的資格。文化界中人彭志銘昨日亦稱，自己早前收到選舉事務處信件，通知他不符合登記資格，「令人感到制度荒謬」。

選舉事務處回應時表示，不評論個別情況，又說正處理有關團體的選民登記申請，如申請人有任何查詢，可致電選舉事務處。

香港文匯報記者 鄭治祖

政府與三司長評分齊升

香港中文大學香港亞太研究所最新民意調查發現，現任特首曾蔭權的整體表現評分有43.1分，較今年4月進行的同類調查下跌了1分。但市民對特區政府的信心則回升，有20.2%表示信任特區政府，上升1.7個百分點，表示不信任的有28.3%，大幅減少了4個百分點。

調查機構於5月21日至24日訪問了836名市民，發現3名司長的分數均有上升，其中以政務司司長林瑞麟的分數升幅最大，上升了2.6分，有39.9分。財政司司長曾俊華則上升了1分，有49.7分。律政司司長黃仁龍的分數則最高，有56.6分，上升0.7分。

不過，受訪市民對高官或政治問責制實踐的整體表現評分為44.1分，下跌0.3分。

被問及對中央政府的信任度，結果顯示，有22%受訪者表示信任中央政府，較前下跌了0.6個百分點，表示不信任的有29.8%，下跌0.5個百分點。

香港文匯報記者 鄭治祖

民陣借樓價谷遊行

新一屆立法會選舉將於今年9月舉行，反對派繼續企圖炒熱政治氣氛，借各種議題試圖挑撥市民的不滿情緒。民陣昨日舉行記者會，稱今年的「七一」遊行將以「踢走黨官商勾結，捍衛自由民主」為題，計劃由銅鑼灣維園遊行至金鐘新政府總部。

民陣負責人在記者會上聲稱，香港回歸15年經濟和民生發展都「走向死胡同」，加上大財團推高地價、樓價和租金，令市民不能有一個安樂窩云。

香港文匯報記者 鄭治祖