

## 文化局應承擔推動香港文化產業發展重任

由於許多產業將越來越依靠文化符號為其生產附加價值，文化活動從創作、製作、傳播、到接受都已經具有越來越大的經濟價值。理想的文化局局長人選，應該是對文化與產業有深刻認識的人。另外，香港作為內地走向國際化的領頭羊和橋樑，引導內地文化走出去，從中尋找機遇，此間蘊含了大量的商機。因此，文化局局長人選必須推動兩地優勢互補，加強交流合作，促進內地與香港文化界的相互融合，推動文化產業和對外文化貿易的發展。

城中熱話文化局，現時焦點落在誰來當文化局局長一職。有多位議員於立法會民政事務委員會上質疑局長人選的條件，要求有關人選必須要有文化認知。候任總管羅范椒芬回應稱，不評論局長人選，而文化的定義十分廣闊，涉及藝術、攝影、繪畫、音樂及表演等多個領域，沒有人是多個領域的通才。  
要探討上述問題，其實應清楚了解文化局是一個怎樣的政府部門才最重要。文化局將來的職能是什麼？一般認為，文化局很大機會會接手西九管理局的工作，還有文物保育政策、藝術教育等，這固然是文化局的工作範疇，但更重要的是，文化局承擔推動香港文化產業發展的重任。因此，文化局局長人選不必是通才，但應對文化產業有深刻認識。

### 設立文化局怎樣才物有所值

文化局其實是過去眾多文化人一直努力爭取成立的政府部門。有文化界人士指出，早在20年前成立文化局的聲音已在本港社會中響起，但當時不少港英官員也認為香港是自由社會，不需要這種具如此強烈國家意識形態

的部門，加上文化局也被認為是違反「小政府、大市場」的行政哲學，所以本港一直沒有出現文化局。

另一方面，本港的文化政策一向只屬於「康樂」層面，屬服務性質而已，從沒制定文化發展方向、特色，更遑論推動文化創意產業。如果新政府今次打算積極、務實地回應文化界一直以來的訴求，那麼文化局局長的人選應知曉文化與產業。這就是說，文化局局長並非自稱熟悉文化，或與本港文化局人士稔熟的人便可勝任。

梁振英擬設文化局，統籌原屬康文署轄下的圖書館及博物館、發展局的文物保育、商務及經濟發展局的創意辦公室和西九文娛區及文藝藝款。這是針對現時與文化相關的事務分散零落的現象，日後在推動文化發展、制訂策略、爭取資源和與其他部門協調配合等，在整體政府架構有清晰定位。但是，文化局還應承擔推動香港文化產業發展的重任，這樣，設立文化局才物有所值。

### 香港有好條件發展文化藝術產業

為推動香港文化發展，梁振英早前也身體力行去到香港藝術中心參觀攝影展，支援本地藝術。梁振英亦於網

誌上坦言，「香港有很好的條件發展文化藝術產業，甚至成為東亞的文化中心」，「我在選舉期間接觸過不少文化界人士，他們很有理想，熱愛香港」。既然香港有很好的條件發展文化藝術產業，那麼，設立文化局推動發展文化藝術產業便理所當然。

把文化劃分為文化事業（大眾文化公共空間）和文化產業，是國際學界、政界的共識。在經濟全球化，特別是以美國為首的新經濟發展趨勢之下，世界各國各地都已經把文化發展變成了一種發展戰略。因此，理想的文化局局長人選不但要熟悉文化，而且要熟悉與文化相關的產業。如果僅僅是熟悉文化，而沒有改變對文化創作、傳播、接受活動的「非生產性」的看法，是嚴重落伍的。由於許多產業將越來越依靠文化符號為其生產附加價值，文化活動從創作、製作、傳播、到接受都已經具有越來越大的經濟價值。在這個時候，如果說理想的文化局局長人選，應該是對文化與產業有深刻認識的人。

### 香港文化產業的發展原則和主要特點

文化產業來自個人(團隊)創意(基於文化的創意或傳統的文化積累(歷史文化素材)，提供的是滿足精神消費的文化產品，必須要運用科技與創新研發，基於知識產權(包括版權、商標、專利權和工業設計權)、面向國際市場和現代市場，產生符號價值和象徵價值。因此，文化產品有三個標準：創新價值、符號價值和知識產權，這是衡量文化產品的重要標準。與此相應，文化產業有四

