

法官須理解「一國」

劉夢熊

全國政協委員 百家戰略智庫主席



香港法官如果缺乏對「一國兩制」及《基本法》的認同，會導致司法獨立蛻變為「司法至上、法官治港」，擾亂憲制秩序和法治環境，令社會整體利益受損，猶如「盲人騎瞎馬，夜半臨深池」，可能將香港帶往極其險惡的境地。因此，行政長官在任命法官及法援署署長時，應要找一些真正認同「一國兩制」及深刻理解《基本法》的法律精英，不可以讓滿腦子殖民主義價值觀不知「一國」主權為何物的人士佔住位置。

候任特首梁振英5月16日與香港友好協進會成員會面。本人在會上指出，行政主導自回歸後「今非昔比」，出現「立法坐大，司法獨大」的現象，新特首在委任法官和法援署署長時，應確保他們正確理解和認同《基本法》與「一國」主權的原則。

行政主導「今非昔比」的原因之一

《基本法》規定，香港特別行政區行政長官具有雙重身份，即香港特別行政區的首長和特區政府的首長。該雙重身份有利將行政權集中於行政長官，避免各自為政的狀態。該雙重身份要求行政長官依照《基本法》

的規定對中央人民政府和香港特別行政區負責。《基本法》賦予行政長官的職權有十三項，包括領導香港特區政府、負責執行《基本法》等。行政長官依照法定程序任免各級法院法官，依照法定程序任免公職人員，是負責執行《基本法》的重要環節。

香港並非一個政治實體，也不是聯邦制國家中的成員國。香港回歸祖國之後，根據《基本法》規定實行「一國兩制」，「一國」主權是前提，香港的治權包括行政權、立法權和司法權，都是中央人民政府授予的，香港特區與中央政府是從屬關係。作為一個地方行政單位，香港的行政、立法和司法，都

不能作出凌駕國家主權的行為。行政主導自回歸後「今非昔比」，出現「司法獨大」的現象，主要源於在委任法官和法援署長時，沒有確保他們正確理解《基本法》和「一國」主權的原則。

行政主導是百年香港成功基石之一，亦是《基本法》設計的重要原則，行政長官負責執行《基本法》，向中央負責和對香港負責，也只有落實行政主導才能履行職責。香港一向的司法傳統，法庭對本身權力相當抑制，亦盡量避免介入政治及政府的行政當中。這種對司法權力的戒心是優良的傳統，也是香港司法獨立的重要元素。但是，「真理向前走多半步就變成謬誤」，回歸後某些法官沒有拿捏好司法獨立分寸，處處顯出「司法獨大、法官治港」的心態，無視「一國」主權，挑戰憲法和《基本法》的憲制原則，不顧最基本的常識，忽視看得見的公義，作出令市民和社會不得不承擔嚴重後果的判決。

法官和法援署署長作用十分關鍵

從回歸後一些居權案和去年的港珠澳大橋案看，法官和法援署署長的作用十分關

鍵。1999年1月29日的「吳嘉玲案」，是回歸後第一個居港權案，終院法官裁定港人所有內地子女可享有居港權，引發了可能釀成160多萬內地人湧港的嚴重危機。「吳嘉玲案」所顯示出的香港法官的強勢擴張的司法解釋權，從實質上取消了全國人大常委會對香港法院解釋權的限制，內地和香港的法學界均對此提出了不同程度的批評意見。1999年6月26日人大釋法，指出在出生時父母或母都未成為香港居民的人士沒有居港權。隨後，在1999年12月13日的「劉港榕案」中，終院五位法官表示，1999年6月26日「全國人大常委會有權根據第一百五十八條第一款作出有關解釋」，「香港特區法院有責任依循」。

可惜在2001年7月20日的「莊豐源案」中，終院法官不認為人大對《基本法》有關在香港出生的條文釋法，認為人大的解釋只是附帶意見，對本港法庭沒有約束力，並表示《基本法》的有關條文應當照字義理解，不能按「立法原意」解讀。不但如此，終院還以根據籌委會的意見並經全國人大常委會釋法確認的《入境條例》有關條文

抵觸《基本法》而宣告無效廢除，這是香港「雙非」問題的根源。判決翌日，全國人大常委會法制工作委員會發言人說：「香港特區終審法院7月20日對『莊豐源案』的判決，與全國人大常委會的有關解釋不盡一致，我們對此表示關注。」再看去年的港珠澳大橋案，港珠澳大橋是國家最高權力機構——全國人大所通過的國家「十二五」規劃工程，法援署受理該案的援法申請，以及法官受理該司法覆核，是挑戰國家最高權力機關的權威。

