

架構重組方案體現現代民主社會政府通例

楊志強
香港工商專聯會會長
資深時事評論員



回顧過去15年，香港發生了很大變化，政治上、經濟上、體制上以至整個社會發生變化和轉型。今次新政府改組方案是在社會變遷的基礎上，在維護公務員「政治中立」原則的同時，進一步完善問責制，釋除常任秘書長和眾AO的政治責任。包括兩位副司長在內的問責團隊，則與行政長官共同進退。這其實是現代西方民主社會政府的通例。既然是現代西方民主社會政府的通例，新政府「無意硬闖」，本屆立法會也不應「有意硬闖」。

過去問責制未設副司長的弊端

架構重組在各國各地政府換屆時司空見慣，在香港，董建華及曾蔭權上任時皆曾進行架構重組。其實，市民對政府架構重組的最大疑慮不在重組方案本身，而在於過去整個問責制度未盡完善。最大的問題是未按照《基本法》規定設立副司長。自從2002年7月引進了高官問責制之後，雖然AO的影響力下降，然而，問責官員仍要依靠常任秘書長和眾AO在各個關鍵領域上確認政策事項，提供資訊和推銷政策。過去問責制度由於未設立副司長，使公務員特別是常任秘書長的身份和責任與問責官員出現混淆，公務員在協助制訂及執行政策時的政治中立角色變得模糊和動搖。礙於公務員政治中立制度，不少常任秘書長多不願意出席立法會會議，為局長分擔政治責任，兩者不咬弦的情況更是時有所聞。

副司長為局長分擔政治責任

新政府改組方案設立兩位副司長，首先的作用就是為局長分擔政治責任，釋除常任秘書長和眾AO的政治責任，問責團隊則與行政長官共同進退，這其實是現代西方政府的通例。西方19世紀以後，由於政府更迭，大批工作人員更換，嚴重影響政府工作的穩定性、連續性。為了消除這種影響，西方文官系統被分為兩大類：政務官和事務官。政務官隨內閣更迭而進退，事務官不得參與政治活動，不隨內閣共進退。這就標誌着文官「政治中立」原則的確立，並成為一種穩定的制度沿襲下來。「政治中立」原則要求事務官在政治上保持「中立」的立場，並在職業上保持相對的穩定。這有利於整個政府工作的穩定性和連續性，克服政府換屆更迭過程給政府工作系統造成的衝擊。

公務員「政治中立」原則有利於民主政治發展。如，美國規定，公務員可保留自由投票權及就各種政治問題與人選發表意見的權利，但不得利用職權或影響力達到干預選舉或影響選舉結果的目的；除有成文法規定外，不得參加政治管理與政治活動，如有違反，文官委員會和有關部門要進行聯合調查。最早實行公務員制度的英國在文官紀律中也明確規定，文官不得兼任議員，也不得作為議員候選人或為議員候選人從事競選活動，除非先辭去文官職務；文官不得參加政黨、擔任政黨政治機構官員或為政黨從事政治活動；文官不得參加職工大會及其所組織的活動；文官不得就全國性政治爭論事件發表談話、表明自己的觀點，也不得發表批評政府的政策和措施的意見。顯然，這些規定非常有利於建設公正開明的政治。

政府改組不應議而不決決而不行

今次新政府改組方案的時間表與曾蔭權政府2007年時相若，當年亦是在5月份提交方案予立法會審議，而且新政府改組方案比2007年提交方案予立法會審議早了5天，本應進行得順暢，但立法會多個事務委員會都有各自召開會議討論。反對派議員否認並非刁難新政府而加開委員會討論，但多個事務委員會召開會議討論，難免令市民擔憂會拖延對新政府改組方案的審議。今次改組雖然加了兩個副司長和兩個局，看起來比2007年的改動大，但卻只涉及4個現有政策局。2007年的改動涉及8個政策局，立法會只有政制事務委員會召開會議討論。今次改組建議雖然只涉及4個現有政策局，但除政制事務委員會外，立法會多個事務委員會，

包括民政、工商、發展、房屋、資訊科技及廣播，都有意各自召開會議討論，雖然候任行政長官辦公室亦盡力配合，但討論未討論去，除了為改組方案在7月1日之前通過增加阻滯和變數外，市民看到的很可能是議而不決、決而不行的弊端在立法會上演。

