

## 專訪 中國戰略文化促進會常務副會長兼秘書長 羅援少將

# 「南海歸我」不能成空話 中國應建海岸警衛隊

### 行政 法律 軍事 執法 經濟 輿論 六方面凸顯主權

▲羅援簡歷▼ 全國政協委員，中國戰略文化促進會常務副會長兼秘書長，軍事科學院世界軍事研究部原副部長，少將，研究員，博士生導師。1968年入伍，參加過抗美援朝（過）作戰。1978年調入解放軍軍事科學院工作，曾獲全軍和軍事科學院軍事科研一等獎7項，二等獎1項，三等獎4項。被評為軍隊優秀專業技術人才，榮立二次三等功。

羅援少將強調，中國在南海問題上必須凸顯「主權歸我」，建議從行政、法律、軍事、執法、經濟、輿論六方面宣示主權。

資料圖片



「在南海問題上，『主權歸我』，再不能成為一句空泛的口號！必須要落實到具體行動上，關鍵是要顯示存在！」近年來，南海問題持續升溫，中國海洋權益受到嚴重蠶食。中國戰略文化促進會常務副會長兼秘書長羅援少將日前接受本報專訪，就中國應如何維護南海權益提出六項具體措施，他主張，中國應加強在南海的行政、法律、軍事、執法、經濟、輿論六方面的存在，要盡快設立南海特別行政區，成立國家海洋委員會和國家海岸警衛隊，頒布南海白皮書。

■香港文匯報記者 葛沖、李茜婷

南海有1000多口油氣井，卻沒有一口是和中國共同開發的，中國主張擱置爭議，但一些國家卻將此視為擱置、放棄主權，加緊佔領南海島礁。採訪中，羅援不無憂慮地說，南海問題不能久拖不決，南海資源被掠奪一些就少一些，在這個問題上，中國拖不起，因此應該積極解決爭議。為此，他提出，要抓住歷史契機，多手並用，以「六個存在」，凸顯「我為主，主權歸我」，改變中國在南海極度被動局面，加強對南海諸島的常態化管理。

首要加強管理 盡快明確界線

皮之不存，毛將焉附？羅援認

為，首先中國要加強和凸顯行政存在，必須在南海設立特別行政區。他說，行政區劃是體現「存在」的一個載體，沒有行政載體，就無法體現主權歸屬。中國需要在南海設立這樣一個行政平台，並任命行政官員。「哪個島礁是你的，要張榜公示，並要責任到人，行政官員要對這個島礁負責，進行行政管轄。」

身為全國政協委員的羅援，還建議全國人大代表和政協委員們，要適時到南海島礁上巡視。「我們的政協委員、人大代表們，也不要就在兩會時露個臉，在事關國家主權和領土完整的問題上，也要挺身而出，要到南海、東海去巡視，體現行政管轄。」

第二，盡快明確法律存在。羅援提出，中國應及早確立南海的「九段線」的法律地位，界定清楚哪些島礁主權是屬於中國的，哪些海域是中國的領海和專屬經濟區，哪些又是可以自由通過的國際航道，不能混淆海權和主權問題，只有把界限一一標明才能在法律上更好地保護中國的海洋權益。

體現國防存在 整合海上力量

第三個是軍事存在，羅援說，能夠駐軍的地方必須駐軍，不能駐軍的地方要設立主權標誌，比如懸掛國旗、設立

主權碑，並要定期派軍機艦去這些地方巡邏，體現國防存在。

第四，執法存在。羅援指出，目前，「九龍治海」力量過於分散，「九龍」分屬交通、農業等五個部門九個單位，屬重複建設、低層次循環。他建議，中國要盡快把現有海上的執法力量，整合成一個國家海岸警衛隊，以更加有效地執法，維護國家的海洋權益。

鼓勵經濟活動 輿論奪話語權

就經濟存在問題，羅援主張，要鼓勵漁民在南海的中國領海進行漁業作業，鼓勵到南海的一些島礁上從事生產活動，國家要給他們風險補貼；鼓勵石油企業在南海開展鑽探活動，在海上建立例如勘探平台一類的「流動領土」；同時還可開發南海旅遊資源，鼓勵遊客去南海旅遊觀光，甚至可建立海葬陵園，總之要宣示中國的主權存在。

