

今日吉林

吉林省人民政府新聞辦公室
香港文匯報駐吉林辦事處
(第12期)

主編：張志偉 廖一
地址：吉林省長春市西安大路8號新
世紀鴻源廣場二號公室744室
郵編：130061
電話：0431-88923332
傳真：0431-88981189
電郵：jilin@wenhuibao.com.hk



■ 琿春市委書記王景友接受中央電視台專訪

在我們這個地球上，琿春像一塊綠色的翡翠，鑲嵌在祖國的最東邊。這裡的氣候，爽潤宜人，生活在其中，就像是依偎在溫潤的玉的懷抱。從歷史上來說，琿春是一個有故事的邊城，東北最早發現先民過着定居生活的遺址是圖們江左岸琿春南團山遺址，也被叫做十六道溝遺址。這裡從古至今荷花蕩漾，民風醇厚；風光優美，景色宜人。清代文人已有琿春八景之詩篇。歷史的腳步走到今天，對於一個外地人來說，琿春更是一個既適宜創業又可居家的宜人的邊境城市。

近日，國務院正式批覆設立「中國圖們江區域（琿春）國際合作示範區」，並下發《關於支持中國圖們江區域（琿春）國際合作示範區建設的若干意見》。琿春迎來了新的歷史機遇！

吉林省委常委、副省長陳偉根在「中國圖們江區域（琿春）國際合作示範區」新聞發佈會上指出，「國務院批准設立琿春國際合作示範區，對於吉林經濟社會發展的進一步加快是一個新的戰略機遇。」陳偉根說，吉林是一個沿邊省份，9個市州有3個分別和朝鮮、俄羅斯接壤，邊境地區的面積佔了全省總面積的40%，人口佔了全省人口的20%。因此，建立琿春國際合作示範區對吉林省沿邊地區是一個非常難得的契機。陳偉根指出，「下一步我們將加快完善我們的基礎設施，同時要充分利用好國家賦予我們先行先試的政策權利，特別是在體制機制方面要花大力氣進行研究，大膽創新構建沿邊開放的新格局。」

琿春市委書記王景友說，琿春搞跨境合作，形成區域發展的新格局，這既是琿春的機遇，也是周邊國家和地區的機遇。它不僅僅帶動一方經濟的發展，而是謀求合作共贏，攜手共進。

■ 香港文匯報記者 蘇志堅、劉靖宇，實習記者 張艷利

■ 琿春口岸



琿春 跨境合作 驅動區域經濟

打開國門 拉開全面開放序幕

「雞鳴聞三國，犬吠驚三疆」。琿春市位於吉林省東南部的圖們江下游地區，面積5145平方公里，比香港大四倍。地處中、朝、俄三國交界，從中朝俄三國交界處防川，沿圖們江到達日本海（東海）僅15公里，既是中國直接進入日本海（東海）的唯一通道，也是中國從水路到俄羅斯、朝鮮東海岸、日本西海岸，以及北美、北歐的最近點。琿春還位於中蒙大通道中國境內的東南端終點。雖然有着得天獨厚的區位優勢，但是琿春一直養在深閨人未識。改革開放以後，邊民貿易逐漸復甦，琿春這個「門戶」才開始打開。

1988年，琿春市被吉林省政府批准為省級經濟開發區；長嶺子口岸被國務院批准為對蘇（聯）邊境貿易口岸。同年，圍繞圖們江出海權問題正式開展了外交談判；1990年實現了經圖們江第一次出海試航，由此拉

開了琿春全面開發開放的序幕。

1990年，聯合國開發計劃署提出多國聯合開發圖們江流域的建議，擬在20年內籌資300億美元，在該地區建設一個具有全球水平的集港口、機場、鐵路為一體的交通樞紐及商貿和金融中心。

從省內的慧眼識珠到國內的運籌帷幄，再到國際上的謀篇佈局，身處實地的琿春乘勢而起；1991年10月20日琿春海關成立。1991年10月24日，聯合國開發計劃署將圖們江地區列入聯合國重點開發項目，確定了以琿春市為核心，建立跨國自由貿易區，推動區域間各國合作。1992年3月，國務院批准琿春為進一步對外開放的邊境城市，9月批准設立琿春邊境經濟合作區。同期，朝鮮在羅津—先鋒地區設立自由經濟貿易區，俄羅斯在濱海邊疆區設立了海參崴自由經濟區。