從回歸後一些居權案和去年的港珠澳大橋案看，法官和法援署署長的作用十分關鍵。公民黨為何要利用給援法婆婆、內地居民在香港所生子女以及外傭申請援法打官司？為何自己不掏出真金白銀來打官司？為何預好了無論輸贏早濶保收都有巨額金錢落袋？公眾和輿論指出援法被濫用，法援署難辭其咎。法援署讓缺乏充分理據提出法律訴訟的人士得到法律援助，不僅捉納稅人的拳頭打納稅人的眼睛，而且是對公義的顛覆。

立會選舉改策略 民記拆名單參選

香港文匯報訊(記者 鄭治祖) 今屆立法會換屆在即，各政黨已經積極進行部署，民建聯主席譚耀宗坦言，估計今屆會有多張相同票源的參選名單，相信今屆選舉競爭會較以往激烈，故民建聯會一改過往每區只派出一張參選名單的策略，改為分拆名單參選，以爭取更多數目的議席。

譚耀宗昨日出席在一個電台節目時表示，民建聯過往每區只會派出一張名單參選，雖然在區內取得最多選票，可惜議席數目有限，令他們在比例代表制下或因「剩餘票」不足而無法取得更多議席，而因應今屆立法會選舉競爭十分激烈，倘有閃失民建聯莫說增加議席，甚至有可能未能維持現有的議席，他們正打算分拆名單參選，期望爭取更多議席。

暫定港島2新東2新西3

譚耀宗續說，民建聯暫計劃於港島區派出兩張名單，新界東同樣為兩張名單，新界西則有3張名單。他坦言，分拆參選會存在「分票不均」的風險，一旦有差錯，可能會影響個別候選人的勝算，故民建聯會小心處理。

據了解，在新界東，民建聯現任立法會議員陳克勤，將與大埔區「票王」劉國勳合組一張參選名單，專攻大埔及北區，而

另一張名單則由現任沙田區議員葛珮帆領軍，和李世榮等「拍檔」主攻沙田、西貢及將軍澳等區。

盼取兩席「超級區議員」

就備受矚目的「超級區議員」議席，譚耀宗表示，民建聯的目標是取得兩席，初步構思是派出兩名具分量的區議員參選，一張名單主攻新界，另一張則主攻市區。他又說，「超級區議員」選舉是以全港作為單一選區的，參選者需要有一定的知名度才有勝出的機會，故民建聯可能要在身兼立法會議員的區議員中物色人選，又指民建聯已有兩名參選者人選，但仍需要待7月中該黨召開中委會落實。而被問到會否與工聯會存在競爭，他說，每次選舉都有挑戰，民建聯會努力嘗試爭取。

據悉，兩名合適人選分別為民建聯副主席劉江華，及九龍西立法會議員兼區議員李慧琼。



劉江華據傳或代表民建聯參加今屆立法會的「超選」。

曾德成：與東盟建文化合作 利港長遠發展

香港文匯報訊(記者 鄭治祖) 以中國代表團成員身份剛出席了第五次東盟—中日韓(十加三)文化部長會議，並參與了東盟加中國文化部長會議機制的建立的特區民政事務局長曾德成，指中國與東盟在文化方面的正向發展，將為雙方帶來更多合作空間和發展機遇，而香港得到國家的支持，與東盟建立溝通，並以此為切點走向世界，將會對香港長遠發展有策略性的意義。

曾德成昨日以「香港加入東盟文化合作機制」為題，在其網上專欄《局長隨筆》撰文，指香港與東盟成員國如新加坡、越南、菲律賓都簽訂了文化合作的安排，但與東盟整個組織則未有文化合作機制。

他表示，2011年10月，亞洲文化合作論壇在香港舉行，與會的東盟國家文化部長緊接着到重慶參加亞洲藝術節，其間舉行了中國—東盟文化部長會晤，特區政府官員也以中國代表團成員身份前往參加。當時，國家文化部長蔡武在會晤中建議設立中國—東盟文化部長會議機制，並議定首屆會議於2012年5月在新加坡舉行。

當時，與會人士對此都贊成。香港代表也把握機會，提出參與其中。早前，他就到新加坡參與是次會議。這是香港首次參與「十加三」文化部長會議，進而更加參與東盟加中國文化部長會議機制的成立，走出新一步。「香港與東南亞的文化交流，由此將登上新的台階」。

