



「拉布」是民主嗎？

宋小莊 法學博士



宋小莊

任何由選舉產生的議會都可能產生議席空缺問題，空缺後是否要補選，本來取決於原來產生議席的選舉制度。但反對派卻不管三七二十一，以是否有補缺的選舉作為是否民主的標準，這樣做不但違反選舉與補缺安排必須一致的道理，而且違反世界民主的潮流。反對派以持久「拉布」來癱瘓議會，使行政通過議會的進程發生「塞車」、「堵車」乃至「撞車」，更加是反民主的行為。

符。只有全部議席都發生空缺，才能按比例代表制選舉，否則只能按比例代表制補選。但反對派要逆世界民主潮流而行事，也是沒有辦法的事。

「不選舉就不民主」不成立

如按反對派「不選舉就不民主」的原則，「民主就是一切」的口號，則連法官都要通過選舉產生，連法官發給缺位也要經過補選選舉才能產生，則香港特區就會亂了套。因為法官要「根據其本人的司法和專業才能選用」（基本法第92條），但選舉卻只能體現「誰的票多」，未必能表示其司法和專業才能，所以法官就不能採用選舉產生的辦法。還好目前反對派還沒有要求選舉法官。

同理，香港是多元化的社會，政團林立，為了不讓「大黨」壟斷議席，採用了比例代表制，讓「小黨」也可能得到議席，這應當是民主的。如出現空缺，也應當把這種精神貫徹到底才對。前年5月的補選選舉，卻採用單議席單票制，只是由於「大黨」都沒有參加，才使原來辭職的議員又當選。如「大黨」也參加，結果可能就不是這樣。

必須阻止「拉布」癱瘓議會

為什麼現行的《立法會條例》會有錯配的補選選舉，那是因為香港回歸前採用單議席單票制，回歸後採用比例代表制，卻沒有將相應的補選安排進行調整的緣故。

到後來才發現有錯配的問題，「亡羊補牢，未嘗晚矣」！

然而，反對派及其學者以及大狀們卻將話題引開，換成這將剝奪廣大選民的補選選舉權的問題。這本來是「沒有龍，就沒有龍肉吃」的道理。好比香港不屠宰狗，市場沒有狗肉賣一樣，大家也沒有意見。但香港媒體一起哄，話題一轉移，說成是不能吃狗肉、不能吃龍肉，就剝奪了大家「吃肉」的權利，滋事體大，那還了得。特區政府未能把道理說清楚，只好讓步。香港基本法第26條並沒有說香港可以吃「龍肉」，但反對派卻說基本法承諾有「龍肉」吃，基本法反倒成「替罪羔羊」了。

政府退而求其次，經廣泛諮詢，在最近提交立法會的《2012年立法會（修訂）條例草案》中明確故意辭職者在6個月內禁止參加補選。這當然不是原來選舉與補選選舉相匹配的問題了，而是避免公帑的不必要浪費，對試圖搞辭職補選、浪費公帑的略設限制而已，但卻引起「人民力量」黃毓民、陳偉業等人的反彈。據說，反對派還要搞接力賽，以持久「拉布」來癱瘓議會，使行政通過議會的進程發生「塞車」、「堵車」乃至「撞車」。

筆者認為，對涉及政治體制和財政開支的政府法案或修正案提出議員的再修正案並不是民主不民主的問題，而是抵觸香港基本法第74條的問題，現任行政長官應當採取措施加以阻止，避免「車禍」或遲或早的發生。

把什麼事情都與「民主」掛鉤，是香港反對派的特點。以「拉布」為例，本來這是反對、阻撓立法會議事的手段，如立法會議事是民主的，則「拉布」就是反民主的。但反對派卻認為「拉布」是民主的，所以要支持。在他們看來，只要一加一等於是「民主」的，則一加一等於二就是反民主的，沒有什麼理由可言。

反對替補機制違反世界民主潮流

任何由選舉產生的議會都可能產生議席空缺問題，空缺後是否要補選，本來取決於原來產生議席的選舉制度。如原來的選舉採用多數代表制（如單議席單票制），則補缺時也只能採用多數代表制。如原來的選舉採用比例代表制，則補缺時也只能採用比例代表制。既不可能朝三暮四，也不可能朝四暮三。但反對派卻不管

三七二十一，以是否有補缺的選舉作為是否民主的標準。

這樣做，不但違反換屆選舉與補缺安排必須一致的道理，而且違反世界民主的潮流。世界上有約200個國家，有六成的議會採用多數代表制，有四成的議會採用比例代表制，其中有一些國家採用混合代表制。不管原來採用什麼選舉制度，一出現議席空缺，除有極個別的例外，絕大多數的安排是：（一）如原來的選舉採用多數代表制，則補缺選舉也採用多數代表制。例如原來的選舉是單議席單票制，則補缺選舉就只能採用單議席單票制，不可以自動遞補。（二）如原來的選舉採用比例代表制，則補缺選舉就不能採用單議席單票制。比例代表制的選區最少設三個議席，但議席空缺只是一席，如補選採用單議席單票制，則與比例代表制的精神不相