立法會若推翻以往慣例才是錯

對於2007年改組也是先撥款後通過建議的安排，公民黨魁梁家傑指政府不能習非成是，「上次錯了一次，不代表要一錯再錯」。梁家傑此言差矣，2007年改組，是在先撥款後通過改組建議，這不能說成是「上次錯了一次」，因為過去的規矩都是這樣的。自從香港回歸以來，政策局數目增減、局與局之間的職能調整已做了數次。這些工作、變化在回歸後發生過，甚至在回歸前、未有問責制前亦已發生過，經常都有局與局的調整，或有新政策局的設立。政府以往換屆調整政策局數目，不僅都沒有作全社會諮詢，而且立法會在撥款和通過建議時都密切配合，才做到了新舊政府的「無縫交接」。如果按梁家傑指今次立法會要推翻以往的慣常做法，這次才真正是錯。候任特首梁振英指出，立法會財務委員會在2007年政府改組決議案通過前，已批准改組涉及的財政開支，但他今次要求以同樣方式處理，卻被反對派議員批評不尊重立法會議事程序。但是，今次立法會要推翻以往的慣常做法，才真正是不尊重立法會議事程序。新政府改組有理有據「無意硬闖」，本屆立法會也不應「有意硬闖」。

文化界論局長人選 稱許曉暉可接受

新社聯引王光亞稱 雙非治本靠港立法



王光亞(右)會晤梁志祥時談及香港民生問題。香港文匯報記者陳馳攝



潘耀明 李錦賢 區永熙

下屆特區政府將會增設文化局這個全新的政策局，其「揀fit人」也自然備受關注，有些文化界評論員更是好緊張是否業界「自己人」做局長，對「非我族類」多有狙擊。不過，好多資深文化界人士近日先後談到這個問題時都不約而同地坦言，文化局局長是否文化界出身並不重要，最重要是這個人選要有文化情懷和開闊的視野，最好還能有公共行政的經驗，更有助處理好政策推動的工作。至於外界盛傳人選之一的民政事務局副局長許曉暉，他們亦直言是一可考慮人選，希望「大家不要將香港文化封閉在狹義的『文化界』內」。



許曉暉獲多位文化界知名人士支持。資料圖片

近日文化局的局長人選傳出多個人名，文化界中人亦多有點評，其中一個爭論重點是有人選是否業界「自己人」。香港作家聯會會長潘耀明認為，文化局局長不一定需要文化或藝術界的背景，關鍵是有人選應有文化情懷、有開闊的視野，包容的胸襟。「香港過去亦曾試過由文化人負責文化藝術推動工作，但亦沒有作出甚麼特別貢獻。」

潘耀明憂文化人偏頗

有些文化界人士則好關注新局長是否「只懂藝術，不懂行政」。潘耀明形容，有公共管理經驗的人士做局長，可以用超越的眼光去看待

文化發展，可能會更適合，「反而某方面藝術出身的人士，可能在資源分配或政策上會有偏頗」。

李錦賢認同許能力

藝發局視藝藝術組主席李錦賢亦坦言，推動文化發展，取決於能否有效地令到政府這個機器全力運作，新局長有公共行政經驗，才能令文化發展做起來事半功倍。「如果純粹由文化界人入局，單是熟習政府運作模式可能已經花了一大段時間，反而令文化政策受到拖延。」

外界有傳許曉暉獲選為文化局局長，文化界內也各有考慮。潘耀明和李錦賢都認同許曉暉

的公共行政能力，指許在任上分管康樂文化事務，也積極與文化團體和業界聯絡，不時出席不同文化界活動，對她有不錯的印象。

區永熙：界別出身非首要

香港中華文化藝術基金會主席區永熙則強調，文化界不存在所謂「文武全才」之人，因此不應以文化界出身作擔任局長的首要條件，笑言現時有些自稱文化人的其實也只是文化界的評論員。又指，許曉暉在民政局的歷練，加強了其政治工作能力，同時亦可說是對香港文化背景有一定認識，相信她是一個可以考慮的人選。

香港文匯報記者 鄭治祖

內地「雙非」孕婦湧港產子，候任行政長官梁振英為此提出明年「零雙非」的「終極」行政措施建議。新界社團聯會訪京團昨日拜訪港澳辦主任王光亞時亦關注到這個問題，希望中央政府有措施協助。據指，王主任回應時坦言，內地目前主要依靠行政措施協助香港處理「雙非」孕婦問題，但行政措施只能收短暫的效果，還是要尋找長遠及治本的方法，而這要靠香港本地立法及法院修正解決。新社聯此次訪京的陣容強勁，除了有會長梁志祥和理事長陳勇帶隊外，民建聯主席譚耀宗，副主席劉江華，