楊嘉美

聯合國學術影響工程美國學生代表  
原芝加哥大學學生會副會長

個特點：藝術創意、現代科技、國際市場、金融資本。文化產業的發展要依賴五個核心要素：高新技術、創意人才、多元化的環境、商業模式、文化資源。

根據文化產業的發展原則和主要特點，新設立的文化局推動香港文化產業發展可分成三大部分：第一，以精神消費為直接目的、大多以版權為主要存在方式的行業，包括音樂及表演藝術、視覺藝術、新聞及出版業、廣播影視業、動漫及遊戲業、工藝及古董業、數字內容(包括網絡文化)；第二，為其他行業提供創意服務的行業，包括產品設計(建築設計、視覺傳達設計、時尚品牌設計)、公關及廣告業、節慶慶展、諮詢服務；第三，與旅遊、體育、教育等相關的行業，包括文化旅遊、體育休閒、文化設施應用、教育培訓以及其他經相關機構認定的行業等。

內地與香港在文化產業上各有優勢，各有所需。內地要出口文化，需要引進國際人才，香港可以建立大中華文化出口基地。無論是文化產業化，還是產業文化化，都必須塑造品牌，而目光不應局限於製造業，要開拓到與文化相關的領域。內地市場廣大，香港要將內地的經驗、知識、人力借助過來，借力打力，推動自己的創意品牌。香港作為內地走向國際化的領頭羊和橋樑，引導內地文化走出去，從中尋找機遇，此間蘊含了大量的商機。因此，文化局局長人選必須推動兩地優勢互補，加強交流合作，促進內地與香港文化界的相互融合，推動文化產業和對外文化貿易的發展。



## 地區教育樞紐：不應放棄的理想

彭毅信

香港英商會商業政策小組主席  
毅信顧問公司董事總經理

香港經濟一直被批評向某些產業傾斜，尋求更多元化發展的呼聲不絕於耳，在眾多建議中，發展高等教育被視為最重要的一環。與國際知名自資院校合作，將香港發展成亞洲高等教育樞紐，不但有助提升本地人才競爭力，鞏固香港「紐倫港」國際大都會地位，同時亦可以令香港提供的學位課程更國際化，吸引中國大陸和世界各地的尖子及培訓專業研究人才。國際自資院校來港辦學，對香港而言亦是相當可觀的外來投資。

雖然香港已擁有優秀且具國際認可的大學，但香港政府仍意識到香港教育需要開展更國際化和多元化的新一頁。早於2010年12月，教育局已邀請院校就位於粉嶺的皇后山用地發展自資專上教育提交意向書，並計劃於2012年年底完成招標過程，期望新院校可於2015年開課，可謂相當進取。教育界及商界均對此計劃表示支持，有消息更指多所高質素的國際院校都看準香港發展高等教育的潛力並已提交意向書。令人失望的是，教育局當日的積極進取已不復再，一年已過，但仍不見入選院校名單，亦未聽聞此項目的進度。看來，要於2015年在皇后山看到新院校恐怕是樂觀的幻想。更令人氣餒的是，商界和教育界均開始質疑教育局對發展新自資院校的重視程度和決心。

政府應該意識到，香港並不是國際院校擴展的唯一選址，要吸引優質的國際私立大學，香港必須積極向這些院校招手，展示香港的潛力、優勢、誠意和決心。香港在亞洲區的主要競爭對手如上海和新加坡亦正積極地發展高等教育，近年不少著名大學亦選擇在阿聯酋設分校，紐約大學、索邦大學以及麻省理工學院都已先後在阿布扎比和迪拜設校。雖然香港擁有背靠中國的優勢，亦已有哈羅香港國際學校和薩凡納藝術設計學院等知名國際院校，但香港不是國際院校的唯一選擇，因此在選選院校方面香港絕不能再猶豫不決。近日更有消息指，數間院校因皇后山項目遲遲未有新進展，已開始考慮於其他亞洲區域城市設校。

此外，業界又憂慮政府可能會將皇后山用地一分为二，分兩期招標發展。這計劃顯然會窒礙和限制地皮的整體規劃，令項目對優質院校的吸引力大減，如此的招標方式只會篩走而非吸引最有實力的院校，白白浪費大好機會。

現時商界和教育界都在揣測新舊政府交接會否是政府遲遲未能公佈此項目進度的原因，但候任特首梁振英曾於政綱中承諾「研究成立優質私立大學，發揮香港區域教育樞紐的角色」，皇后山發展自資專上教育項目與下屆政府的教育政策一致，理論上不构成擱置的理由。

現在就向商界響起號角，提醒政府盡快跟進此項影響香港人力資源和長遠發展的計劃，將皇后山發展自資專上教育項目視為教育局未來的首要任務，盡快於2012年底前完成招標。香港政府猶豫不決，有質素的院校就會走得愈遠，對香港發展造成的損失也就愈大。