最後，關於輿論存在，羅援指出，鑒於在南海問題上，中國從歷史上、法理上佔有充分的證據和理由，要在輿論上奪回在南海問題上的話語權，爭取獲得國際社會的承認與支持。他建議，中國要盡快頒布南海白皮書，佔領法理和輿論制高點。他強調，只有把上述「六個存在」落實到行動上，才能真正體現「主權在我」，有效維護中國海洋權益。

羅援倡議集合「九龍治海」力量，成立國家海岸警衛隊，以真正有效地執法。圖為中國海軍。資料圖片

## 各國可共同開發 中國須強調主權

### 制定國家海洋戰略

■記者：中菲黃岩島對峙已經超過一個月時間，您如何看這一事件？

■羅援：黃岩島現在形成一種對峙，實際上是一個戰術動作，但它牽一髮而動全身，也引起了我們一些大的戰略上的思考，它有可能成為我們撬動南海困境的一個槓杆，也有可能變成「以小欺大」的一個示範。

以小欺大，不斷挑動你的底線，但最終結果卻只是坐下來談判，又回到原點。這就會把挑釁我們的底線變成一種常態化，變成一種兒戲，別的國家也可以效仿。咱們說自己不是「紙龍」，但人家就認為你是「紙龍」，你就是光說不練，什麼叫「會叫的狗不咬人」？這就可能給外界造成這樣一種印象。

所以說，黃岩島問題不是一個戰術層面的問題，已經上升到一個戰略層面的問題。

■記者：那麼，黃岩島事件對中國有何啟示？

■羅援：首先，我們應該盡快制定國家海洋戰略。黃岩島事件牽扯出我們國家長期沒有一個海洋戰略，我們必須要像當年抓「兩彈一星」，抓航天事業一樣來抓海洋事業。

現在中華民族最後的兩個拓展方向，就是太空和大洋。太空我們現在已經有了一席之地，但是大洋卻沒有引起我們足夠的重視，我們沒有一個海洋戰略。黃岩島事件也啟示我們，要有一個大的海洋觀，要建立海洋安全和發展戰略。

### 成立國家海洋委員會

■記者：對於國家海洋戰略，您具體有哪些建議？

■羅援：我們今後的兩大拓展方向，海洋是其中一個重要維度。我們的海上戰略通道怎麼來保護？我們近海的國土怎麼來防禦？這些島礁哪些是我們的，我們如何把它們收回來？先收哪個？後收哪個？現在不收，那今後收不收？如果收的話，又該採取什麼方式收？外交、軍事怎樣鬥爭？法律、經濟怎麼配合？這些問題，都要有一個全盤的考慮，要有一個中遠期的計劃，要有一個宏觀的頂層設計，宏觀的考慮，這就是大的戰略。

這其中，包括中長期的規劃、實施途徑、力量建設。其中，力量建設裡包括海軍力量建設和執法力量建設。在執法力量建設中，從這次黃岩島事件看來已經是在眉睫了，要建立國家海岸警衛隊，要成立國家海洋委員會，並且要像當年抓「兩彈一星」的專委會一樣，由國家領導人親自掛帥。

現在南海很多問題不是單獨的一個部門就能協調的，也不是軍方出面就能協調的了，「九龍治海」現在要「九九歸一」，要盡快形成一個拳頭。這就需要成立國家海洋委員會，制定國家海洋戰略。

### 積極解決爭議拒擱置

■記者：現在學術界對「擱置爭議、共同開發」有一些調整和反思的呼聲，您對此有何建議？

■羅援：「擱置爭議，共同開發」是在上世紀70年代末、80年代初的特定條件下提出的。當時鄧小平在日本訪問，日本記者提出「釣魚島問題沒有解決，中日如何恢復邦交」的問題，鄧小平說，「這個問題先擱置起來，我們這一代的智慧不夠，應該把這個問題留給下一代，下一代的智慧會比我們好」。

