

現代中國+全球化

中國勞工權益 系列二之一

預告：「中國勞工研究系列二之二」將於下周一(28/5)刊登。

內地工作崗位不足，失業人士的就業壓力巨大。資料圖片

和諧勞資

2008年1月7日，中國國家主席胡

錦濤在北京舉行的「經濟全球化與工會」國際論壇開幕式上致辭中提出，讓廣大勞動者實現體面勞動，是以人為本的要求，

是時代精神的體現，也是尊重和保障人權的重要內容。2010年4月27日，胡錦濤在全國勞動模範和先進工作者表彰大會致辭中，再次對「體面勞動」進行了闡述，提出要進一步保障勞動者權益，為促進社會和諧奠定堅實基礎，強調要切實發展和諧勞動關係，建立健全勞動關係協調機制，完善勞動保護機制，讓廣大勞動群眾實現體面勞動。顯然，「體面勞動」開始正在成為內地勞動政策的重要原則和目標。那麼，甚麼是「體面勞動」？怎樣實現「體面勞動」？

■嘉賓作者：岳經綸

作者簡介 岳經綸 中山大學政治與公共事務管理學院副院長、中山大學中國公共管理研究中心副主任、中山大學流動人口公共衛生政策研究中心副主任、社會保障與社會政策研究所所長、《中國公共政策評論》主編及《公共行政評論》編委。



# 發展「體面勞動」 重人權 保就業

## 概念鏈接

### 一、「體面勞動」的內涵外延

「體面勞動」(decent work)是國際勞工組織為了應對經濟全球化的挑戰，消除其帶來的消極影響，促進社會公平和正義而提出的。1999年，在第八十七屆國際勞工大會上，國際勞工組織總幹事胡安·索馬維亞首次提出「體面勞動」概念。索馬維亞指出：所謂體面勞動，意味着在生產性勞動過程中，既要使勞動者的權利得到保護，同時也要使勞動者有足夠的收入，並且能夠享受充分的社會保障，獲得足夠的工作崗位。

#### 四大戰略目標

索馬維亞把「權利」、「就業」、「社會保護」和「社會對話」作為實現體面勞動的四項戰略目標。這就是：

1. 促進和實施國際勞工標準以及國際勞工組織關於工作中的基本原則和權利；
2. 為所有人創造更廣泛的、體面的就業機會；
3. 為所有人提供廣泛而有效的社會保護；
4. 進一步加強勞方、資方以及政府三方合作，加強社會對話。

值得注意的是，體面勞動這四項戰略目標的內容會隨着世界經濟和社會的發展而不斷



中華全國總工會主席王兆國(右)去年在北京人民大會堂會見國際勞工組織總幹事索馬維亞(左)。資料圖片

充實和豐富。2008年第九十七屆國際勞工大會通過的有關實現公平全球化的宣言就指出，在當前形勢下，關於就業這個戰略目標不僅要求實現充分就業，而且要求創造一種能夠促進就業的可持續、制度化的經濟環境。關於社會保護這個戰略目標，要求把社會保障擴大到人人享有，並適應由於技術、經濟、社會和人口統計的迅速變化而產生的新要求。宣言還提出，關於工資收入、工時和其他勞動條件的政策規定應當保證人人都能公平享有社會發展的成果。

### 政府積極立法 完善勞保機制

近些年來，內地政府及工會組織為進一步保障勞動者權益，在推動體面勞動做了許多努力。《中國工會法》、《勞動法》及《勞動合同法》等法律的制定，以及圍繞着發展和諧勞動關係、建立健全勞動關係協調機制、完善勞動保護機制而推出的一系列社會保障體系、三級服務體系、民主管理制度、廠務公開制度，組織職工依法實行民主選舉、集體合同、勞動就業、三方會議、民主監督等政策措施的推廣，均為保障工人階級和廣大勞動群眾實現體面勞動打下了基礎。



部分企業將勞動者視為機械生產鏈上的一個分子，沒有給予任何升遷機會。資料圖片

## 民間發展慢 現存憂慮多

隨着政府從制度、法律等多方面加強對勞動者的保護，內地在保護廣大勞動者合法權益方面取得了較大的進展，但不可否認的是，內地在實現勞動者體面勞動方面仍然存在着許多問題，主要包括以下幾方面：

#### 1. 工作崗位不足 性別戶籍歧視

在內地，無論是農村剩餘勞動力，還是城鎮產業結構調整，兩者疊加的就業壓力迫使國家年平均提供2,400萬個工作崗位才能夠消化就業帶來的壓力，如果政策不做出相應調整，每年的勞動力缺口達900萬至1,100萬。