不過短短數年，「沿邊開放」的新政策就讓琿春發生了巨變。1990年，全市對外經貿進出口總額僅為3650萬元人民幣。1992年，全市外貿進出口總額達到10億元人民幣，是1990年的27倍。1993年4月，國務院又批准琿春口岸過客並允許第三國人入境。

為了鞏固開發開放成果，夯實開發開放基礎，1994年，國家通過宏觀調控政策，放緩了琿春對外開放的步伐。期間，琿春市充分利用國家政策，不斷完善城市基礎設施，開建和升格了4個國家級口岸；開通了多條通往俄羅斯、朝鮮、韓國、日本的陸海聯運航線；先後成功舉辦了圖治會、旅交會等大型國際會議。

通過多年的穩步建設，琿春的基礎設施日益完善，為琿春二次騰飛奠定了基礎。1995年9月，琿春圍河—朝鮮元汀里公路通道開通；1996年8月，琿春—俄羅斯克拉斯基諾口岸旅客通道開通，同年12月，國務院批准琿春圍河口口岸為國家一類口岸。



■ 朝鮮族舞蹈

夯實基礎 提前3年完成「十一五」規劃

進入21世紀，琿春瞄準國際、國內兩個市場，開發開放又掀開了嶄新的一頁：全方位開展招商引資，夯實產業基礎，項目建設碩果纍纍，經濟總量大幅攀升。

2000年4月，國務院批准設立琿春出口加工區；同年5月，我國唯一借道第三國港口通海的陸海聯運航線—琿春—扎魯比諾—東草嶺線開通；2001年2月，國務院批准設立琿春中俄互市貿易區。

在琿春，有個比喻廣為人知：企業是候鳥，硬環境是水草，軟環境則是氣候。候鳥逐氣候而遷徙，企業因環境而轉移。鳥往高飛，水往低流，而資本則向環境優良的地區奔流。圍繞口岸城市的定位，琿春兩年內先後投資3.1億元，對城市基礎設施進行了大規模建設和改造。

梧桐引得鳳凰來，大投入換來了大產出。2008年，琿春邊境經濟合作區完成工業總產值44.3億元，佔全市工業生產總值的一半以上。全市工業企業已發展到385家，完成工業總產值88.2億元，比1991年增長22.2倍，平均每年遞增18.8%。

2008年上半年，琿春市地區生產總值、規模以上工業總產值、財政收入增幅分別達到39.3%、67.3%和37.8%，提前3年完成或超額完成「十一五」發展規劃所確定的各項主要經濟指標。

2009年8月30日，國務院批覆《中國圖們江區域合作開發規劃綱要》以長吉圖為開發開放先導區。

如果把長吉圖比喻為一個口袋，那麼地處最東端的琿春無疑就是「口袋底」，如何把「口袋底」變成「口袋嘴」？敢為人先的琿春再次走在了前面。

琿春現有琿春口岸、琿春鐵路口岸、圍河口口岸和沙坨子口岸，總過貨能力為220萬噸，總過境人員能力為190萬人次。琿春口岸和圍河口口岸分別是吉林省通往俄羅斯、朝鮮羅先地區的唯一陸路口岸。

《中國圖們江區域合作開發規劃綱要》實施後，琿春市圍繞實現「借港出海，連線出境」的目標，着力構築貫通東北經濟區、蒙古國經琿春通往日本海的國際運輸大通道。2011年以來，琿春—扎魯比諾—釜山陸海聯運航線、琿春—扎魯比諾—新滿洲里聯運航線正式啟動。利用朝鮮羅津港實施「內貿貨物跨境運輸」的常態化運營，對發揮琿春對朝鮮的地緣和經貿優勢、拓展內貿物資北貨南運渠道、降低企業運輸成本，具有



■ 圍河口口岸過客

重要意義。

同時，對內交通運輸通道建設一路凱歌：2010年9月，連接「腹地」、「前沿」和「窗口」的長理高速公路全線貫通；2011年吉琿鐵路客運專線全面開工建設，2013年建成後，琿春至長春的時間將縮短為2.5小時。

作為中國參與圖們江區域合作開發的「窗口」，琿春先行先試，率先發展，高度重視謀劃3000萬元以上重點項目，引進了國通博誠科技、延邊羅天集團、華瑞參業等戰略投資主體，生成了吉林派高生物製藥、開曉堂參業、天盛牆體材料等一批全民創業企業。