現在實際上已經到了下一代。現在的情況是我們提出擱置爭議，周邊國家不擱置，反而把我們的擱置爭議理解為擱置、放棄主權，把共同開發變成排他性的共同開發。

現在情況發生了變化，所以對小平的話我們也要歷史的看，全面的看。

小平當時提出這句話，前提是「主權歸我」，而我現在覺得當前更要凸顯「主權歸我」，因此，我建議對「擱置爭議，共同開發」的表述要做些調整。我的建議是改為「積極解決爭議，我為主，共同開發」。

「積極解決爭議」，就是主權問題不能擱置，是誰的要劃清，不能在那擱着，關下去了，要提上日程，積極解決，要開始和一些國家就這個問題展開談判，公開宣示我們的主權。

「我為主，共同開發」，就是我的東西，你要開發，必須要徵得我的同意，不能私自開發，然後各自分利，要首先徵得我的同意，和我共同開發，我是利益攸關方，開發之後，要跟我分紅。我必須要享受到作為資源擁有方的權利，這才能體現「主權歸我」。

### 和平崛起不等於免戰

■記者：有觀點認為，中國現在正在崛起，為了和平的外部環境，在南海問題上中國不會也不可能動武。你對此怎麼看？

■羅援：現在中國正在和平崛起，但是絕不等於和平崛起就是掛起了免戰牌，如果什麼事情，我們都不存在非和平解決的選項，那留着中國人民解放軍幹什麼？那就會給人造成一種錯覺，就會讓人不斷地挑釁我們的底線。

和平崛起不可能是完全一帆風順，都在一片讚好聲中和平崛起的，也不可能不遭到別的國家的壓制，甚至是誤解。

我們在不斷「抗議」和「譴責」別人的同時，也要準備接受別人的一些「抗議」和「譴責」，只是不要太多就好。

因此在心態上，我們不要害怕別人說我們，在必要時候，我們還是要使用武力。戰爭還有正義的戰爭和非正義的戰爭之分，我們維護國家主權的戰爭，是正義的戰爭，是反侵略戰爭，是自衛戰爭，我們要大膽的實行之，不要一談戰爭就視為洪水猛獸。

擱置爭議，共同開發，並不意味着我們放棄了使用非和平手段解決南海爭端的選項，如果你把這個選項放棄了，沒有軍事實力做後盾，我覺得這些島礁一個都收不回來。我們現在在南海佔的9個島礁，沒有一個是單純通過談判談回來的。戰場上得不到的東西，談判桌上永遠也得不到。

## 理性鷹派代表 拳頭硬智慧高

羅援少將是理性「鷹派」的代表人物之一。  
香港文匯報記者 王添翼 攝



在國際軍事縱橫的輿論角力中，有這樣一位鐵血風格的中國將軍——羅援。他深受外圍關注，因為他非常到位地「扮演」了一個無所畏懼的「狼角色」，是「解放軍中的強硬派」。

剛直不阿 無畏亮見

同時，他又廣受中國民眾追捧，網民將他視為中國軍方最具代表性的「鷹派」人物。他以獨有的睿智、果敢與氣魄，從另一面詮釋「和平」，語出驚人；以一個強

硬的和平衛士的姿態，折服聽眾。

羅援身上有典型的軍人氣質，參軍44年，剛直不阿，講話柔中帶剛，句句真知灼見，富於哲理。在本報舉辦的「南海風雲、將軍亮「見」」座談會上，羅援坦言，在黃岩島事件上，中國決不能光說不練。現在要積極解決爭議，如等到其他國家把島礁瓜分完，資源掠奪完，我們將留下罵名，這是我們這一代人，甚至是幾代人所承受不了的。

作為中國軍方的高級智囊，羅援從事的軍事科研工作，實際上是一種智力層面上的軍事競爭，要在這更為隱性的較量中達到未戰而先勝的目標。羅援因此被諷刺為「紙上談兵」，他即以前的詩回應：「莫謂書生空議論，頭顱擲處血斑斑。」在羅援看來，解放軍的「鷹派」不莽撞、格調高，不光是和人比嘴巴大，還要比拳頭硬，更要比智慧高。

在座談會上，這個大國將軍頻頻亮「見」，挺身而出，讓世界看見中國在主權問題上，必須是一個理性的「鷹派」。