指廉署不應查僭建 唐：外界感秋後算賬

▲ 早前多番外遊、較少時間留港的前政務司司長唐英年，昨日出席由鄭經翰主持的數碼電台《風波中的茶杯》節目首播，這是他在特首選舉落敗後首次接受專訪。唐英年主動提到，外界有觀感認為他被「秋後算賬」，並表示自己不會參選立法會，希望公眾給予他更多空間處理家中僭建等問題。但若被邀請出任全國政協常委，他會作正面考慮。

對廉署介入感失望

鄭經翰於節目中形容唐唐唐是「累街坊、累朋友」，又問他是否憂慮被「秋後算賬」，唐唐唐回應時指：「不希望他們（支持者或親友）被人秋後算賬」，又說曾參與競選團隊的人，除了支持者外，都是多年來的朋友，自己已接受選舉結果，但希望「喺執法或者其他方面唔好去政治迫害佢（競選團隊）」。

任政協常委願考慮

唐唐唐其後又表示對廉署介入其約道大宅的僭建事件感到失望，認為在僭建事件上，他已全力與屋宇署配合，亦希望盡快獲得屋宇署批准還原，認為事件「牽涉屋宇署，與廉署無關」。他又透



唐英年昨出席由鄭經翰主持的數碼電台《風波中的茶杯》節目首播。香港文匯報記者梁祖堯攝

露，於特首選後，曾與中央政府人員商討工作。但被問及中央曾否提出邀請他出任政協常委時，他表示沒有說過，但若中央提出的話自己會正面考慮。

斷言不會參選立法會

對有聽眾鼓勵他當「反對派」，或參選立法會監察政府，唐唐唐直言，不一定要當反對派才可監察政府，認為香港擁有言論自由及新聞自由等權利，相信政府一舉一動會受市民監察。至於會以甚麼身份或角色繼續服務市民，他笑說「唔會選立法會」，而不同社會人士都會以不同形式服務社會：「我希望公眾給我更多空間處理家中僭建等問題，給我多點時間輕鬆一下，並思考以甚麼渠道服務市民

最合適。」被問到會否加入「香港營」，唐唐唐說，自己一向以「香港心」服務市民。

洩行會言論願負責

至於在特首選舉辯論時洩露行會議機密的言論，唐唐唐於節目上坦言：「我係無車大炮，係憑良心出發講」，表示願意為言論承擔一切責任，並不後悔。

他又指自己於政府多年一路緊守保密要求，從來無對公眾或對其他人洩密，但他認為事件涉及公眾利益，公眾知情權凌駕了保密制度，當時亦相信梁振英有機會當選成為特首，故要讓公眾認識梁振英的為人。

香港文匯報記者 鄭治祖

七一又有解放軍跳傘睇



慶回歸籌委會計劃邀請解放軍跳傘隊再臨香江。圖為2007年解放軍八一跳傘隊在大球場表演。資料圖片

▲ 慶祝回歸 香港回歸15周年將至，市民有望欣賞到解放軍跳傘隊的高難度精彩演出。多年來擔任慶回歸籌委會執行主席的工聯會榮譽會長鄭耀榮，近期頻頻為今年七一慶祝活動四出籌謀，初步計劃在6月30日及7月1日，邀請解放軍跳傘隊親臨香江的維園及大球場，進行兩場翱翔天際的空中演出。

慶委會多年來策劃不少精彩節目，包括發動萬人大巡遊、足球賽，去年則移師中環遮打花園及行人專用區大搞嘉年華會，與民同樂，歡慶回歸。業哥指，在香港回歸10周年時，大會已首度邀請解放軍跳傘隊來港，與本港跳傘隊成員合作表演，當年跳傘員從直升機躍下，在高空做出「踩傘」及「疊羅漢」等高難度動作，贏得市民熱烈掌聲。

他強調，今年回歸15周年意義重大，故早前已再度邀請跳傘隊來港助興，又自爆曾構思邀請內地飛行表演隊來港進行花式飛行表演，但可能擔心影響航道等技術問題，故未能成事。籌委會籌備工作進入直路，稍後會公布活動詳情及索取表演門票的安排。

香港文匯報記者 鄭治祖

陳智思指行會角色需明確

▲ 發揮作用 候任特首梁振英的組班工作到了物色副局長及政治助理的第二階段，但就未開始物色行政會議成員。曾被指為下屆行會召集人熱門的前行會成員陳智思（見圖），昨日就在電台節目中透露，梁振英於當選前，確曾詢問他對出任公職的看法，但其後並沒有再詢問他是否有興趣加入新政府，而有關他會加入新政府的報道純屬炒作。但若新政府邀請他加入行政會議，他會考慮。他表示，由於自己有生意，亦對家人有承諾，所以無可能全職加入新政府工作，但行政會議的時間較易接受，不過他要考慮自己會否涉及利益衝突等問題。



