

內地鐵路向民資開放

包括外資在內 准入門檻平等 領域無限制

香港文匯報訊(記者 海巖 北京報導)內地最後一個國企投資保壘——鐵路，即將向包括外資在內的民間資本完全敞開大門。鐵道部近日發佈《關於鼓勵和引導民間資本投資鐵路的實施意見》，宣佈鐵路將鼓勵和引導民間資本依法合規進入鐵路領域，規範設置投資准入門檻，創造公平競爭、平等准入的市場環境；並要求，市場准入標準和優惠扶持政策要公開透明，對各類投資主體同等對待，對民間資本不單獨設置附加條件。

國務院總理溫家寶今年年初要求，上半年各部門要出台落實非公「36條」的實施細則，打破金融、通信、交通運輸、基建、市政等行業的「玻璃門」和「彈簧門」，鐵道部為第一個落實此要求出台實施細則的部門。此次鐵道部意見發佈後，民間資本進入鐵路領域有了政策依據，既為急需資金注入的鐵路建設解燃眉之急，民資亦有望從鐵路這一年5,000億元的投資大市場分得一杯羹。

鼓勵民資投入高新技術

鐵道部此次發文後，在民間資本投資方向上，鐵路幾乎沒有限制：包括鐵路幹線、客運專線、城際鐵路、煤運通道和地方鐵路、鐵路支線、專用鐵路、企業專用線、鐵路輪渡及其場站設施等項目。在鐵路工程建設領域，凡符合國家規定資質條件的民營企業，允許參與鐵路工程勘察設計、施工、監理、諮詢以及建設物資設備採購投標。對民營企業和其他各類所有制企業採用統一的招標條件，確保公平競爭。

鐵道部對吸引民資提出「十個鼓勵」(詳見表)，其中包括鼓勵民間資本參與鐵路技術創新，投資鐵路新型運輸設備、軌道橋樑設備、電氣化鐵路設備器材、節能環保設備器材、安全檢驗檢測設備及其他鐵路專用設備的研發、設計、製造和維修，平等參與設備採購投標。

鐵道部承諾，完善相關政策，按照平等准入、公平待遇原則，在鐵路市場准入條件、財務清算辦法、運輸管理、項目審批、接軌許可及公益性運輸負擔等方面，建立健全相應的規章制度，保護各類投資者的合法權益。

鐵道部：深入推進體制改革

鐵道部亦稱，要深入推進鐵路投資體制改革，探索建立鐵路產業投資基金，積極支持鐵路企業股改上市，創新鐵路債券發行方式，鼓勵保險基金擴大投資鐵路的範圍和力度，探索利用項目融資、融資租賃、信託計劃等多種融資工具，為民間資本投資鐵路提供融資平台，拓寬民間資本投資參與鐵路建設的渠道和途徑。

鐵道部還表示，要切實轉變鐵道部職能。按照政企分開、政資分開的要求，加大鐵路經營管理體制改革創新力度，確立鐵路運輸企業市場主體地位，創造良好市場環境，促進民營企業及各類所有制企業公平競爭、共同發展。

鐵路建設具有投資數額大、建設周期長、投資回報周期長且利潤低等特點，長期以政府投資為主。按照「十二五」規劃，「十二五」期間全國鐵路將有3萬公里新線投產，安排基建投資2.8萬億元，今年安排固定資產投資5,000億元，其中基本建設投資4,000億元，新線投產6,366公里。「十二五」期間，無論快速鐵路、鐵路幹線，還是西部地區、地方支線，都需要加快投入，從而盡早建成縱橫交錯的鐵路網。



■民間資本在內地鐵路的投資領域幾乎沒有限制，包括鐵路幹線、客運專線、城際鐵路、煤運通道等。圖為一列動車組列車駛出京滬高鐵路天津南站。資料圖片



■哈(爾濱)大(連)高速鐵路是中國首條跨越高寒地區的高速鐵路。目前，哈爾濱至長春段的接觸網已完成全部工程，這標誌着哈大高速鐵路各主項工程完成，通車進入倒計時階段。圖為工人在做送電前的檢查。新華社

鐵道部「十個鼓勵」

1. 鼓勵和引導民間資本依法合規進入鐵路領域。
2. 鼓勵保險基金擴大投資鐵路的範圍和力度。
3. 鼓勵民間資本投資參與建設鐵路幹線、客運專線、城際鐵路、煤運通道和地方鐵路、鐵路支線、專用鐵路、企業專用線、鐵路輪渡及其場站設施等項目。
4. 鼓勵民間資本進入鐵路工程建設領域。
5. 鼓勵民間資本投資參與鐵路客貨運輸服務業務。
6. 鼓勵民營企業和國鐵企業開展多種方式的物流合作，提高鐵路物流運輸服務水平。
7. 鼓勵民間資本參與鐵路技術創新。
8. 鼓勵民間資本通過參股、控股、資產收購等多種形式，參與鐵路非運輸企業改制重組。
9. 鼓勵民間資本投資參與鐵路「走出去」項目。
10. 鼓勵民間資本投資參與鐵路產品認證、質量檢驗檢測、安全評估、專業培訓、合同能源管理及其他相關技術服務活動。