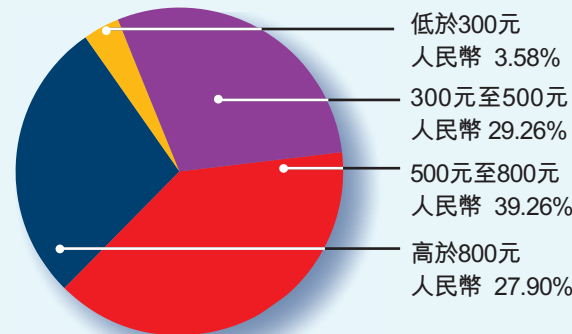
來自高校畢業生的就業壓力也持續上升，高校擴招加上不充分的就業市場使到這些受過高等教育的高素质人才只能從事一些臨時性、鬆散的工作，由於工作強度大、報酬低、與理想差距大，導致這些大學生失去對生活的激情，從而成為「蟻族」。這是對年輕人的嚴重摧殘，也是對國家與社會活力的打擊。另外，就業歧視的情況也一直存在，主要表現為性別歧視與戶籍歧視。尤其女性勞動力參與率一直低於男性的參與率，進入21世紀後，兩者的差距不斷擴大。

#### 2. 環境差工時長 報酬低無保障

在內地，大多數低技能職業從業者為農民工，他們每日從事着髒累的危險工作，例如建築施工、公路清潔、廁所清潔等，這些工作的勞動強度大、生活條件差，高無保護措施，但是與此對應的卻是更長的工作時間與更少的保護與救濟措施。這些高強度的工作嚴重損傷工作者的身心健康，但以此換來的卻不是更

加豐厚的工作報酬。如下圖顯示，國務院在2006年的統計資料表明，大多數農民工月收入在500元(人民幣，下同)至800元。其中，3.58%的農民工月收入低於300元，29.26%的月收入在300元至500元之間，39.26%的月收入在500元至800元之間，27.90%的收入超過800元。在2004年，農民工的平均月收入為780元，而城市僱員的平均月收入為1,335元。

#### 中國農民工月收入水平



■資料來源：國務院研究室2006年發布的《中國農民工調查報告》

#### 3. 努力不獲尊重 缺乏升遷機會

每一份工作都創造價值，應該得到所有人的尊重，但部分企業僅將勞動者視為機械生產鏈上的一個分子，他們沒有對自身工作及企業的知情權，不可以決定涉及自身的事項，也不能監督企業。正因為此，他們作為零件的勞動者永遠無法得到提升，只能盡自己努力成為最好的零件以獲取多一點工資。



內地存在就業歧視，女性勞動力參與率一直低於男性的參與率。資料圖片

## 概念圖

在生產性勞動過程中，既要保護勞動者的權利，同時使勞動者有足夠收入，並能享受充分的社會保障，獲得足夠的工作崗位。

### 體面勞動

#### 四大戰略目標

- 權利——促進國際勞工標準及國際勞工組織關於工作中的基本原則和權利；
- 就業——創造更廣泛、體面的就業機會；
- 社會保護——提供廣泛而有效的社會保護；
- 社會對話——加強勞資雙方與政府的三方合作，加強社會對話。

### 延伸閱讀

1. 國際勞工組織，《在亞太地區實現體面勞動》，2006年。  
http://www.ilo.org/public/chinese/standards/reim/rgmeet/14asrm/conclusions.pdf
2. 國家統計局，《2009年農民工監測調查報告》，2009年。  
http://www.stats.gov.cn/tjfx/fxbg/t20100319\_402628281.htm
3. 國務院新聞辦公室，《中國的勞動和社會保障狀況》白皮書，人民網。  
http://www.people.com.cn/GB/shizheng/3586/20020430/720771.html
4. 勞工教育及服務網站，《教學方法——體面勞動》。  
http://www.lesnhk.org/node/180

### 資料速遞站

請即登入http://kansir.net「Kan Sir 通識教室」瀏覽更多參考資料及學習教材。

## 想一想

1. 實現體面勞動，需要哪些主體進行怎樣的努力？
2. 在香港，有哪些法律條文用以強制僱主為僱員配備必要的安全措施？
3. 集體談判制度對於促進體面勞動的發展能起到哪些作用？
4. 在香港，你認為目前的最低工資保障能否有效促進體面勞動？