「十一五」期間，建國以來延邊州最大的投資項目、總投資26.8億元的大唐琿春發電廠二期擴建工程併網發電，三期工程全力推進，總發電能力達到186萬千瓦。千萬噸煤炭基地建設順利推進，琿春礦業集團新改擴建完成後，由年產原煤120萬噸達到2011年的600萬噸。投資1.4億元的紫金礦業公司年產值達到3.2億元……

琿春還以琿春邊境經濟合作區為龍頭，扶持了特來紡織、小島衣料、森林木業等一批重點企業健康發展。國際能源礦產基地、現代化外向型出口加工基地、國際物流基地、跨國旅遊基地、循環經濟產業園、生態新城等一批重大項目陸續開工建設……

「十一五」期間，琿春共實施千萬元以上重點投資項目近400個，五年累計完成固定資產投資296.7億元，相當於過去6至8個「五年計劃」期間的投資總和。



■ 日本株式會社小島衣料

跨境合作 世界500強企業陸續落戶琿春

2012年4月13日，國務院正式批覆設立「中國圖們江區域（琿春）國際合作示範區」，並下發《關於支持中國圖們江區域（琿春）國際合作示範區建設的若干意見》。

琿春的發展，關乎延邊、關乎吉林、關乎東北、關乎整個東北亞的開發開放。如何打造好全省對外開放的窗口？琿春市委書記王景友一直在思考在行動。經過反覆討論和研究，琿春以超越自我的勇氣和理性，提出了大開放、大開發、大聯合、大發展的「四大」理念。琿春市委書記王景友說，「中國圖們江區域（琿春）國際合作示範區」的設立，已經不單純是對外開放的簡單模式，而是整合周邊技術、資金、產業群，形成中日韓俄等跨境合作的新區域發展模式，即資源在外、粗加工在外、市場在外、產業鏈高端在內的產業格局。借此良機，琿春以深化國際合作為動力，全面實施投資拉動、跨境合作、和諧保障、民生優先戰略，項目建設呈現出蓬勃發展態勢。

2011年，琿春市大力實施「項目攻堅年」活動，韓國浦項集團等世界500強企業紛紛落戶琿春。浦項現代國際物流、豪德商貿物流城、東北亞國際新鎮等項目進展順利。循環經濟產業園、東北亞國際物流配送中心、琿春國際水產交易中心、參茸集貿交易市場及深加工等超億元項目集中開工建設。全年新開工億元以上項目12個，其中，十億元以上項目2個；續建項目12個，其中十億元以上項目12個；億元以上項目11個；簽約項目14個，其中十億元以上項目9個；億元以上項目5個。招商引資到位資金85.6億元，同比增長58%。

琿春提出了「一區、兩港、三路、四園」的發展方向，爭取設立跨境經濟合作區；依托俄羅斯羅津港和朝鮮羅津港實現借港出海、連線出境、內貿外運的戰略目標；積極推進公路、鐵路、航空三位一體的立體通道建設；在四園建設上，相繼啟動了俄羅斯工業園、日本工業園、韓國工業園和吉港工業園等項目建設。與此同時，積極開發跨境旅遊、民俗旅遊等。如今，口岸落地簽證業務獲國家批准，實現了琿春口岸無休通關，圍河口口岸無周日常關，沙坨子口岸預約通關、海關監管中心無節假日24小時通關。

1992年至2011年底，琿春邊境經濟合作區共引進項目393個，到位資金286億元；引進企業954家，其中內資企業580家、「三資」企業374家。2011年地區生產總值是開放之初的26倍；固定資產投資是開放之初的42倍；全口徑財政收入是開放之初的14倍；工業總產值是開放之初的65倍。接待遊客人次是開放之初的26倍；旅遊收入是開放之初的667倍。

20年間，來自韓國、美國、日本、台灣等18個國家和地區的企業相繼落戶琿春。目前，全市擁有外商投資企業122家，是開放之初的5倍。

據琿春市房產局副局長鐵強介紹，目前，在琿春買房的外國人有94戶，其中，俄羅斯人購房就有70餘套。常住外國人294人。

未來五年，琿春市將充分利用獨特的地理區位優勢，廣泛開展國際合作，全力打造國際性能源礦產基地、現代化外向型出口加工基地、圖們江地區國際物流基地和面向東北亞的跨國旅遊基地。