■據鐵道部網站 整理：香港文匯報記者 海巖

周永康在新疆全票當選十八大代表

香港文匯報訊(記者 趙會芳 烏魯木齊報導)中共新疆維吾爾自治區代表會議於5月17日至18日在烏魯木齊舉行。據天山網報導，中央提名在新疆選舉的代表候選人周永康，在選舉中以全票當選黨的十八大代表。

據悉，新疆在會上選出42名出席黨的十八大代表，在報經中央審批同意後，他們將代表在新疆自治區136萬名黨員出席中國共產黨第十八次全國代表大會。選舉以無記名投票方式進行，當選的代表中有各級黨員領導幹部29名，生產和工作第一線黨員13名；漢族黨員23名，少數民族黨員19名；女黨員12名。

新疆黨委書記張春賢在會上講話說，代表們以對黨和人民的事業高度負責的態度，正確行使民主權利，充分醞釀討論，代表結構包括各個方面，來自全疆各個領域。

劉奇葆當選四川省委書記

據新華社19日電 中共四川省第十屆委員會第一次全體會議5月19日選舉劉奇葆為省委書記，蔣巨峰、李春城為省委副書記。當選為省委常委的還有李登菊(女)、龔尊平、王懷臣、鍾勉、黃新初、陳光志、李昌平(藏族)、劉玉順、吳靖平。

中共四川省第十屆紀律檢查委員會第一次全體會議選舉王懷臣為省紀委書記，徐波、黃河、黃昌明、鄧順貴為省紀委副書記。

科技部或撤銷 多數職能併入工信部

香港文匯報訊(記者 海巖 綜合報導)據《華夏時報》報導，內地已悄然展開新一輪大部制改革調研工作，前期討論的焦點涉及撤銷科技部問題，調研中有意見主張將科技部部分職能併入工信部，甚至撤銷科技部，將其現有職能分別併入工信部、教育部、農業部等相關部委。

報導引述消息人士稱，如果大部制改革的可行性方案獲得國務院通過，科技部經濟領域的科研規劃和管理職能將劃入工信部，這意味着科技部大部分人員將進入工信部，其名稱可能由現在的「工業和信息化部」改成「工業和技術部」，實現工業、科技、信息化三者的合力。

報導還稱，主張撤銷科技部的方案建議：將科技部的高新技術發展及產業化司、發展計劃司和社會發展科技司的大部分職能劃歸工信部，農村科技司併入農業部，基礎研究司、國際合作司以及科研條件與財務司一同歸併教育部。但目前科技部與工信部在一些相關問題上有分歧，如在新能源汽車、光伏產業等發展思路上存在分歧。

民資投鐵路 獲利難風險高

專家解讀

香港文匯報訊(記者 海巖 北京報導)中華民營企業聯合會會長保育鈞向本報表示，高負債使得鐵道部不得不求助於民間資本，但由於在現行體制下，鐵路領域特別是鐵路建設投資，投入大，周期長，回報低，民資亦無控制權，最終獲得盈利也很難，因此民資參與鐵路建設的熱情也許並不高。

保育鈞稱，內地鐵路建設資金的募集主要依靠國家資金、政府發債和銀行貸款。2011年鐵道部全年虧損，僅還本付息需1,800億元。至今年3月31日，鐵道部總負債為人民幣24,298億元，負債率升至

60.62%，銀行貸款也逼近15%的集中度紅線，繼續發債或貸款都難以為繼。此前，偶有民間資本投資鐵路的案例，但總體上回報並不好。最早民資參建的衡常鐵路曾被稱為「開了全國的先河」，但由於鐵路部門強勢爭奪控制權，在通車前兩個月，民營資本黯然退出；京滬高鐵路2,209億元的投資盛宴，僅有一家民企參與分羹。

有不願透露姓名專家指出，民間資本的投資目標是獲利。但鐵路建設非常特殊，前期投入資金量大，平均投資回收期長，並非理想的投資標的。另外，民間資本的逐利性培養了其對投資標的盈利預期的精

準把握和嚴格的風控意識，這恰恰是政企不分的鐵路部門所缺乏的。

涉及更深層次改革

專家還認為，除了資本回報，體制風險和政策風險也是民間資本的主要顧慮。早有評論稱「鐵路部門集路網壟斷者、主導運輸商、價格制定者、運行總調度、行業管制者和行政執法者多重角色於一身，政企不分和壟斷形象已經根深蒂固。」在這種體制下，民間資本進入，股權小很難有話語權、決策權；而且鐵路行業中的運輸調度指揮權和定價權依然牢牢掌握在鐵道部手中，民資的運營地位相當尷尬。沒