許漢忠新約明年始 諮詢新特首合情理

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)候任行政長官梁振英昨出席一公開活動後，應有報道關注機管局行政總裁的續約問題，他指出，許漢忠的新任期於明年才開始，其時自己已成為行政長官，故現任行政長官任命前徵求他的意見完全是合情合理。他又說，相信到自己任期結束前，如有類似的任命都會徵求屆時的候任行政長官意見。候任行政長官辦公室於昨日傍晚亦發聲明指，《蘋果日報》昨日和上週三就有關機管局主席任命和行政總裁續約問題所作的報道「毫無事實根據」。候任行政長官辦公室發言人表示，機管局行政總裁許漢忠的續約於明年生效，因此行政長官曾蔭權於作出任命前，徵求候任行政長官的意見完全合情合理。而就上周三《蘋果日報》報道指，有候任行政長官上場後，行會將會大換班，機管局主席張建東未必會完成三年任期，報道亦完全不確。發言人澄清指，張建東的任期至2014年5月才屆滿，而候任行政長官從未考慮提早結束張博士的任命，其任期亦與行政會議的組成無關。

香港文匯報記者 鄭治祖

俞宗怡：陳冉職務符「專門」要求

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)非香港永久居民的陳冉早前獲公務員事務局豁免，獲聘為候任特首辦項目主任，引起部分公務員團體的質疑。多位議員昨日於立法會事務委員會上不接受當局的解釋，質疑陳冉的聘用不符合《基本法》中要求政府聘用非永久居民所任人員必須是專門和技術職務。不過，公務員事務局局長俞宗怡反駁指，陳冉的職務是符合有關「專門」的要求，加上時間所限，因此批准豁免有關永久居民的要求，「陳冉的聘用是符合了『必要時』的條件」。

問題投訴，質疑有關豁免影響公務員制度。反對派議員亦針對「專門」和「技術」定義提出質疑，其中工黨主席李卓人指公務員事務局扭曲了「專門」和「技術」的定義去選就梁振英聘請非永久居民的陳冉，「就如聘請人沖咖啡，請一個合梁振英口味的就叫符合專門的條件」。

需熟悉梁政綱及理念

俞宗怡回應時強調，《基本法》對「必要時」聘用非永久居民的門檻很高，最近幾年處理過的個案大約有3宗，是非常少的。但《基本法》沒有對「專門」和「技術」提供任何定義，因此當局只能從一般解釋去理解，而局方理解陳冉所任的項目主任職目是符合「專門」的要求，包括需要熟悉候任行政長官的政綱和背後的理念。「公務員事務局考慮了候任特首辦的需要、時間限制、相關職務，以及陳冉曾參與候任特

首競選時的政綱撰寫工作，因此批准有關申請，豁免了永久居民的要求」。她重申，陳冉是出任一個非公務員的項目主任職位，為時不足3個月，因此無時間進行公開招聘。

重申助理職無一拆三

至於反對派質疑候任特首辦聘用3名非公務員合約人員，是將特別助理職位一拆三「益自己人」，俞宗怡再度澄清，有關特別助理的職位在候任特首辦仍然存在，並沒有取消，因此並非一拆三，而是根據候任特首辦的需要增加3個非公務員職位。



俞宗怡強調，聘請陳冉符合「專門」和「技術」的定義。資料圖片

胡定旭：副局政助應善聽民意

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)在行政長官選舉中支持唐英年的香港總商會主席胡定旭，早前獲邀參與候任行政長官梁振英的遴選副局長及政治助理委員會，他昨接受電台訪問時表示會盡心盡力，指選舉過後再無陣營之分，並期望能見得有志、有能力的人加入政府。被問到未來會否留任醫管局主席，他表示時間尚早不作評論。

「旋轉門」可吸有志之士

節目中，胡定旭談到對遴選副局長及政治助理的標準，認為能力及聆聽市民聲音均重要。他表示，現時部分副局長及政治助理表現令人失望，而過往政府不少政策出台時引起社會反響，估計是因公眾參與不足，未來的副局長及政治助理應該善於聆聽市民聲音。他認為，有政黨背景人士政治敏感度較高，或是優勢。至於問責制的推行，胡定旭認為有需要加快，相信「旋轉門」制度對吸引有志之士很重要，讓政治任命官員透過制度重返公務員團隊是一種可行方法。談到近日的歐債危機，身為總商會主席的胡定旭擔心，若希臘真的退出歐元區，加上本港銀行或持有希臘債券，大幅撇帳可能會引起連串骨牌效應，呼籲市民投資要「量力而為」。他又表示，本港現時樓價持續高企，相信新政府未來會思考增加土地供應及增建公營房屋，以起穩定樓價之效。