今次反對派反對議員出缺條例草案，試圖以「拉布」形式立法無法獲得表決，是完全不合情理的，原因是有關草案是經過廣泛諮詢，獲得市民支持之情況下才訂立的。更重要的是，是此次經過再三修訂之後的建議，政府已經沒有再提出任何形式的自然替補方法，議員一旦出缺便立刻進行選舉，投票選出一位議員去填補議員空缺。

至於議員辭職後要在6個月之後才能夠再參選，亦是合情合理的。一般立法會議員的出任年期為4年，議員在上任之前是經過宣誓的，這猶如一份無形合約，若然議員無故辭職，就等同違約、自我放棄、自我剝奪出任議員的權利，本應是需要追究責任的。

惟現在某些反對派議員，不但沒有因為失職而感到羞恥，反而本末倒置地以再次參選搞所謂的公投，他們並沒有展開公眾諮詢，亦懶理結果慘淡收場，惟部分激進反對派還恬不知恥，竟然想重施故伎，並試圖以「拉布」的手段去力阻法案無法表決，以此保留他們再次「玩嘢」的權利，這是極之荒謬的。嚴格來說，他們是試圖以濫用程序的方法去保留他們濫用程序的權利。

議員無故辭職後再參選，就等同一般公司的員工無故辭職後立刻應徵同一份職位，而瑣碎、無聊的「拉布」手段，和公司員工開會的時候總是說一些難題萬丈、「三幅被」的說話一樣，同樣令人難以接受。故此，政府才堅決提出議員出缺條例草案，限制議員辭職後6個月不能再選的決定。政府所提出的建議，是經過再三修改，經過廣泛諮詢的，一點都不惡；真正惡的，是完全沒半點妥協、完全沒彎轉的反對派。

美恩

## 應支持議員出缺條例草案

## 支持架構重組 理順施政效能

九龍社團聯會

近年香港發展步伐緩慢，不少鄰近城市已急起直追，我們不欲看到香港停滯不前，落後於人。新政府能有所作為，做到「急市民所急，想市民所想」，首要關鍵在於如何理順管治團隊的架構，有利於日後工作的開展。我們期望，新的架構重組建議能盡快落實，讓新政府能爭取時間，及早在合作上進行磨合，以求候任行政長官梁振英和新政府上任後集中精力研究香港未來發展的方向，為新一份施政報告制定清晰的施政方向，制定措施，實踐穩中求變原則。

自回歸以來，香港落實「一國兩制」、港人治港、高度自治的管治方式，並隨著國際大氣候及香港社會環境的變化，市民的期望及訴求愈來愈高，政府在管治架構上也需要作出調整，以應付實際需要。對於候任行政長官梁振英先生提出「3司2副司14局」的政府架構重組，本會認為既回應了社會發展的實際情況，也理順了政策局中一些割裂的職能，有利於新一屆政府順利施政。對於架構重組的建議，我們是認同及支持的。

### 重組理順政策局分工

現時，司長在職能上管轄的政策局數量頗多，承擔了繁重的工作，對於長遠策略性的規劃發展，實在難以兼顧。然而，本會認為人口政策、產業發展、房

屋規劃等，都亟須作長遠的考慮。在建議方案中，副政務司司長主責統籌人力資源政策，而副財政司司長則專責有關「十二五」規劃以及香港產業的發展，都切合到香港未來的發展需要，也平衡了司長的工作，我們表示支持。同時，現屆政府的三司十二局在職能上出現許多問題，包括職責輕重不一及政策範疇割裂，舉例來說，文化工作目前由多個決策局負責，涉及如民政事務局、發展局以及商務及經濟發展局等，梁振英先生提出的改組，既符合了香港社會經濟發展的需要，也反映出政策統合的合理性。

### 盡快落實重組利新政府施政

香港目前存在不少社會問題，亟待解決，包括房屋、貧窮及基礎建設等。這次的重組架構建議，將從整體角度提升

施政效能。我們期望，架構重組能夠在新屆政府上任時全盤得以落實，否則，基於立法會選舉關係以及其後成立各個委員會，以及新一份施政報告等，都會拖延架構重組的落實，香港亦將會繼續「蹉跎歲月」，耗費時間。此外，以房屋範疇為例，我們認為若沿用目前的政府架構，新局長在上任後將要同時兼顧運輸及房屋的工作，但運輸工務的範疇在重組後將會由其他政策局接手，容易導致部分政策在這段期間出現真空期或不協調，不利於政府施政，影響對市民的服務，也影響長遠政策、方向的落實。