推中華文化走向世界 港擔獨特角色

曾德成強調，國家重視開拓對外文化交流格局，推動中華文化走向世界，而香港可以在這當中擔當獨特的角色，發揮獨特的重要作用，尤其是與東南亞的交流合作上，而文化合作是構築互信關係的基礎，中國與東盟諸國在文化方面的正向發展，將為雙方帶來更多合作空間和發展機遇。為提升中國與東盟文化合作的層次，及提升區域文化的整體競爭力，中國文化部一直努力奔走，促使了是次會議正式建立了合作框架，為日後的文化交流打好基礎。

面對外部環境的變化，不少學者曾忠告香港將要面對邊緣化的威脅，必須努力尋找拓展機遇。「因此，香港是次能得到國家的支持，與東盟這區域組織建立溝通，並以此為切點走向世界，將對香港長遠發展有策略性的意義」。

川援建中學拆卸 200萬擬回撥基金

香港文匯報訊(記者 鄭治祖) 就香港參與援建的四川綿陽紫荊民族中學在使用不到2年便被拆卸。剛由四川返港的政務司司長林瑞麟昨日表示，已經向四川方面提出，建議取回特區政府捐助的200萬元，回撥至特區政府設立的四川重建基金，而四川方面則表示尊重。

林瑞麟昨日結束訪問四川的行程，返回香港。他回應有關香港援建的中學被拆卸時指出，四川政府及地方政府，會以嚴肅及認真態度跟進。而香港2008年起援助四川地震重建而動用的100億援建項目取得成果，到今年已有九成半項目竣工或投入服務。

四川省政府新聞發言人27日晚接受新華社記者採訪時指出，省政府不同意拆除援建綿陽民族中學，態度是明確的。省政府一直堅持尊重捐助和援建者意願的原則，強調任何捐助和援建項目重大

警澄清絕無集會「黑名單」

香港文匯報訊(記者 鄭治祖) 就有報章指稱，警方內部有監控民間及社運團體的「黑名單」，警方在回應批評有關說法完全與事實不符，並對此深表遺憾。

保安局副局長黎棟國昨日下午在一公開活動被問及有關問題時，否認警方有一份出席公眾集會者的黑名單。警方發言人亦指，警方已就所謂「黑名單」的問題向有關報章作澄清，又批評有關報道對警方有欠公允，嚴重影響警方聲譽，並會引起社會和市民不安。

就有報道指香港「支聯會」於六月四日晚在維園舉行燭光集會，但警方遲遲未有向主辦單位發出反對通知書，是

「刻意刁難」，黎棟國說，警方仍在與有關的主辦單位商討遊行路線等，並強調當局絕不會刻意刁難任何主辦公眾活動的團體，而是希望活動能夠在有序及安全的環境下進行。

另外，香港「支聯會」昨日發起「六四遊行」，隊伍由維多利亞公園出發，以新政府總部為終點，並在現場集會。大會宣稱，是次遊行有2,100人參加，警方表示最多時有1,300人。「支聯會」主席李卓人傍晚稱，已接獲燭光晚會的不反對通知書，他們會詳細研究內容，包括是否有阻礙活動進行的限制，並希望警方當晚能開放走火通道，讓市民更快進入維園參加晚會。

張國慧區辦開幕 譚耀宗：成果靠「砌積木」

張國慧議員地區辦事處開幕，民建聯各領導齊撐場，並主持了切燒豬儀式。



香港文匯報訊(記者 鄭治祖) 民建聯大埔區議員張國慧議員地區辦事處正式開幕。民建聯主席譚耀宗坦言，身為民建聯議員，不能單靠「掛住個招牌以為會有效果」，而是要像「砌積木地砌出來」，又批評部分議員「只懂搞搞震，不務正業，利係識拉布」，是不會獲得選民支持的。

禮賓賓的鄉議局副主席、民建聯新界西立法會議員張學明在致辭時坦言，張國慧在剛過去的區議會選舉中，贏得這個議席，具有很大的意義。

張學明：真誠勤力贏民心

張學明說：「這個區相當難打，民建聯在區內已經耕耘了18年之久。最後，由有雙碩

士學歷的張國慧以真誠、勤力打動選民的支持，我身為「大埔老鬼」感到很安慰。」

張國慧坦言，自己參與地區服務後，獲得民建聯的前輩提點，由服務技巧到外形等都經過「改造」，而選舉當日譚耀宗更親身協助，親自為他企街站，反映他對黨員相當關顧，而不像其對手的「大佬」般「影完相就走」，證明自己無入錯黨。