被問到對行政會議今後的角色時，陳智思坦言，自回歸後行會的角色有所改變，認為政府不少政策交到行會只有數星期討論，時間不足。新政府需考慮行會應扮演甚麼角色，是把關作用或者是參與政策討論的角色。他指一般政策經過長時間的醞釀後，交到行會只能作技術性修改，難以有方向性修改，相信梁振英參與行會多年，會明白行會可如何幫助施政。

香港文匯報記者 鄭治祖

林瑞麟曾俊華民望升

▲ 良好夥伴 香港文匯報訊（記者 鄭治祖）港大民意研究計劃最新民調結果顯示，特首曾俊華的最新支持度評分為42.9分，比上次調查明顯下跌2分，支持率則為20%。三司方面，政務司司長林瑞麟及財政司司長曾俊華的民望都有上升，前者支持度評分明顯上升2.2分至38.9分，後者則急升2.9分至52.7分，兩人支持率分別為13%及43%；律政司司長黃仁龍的評分則下跌2.3分至58分，支持率亦下跌10個百分點至新低的53%。

民研計劃在5月3日至10日成功以電話訪問1,044名香港市民。當中在局長民望方面，對比一個月，12位局長中5人的支持率上升，7人下跌。其中只有食物及衛生局局長周一嶽的支持率變化超過抽樣誤差，下跌7個百分點；另有民政事務局長曾德成及教育局局長孫明揚的民望出現負值，分別為負7個百分點和負35個百分點；而發展局局長林鄭月娥、保安局局長李少光、勞工及福利局局長張建宗及運輸及房屋局局長鄭汝權的支持率均超過五成。

林鄭民望再創新高

林鄭月娥蟬聯民望最高的局長，其支持率亦錄得歷來新高，有76%，支持率淨值為正70%。李少光、張建宗及鄭汝權排名第二至第四，支持率分別為56%、52%及51%，而支持率淨值分別為正36%、正39%及正37%。根據民研計劃的標準，林鄭月娥屬於「表現理想」，李少光、黃仁龍、張建宗及鄭汝權屬於「表現成功」，曾俊華、周一嶽、環境局局長邱騰華、曾德成及林瑞麟屬於「表現一般」。

蘇錦樑：港日搞創意合拍

▲ 良好夥伴 香港駐東京經濟貿易辦事處昨日在東京展開「香港+日本：創意夥伴」文化項目，以加強香港和日本兩地雙邊關係，促進交流，激發創意，商務及經濟發展局局長蘇錦樑亦為其中的創意亞洲論壇主持開幕禮。他在論壇上致辭說，香港特區政府希望藉此增強香港和日本兩地在創意工業方面的協作，又指通過兩地合作，相互了解，可以匯聚更多具創意思維的人士，培養更多創意人才，擴闊兩地的創意圈子，並提高雙方整體的競爭力。



蘇錦樑昨日在高峰論壇上致辭。

蘇錦樑又向與會者介紹政府如何致力把香港發展成為更具創意更創新的城市，並指出香港已把創意及文化工業列為六大具潛力發展及增長的範疇之一。他續指，香港和日本具有很多共通的特點，相信會是一對合拍的創意夥伴，而兩地更密切的合作可使亞洲變得更具創意和競爭力。

蘇錦樑主持論壇開幕前，亦參觀了「天天向上」型展覽。該展覽展出超過300個不同高度的「天天向上」塑像。

香港文匯報記者 鄭治祖

發叔笑言年紀大難留任行會

▲ 備受關注 候任行政長官梁振英在第四屆行政長官選舉成功當選，鄉議局副主席劉皇發（見圖）、張學明及林偉強，翌日隨即致函祝賀。鄉議局昨日下午舉行執委會會議，正式向委員附上梁振英上月23日的回信副本。據梁振英來函回覆指，承蒙親臨致賀不勝感激，承諾今後施政將以市民福祉為依歸，以服務香港為己任，並會悉力以赴、克盡職責，以「行之正道、穩中求變」領導特區政府，與社會各界齊心共建更美好、更繁榮、更公義的香港，謹此再致謝忱，祝願鄉議局諸事順利。



會後，鄉議局主席劉皇發會否留任行政會議頗成傳媒焦點，劉皇發回應時坦言，自己年紀大，相信梁振英不會邀請他加入新屆行政會議，又笑言：「我不覺得我有（獲）邀請留任。」被問到會否推薦其他代表加入新屆行政會議，劉皇發強調，他並非行政長官，無權決定任何人加入行會。

香港文匯報記者 鄭治祖