我們要明白到，近年香港發展步伐緩慢，不少鄰近城市已急起直追，所謂「不進則退」，我們不欲看到香港停滯不前，落後於人。我們期望新屆政府能夠有所作為，做到「急市民所急，想市民所想」，首要關鍵在於如何理順管治團隊的架構，有利於日後工作的開展。我們期望，新的架構重組建議能夠得以盡快落實，讓新屆政府能夠爭取時間，及早在合作上進行磨合，並讓新政府上任後集中精力研究香港未來發展的方向，為新一份施政報告制定清晰的施政方向，制定措施，實踐梁振英先生在競選政綱提出的「穩中求變」的目標。

## 軍事外交「組合拳」有力有效

妮爾硯 軍事評論員

### 止戈為武

進入五月份以來，解放軍軍事外交掀起了本年度的第一輪高潮，其中攻守兼備、進退有序的系列動作吸引了國際社會特別是周邊國家的目光。先是國務委員、國防部長梁光烈訪問美國，這是中國防長在時隔9年後首度訪美，引起中外輿論高度關注；後是軍委徐才厚副主席率團訪問蒙古國，進一步密切了同北方鄰國的軍事聯繫；接着是5月22日，中國國防部新聞事務局證實，中央軍委副主席郭伯雄由於工作安排的原因，原定於5月下旬的訪日之行「難以成行」。與此同時，以色列、南非、緬甸等多國軍事高官也頻繁來華訪問，受到了習近平、郭伯雄等軍委領導的接見。

北京獨立軍事觀察家認為，這輪軍事外交高潮，是在中國周邊出現嚴峻複雜形勢的背景下展開的，其直接目的就是要維護亞太地區的和平穩定，而維護中國核心利益則是這套軍事外交組合拳的重中之重。通過積極有序的外交活動，穩定了大國間的軍事關係，降低了個別小國「傍大國開事」的噪音和預期，體現了及時協調、抓「大」管「小」的新理念，可謂是一套靈活的外交組合拳，或將對中國的軍事外交和國際間的政治博弈產生特別影響。

### 管控熱點點打「攻勢拳」

梁光烈在中非兩國因黃岩島爭端導致關係緊張、美菲進行了「2+2」會談之後訪美，時機重要而敏感。訪美期間，梁部長與美國國防部長帕內塔舉行了雙邊會晤，達成了發展健康、穩定、可靠的兩軍關係，加強兩國防務部門和兩軍間的戰略溝通，中美兩軍在

各層次和領域擴大共同利益，以及維護亞太地區的和平與穩定等四點共識，同意在年內舉行聯合軍事演習，並在南海、對台軍售以及網絡攻擊等新老敏感問題上交流了看法。觀察家注意到，在南海問題上，帕內塔表示，美國的目標不僅是增強菲律賓的防禦能力，也願意與中國共同應對挑戰，「我的目標是要與中國建立（與菲律賓）一樣的具有建設性的關係。」與此同時，前幾天還到處忽悠「美國會協助我們守護黃岩島」的菲律賓政客似乎成了「霜打的茄子」，外長也不得不表示「協防南海說」只是「個人解讀」。不難看出，面對菲律賓在南海的頻頻發難，走向成熟的中國軍事外交愈來愈具有大國風範，無論是在香港訪問的海軍將領的高調表態，還是艦艇編隊的出海演練，解放軍在亮出「肌肉」的同時，也向菲律賓的「靠山」美國展示自己在南海問題上的底線，顯示出在關係地區安全和衝突問題上，軍委高層已經跳出了與地區鄰國的簡單糾纏，直接與美國對話，取得了事半功倍的效果。

■梁光烈本月初訪美，中外輿論高度關注。

新華社



裂組織「世維會」在東京舉行大會、右翼分子組織所謂購買「釣魚島」活動等嚴重事件，顯然觸及了中國的核心利益和重大關切，作為國家主權、安全的堅定捍衛者，解放軍取消軍委領導訪日計劃顯然是「以退為攻」，是表達不滿的抗議行動。

### 穩定周邊善打「和諧拳」

中央軍委副主席徐才厚在訪問蒙古期間，會見了蒙古國總統和軍隊領導人，就國際地區安全、兩國兩軍關係等問題深入交換了意見。觀察家指出，從陪同徐副主席訪蒙的副總參謀長魏鳳和、北京軍區司令員房峰輝、總裝備部副部長劉勝等隨行人員看，解放軍顯然在周邊安全形勢「南急」的態勢下著眼「北穩」，給予蒙古軍隊以應有的尊重和及時幫助，既凸顯出北方小鄰國在中國區域安全戰略中的重要地位，也展示了中國睦鄰、安鄰和富鄰的一貫戰略。

### 直面挑釁能打「休戰拳」

觀察家認為，中央軍委副主席郭伯雄取消原定於5月24日的訪日行程，絕對是事出有因。近段時間，日本國內連續發生了反華分