有鐵道部的體制改革，沒有控制權、運營權、調度權的公平分配和財務業務的合理核算，民營資本在高鐵這場大戲中就只能做個臨時演員，高調進入、黯然離場難免反覆上演。

北京交通大學教授趙堅指出，國家對鐵路價格嚴格控制，且鐵路要承擔很多公益性運輸，如農產品運輸，若票價不變，成本又上揚，沒有獲利，民營資本難以進入。鐵道部統一調度指揮鐵路發車班次，也會使民營資本有很多不確定性。從鐵路清算體制來說，路線不同，運量不同，成本就不一樣，這也是民間資本進入的障礙。另外，鐵路可獲利項目非常少，除了煤運專線。因此鐵道部想引進民間資本，這並非投融資體制問題，而是涉及很多更深層次的改革。

華產「日食觀賞鏡」 日本禁售回收

香港文匯報訊 據日本新聞網報導，「金環日食」將於本月21日清晨7時多開始出現在日本列島上空，日本大部分地區約8,000萬人均可觀看到這千年一遇的美景。因此，觀看這一美景的專用眼鏡也成為日本目前最為熱銷的商品。但是，日本消費廳18日發出一份緊急通知，一種中國生產的眼鏡質量嚴重不合格，要求立即停止銷售，並實施回收。

消費廳稱，東京的一家貿易公司進口的中國產日食觀察用眼鏡的數值(可視光線的透過率高達0.23%)，大大超過了日本國家規定的安全基準0.003%以下的許多倍，使用這種不合格眼鏡觀看金環日食，將可能損傷眼睛。

這種名叫「日食觀賞用眼鏡」，是東京一家公司從中國進口的，每副售價1,900日圓(約150元人民幣)。消費廳要求立即停止這種眼鏡的銷售，並實施回收。

「最美女教師」可進流食 未脫危險

香港文匯報訊 據新華網報導，「我們正在積極努力地調整張麗莉老師的全身狀態，為接下來的骨科清創手術做準備。」哈爾濱醫科大學附屬第一醫院重症監護室主任趙鳴雁說。

趙鳴雁表示，黑龍江佳木斯「最美女教師」張麗莉老師目前處於創傷的併發症期，儘管生命體徵相對平穩，但病情

依然很複雜，已經出現對生命造成威脅的比較嚴重的問題。

趙鳴雁說，目前醫院正在積極努力調整張麗莉老師的全身狀態，為接下來的骨科清創手術做準備。同時在嚴密觀察截肢創口的情況，尋找最佳的手術時機。張麗莉老師目前仍然沒有脫離生命危險。

「張麗莉老師已經能喝水並進少量流食。」哈爾濱醫科大學附屬第一醫院重症監護室護士長王磊介紹說，目前張麗莉老師能夠喝水並攝入包括米湯在內的少量流食。她的丈夫李梓輝已經將下載了音樂和文藝作品的MP3音頻工具送入重症監護室病房，張麗莉老師可以在病榻上欣賞歌曲和相聲。

北京入選世界「設計之都」

香港文匯報訊 據《北京日報》消息，經過多番實地考察和層層評審，聯合國教科文組織總幹事伊蓮娜·博科娃於日前正式簽署了接受北京市作為「設計之都」加入聯合國教科文組織創意城市網絡的文件，並親自將文件交給申都

秘書長、北京市科委主任閻啟霖。至此，北京成為繼柏林、蒙特利爾、名古屋和中國上海、深圳等城市之後的第12個全球「設計之都」。

未來，北京將使用聯合國教科文組織名稱和標識，參加該組織的各種國際活

動，分享其他城市的成功發展經驗，這將為北京設計產業進軍國際市場創造更多機遇。

「設計之都」設立於2004年，是聯合國教科文組織創辦的「創意城市網絡」的一部分，入選須符合多項標準，如形成一定規模和水平的設計產業；具有成功舉辦國際級設計交易會、活動和展覽的經驗；具有設計特色的城市形象等。

央企前4月淨利潤 同比下滑逾一成

香港文匯報訊 據《新京報》消息，4月央企經營形勢更趨嚴峻。國資委18日發佈數據顯示，2012年1-4月央企累計實現淨利潤2,533億元，同比下降13.2%。此前公佈的1季度央企淨利潤數據顯示，央企淨利潤結束近2年來的正增長，出現自2009年11月以來的首度同比下降。

除了累計數據，從單月來看，4月份當月實現淨利潤713.5億元，與3月份環比下降13.6%。據公開數據，4月也是年內央企單月淨利首度環比下滑。此前3月份當月，央企實現淨利潤826億元，仍與2月份環比增長50.6%。

分析近期央企經營數據，營收持續增長，稅費增加、利潤減少是主要特徵。自去年第四季度以來，央企一直延續着營業收入和應繳稅費同比上升、利潤同比下降的趨勢。