論壇版是一個公開的評論園地，歡迎社會各界人士與專家學者來稿。本版文章不代表本報立場。為增公信力，文章宜署真實姓名及身份。刊出敬奉薄酬。
來稿可用下列方法：郵寄：香港香港仔田灣海旁道7號興偉中心2-4樓《文匯報論壇版》
傳真：28731007　電郵：opinion@wenweipo.com

重組架構提高施政成效

梁振英 候任行政長官

政府重組架構建議汲取了現任政府過去五年施政的經驗，希望能加強管治團隊的政治能量，讓官員更好地處理與立法會的關係，更廣泛和深入地接觸廣大市民及各界人士，解釋政策，聽取民意，目標只有一個，就是令施政更貼近民情，更迅速回應市民的訴求。反對如期完成程序，讓我的團隊在七月一日完整就位的人，大都未能舉出具體的反對理由，也不理會我們過去的諮詢工作，只是懷疑架構重組能否帶來預期的成效。試問不通過實踐，如何證明成效？何況市民的眼睛是雪亮的，我的政府會在陽光下接受大家的監察，我會為我的政府負責。

「穩中求變」是我的施政原則。穩定是前提，求變是理念，也就是政府必須適度有為，積極主動；政策要以民為本，有前瞻性；施政要充分統籌協調，兼顧多方；目的是提高施政成效、積極發展經濟、切實改善民生。

重組政府架構 落實施政理念

要落實施政理念，達致有效施政，必須重組政府總部架構。其中增設副司長的建議坊間近日討論較多，也有點誤解。其實增設政務司副司長和財政司副司長的建議主要是為了分擔政務司司長和財政司司長的工作，強化司長一直以來負責的跨政策範疇統籌工作，並協助制定長遠政策。

目前政務司司長督導九個決策局和粵港合作、人口政策、西九龍文化區發展、關愛基金等多方面重要工作，管轄範圍非常廣泛；而財政司司長亦負責經濟、基建發展及公共財政管理，並督導三個決策局、香港金融管理局和經濟分析及方便營商處的工作。

重組沒有擴大問責制

鑑於過去多年香港和內地在各方面的關係日趨密切，《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》的條文也越來越多，兩位司長轄下的工作範疇無論深度廣度均有增無減。加上引入問責制後，司長要肩負政治工作，責任之重大，可以想見。至於司長與副司長之間該由誰問責，須視乎個別事例的本質和重要性，不可一概而論。

重組建議並沒有擴大問責制，沒有改變問責官員與公務員之間的權責和從屬關係。重組建議汲取了現任政府過去五年施政的經驗，希望能加強管治團隊的政治能量，讓官員更好地處理與立法會的關係，更廣泛和深入地接觸廣大市民及各界人士，解釋政策，聽取民意，目標只有一個，就是令施政更貼近民情，更迅速回應市民的訴求。

坊間有意見認為我們不應「硬闖」立法會，事實是我們的立法時間表跟五年前第三屆政府改組時的幾乎一模一樣，不存在時間不足的問題；坊間也有意見認為我們應先諮詢，事實是過去多次政府改組也從未做過全港性的諮詢。

落區聽取意見是有效的諮詢

然而，不一樣的是，我的競選工作是面對群眾的競選工作；我的政綱，包括架構改組的建議，是我經過三個月的諮詢、探訪地區過百次、用心聆聽市民意見後寫成的。過去一段日子，我和候任特首辦的同事亦不斷向立法會議員、政黨、公務員、社會團體解釋建議背後的理念，聽取意見；我們到立法會的事務委員會、小組委員會接受議員的質詢，也將出席公聽會。

有人說時移勢易，現今政治環境變了，不理會我們過去的諮詢工作，只是懷疑架構重組能否帶來預期的成效。試問不通過實踐，如何證明成效？何況市民的眼睛是雪亮的，我的政府會在陽光下接受大家的監察，我會為我的政府負責。

■梁振英

未來一兩個月，我仍會不斷落區，也會不斷與各界各階層市民會面，聽取大家的意見，這是最有效和最直接的諮詢。我到地區聽意見的做法，在七月一日後會擴大至整個問責團隊。

鄭家富投機拉布只為私利

郭中行 資深評論員

黃毓民等人策動的拉布戰進入第二個星期。目前來看，拉布戰令立法會兩度流會，多條重要法案被延誤表決，並且引起社會注意，對黃毓民等人來看是得其所哉。不過，拉布其實也是一場消耗戰，拉布議員要不斷作馬拉松式的發言，每日東拉西扯十多個小時，對體力腦力的透支也是不容輕視，難怪有人形容拉布是七傷拳，既傷人也傷己。黃毓民等現在已經不能回頭，為了將拉布持續下去，他們開始不斷游說反對派議員參與拉布發言。

事實上，反對派一直都有配合其拉布，例如黃毓民三人發言時，其他反對派議員都會集體離場，是協助他們製造流會，令拉布可以一直延續下去。所以，反對派表面沒有參與發言，但卻是狼狽為奸。

日前，前民主黨黨員鄭家富率先表示會加入拉布戰團。鄭家富的做法是出於精密的政治計算，這個投機政客在民主黨多年來一直四處遊離，撈取政治油水，現在更不會放過機會。他突然提出參與拉布，原因是他已表示不會再參選立法會議員，即是再沒有民意壓力，就算逆民意而行也不擔心會失去席位，此其一。

二是他不參選立法會的原因，是為了爭取時間賺錢。近幾年他憑着立法會議員身份，從事律師的證婚服務，收入不菲，他也多次向外表示證婚的收入較立法會議員薪津更高，現在不參選不過是為了全職「搵銀」，並非是因為什麼崇高的政治理想。而他近日高調加盟數碼電台開咪，與黃毓民一起共事，這就解釋了他為何突然勇猛，一是有向黃毓民打好關係之意；二是希望借拉布打響知名度。做電台名嘴，最重要是知名度，哪管如黃毓民般聽眾對其喜惡分明，也勝過默默無聞。鄭家富既然打算投身電台，自然要借拉布來製造話題，吸引傳媒注意，為進軍名嘴之路鋪路。說穿了，都是投機為私利，虧他還說得大義凜然。

公民黨民主黨聯手製造流會不可卸責

卓　偉

公民黨、民主黨集體離席，與黃毓民、陳偉業的拉布戰相呼應，其目的就是要在立法會製造流會。事實上，反對派聯手製造拉布流會，癱瘓立法會，使一些事關經濟民生的法案無法通過，令新屆政府的架構重組受到拖延，已引起民意的極度反感。面對即將來臨的立法會選舉，公民黨、民主黨擔心在選舉中被選民懲罰，於是企圖淡化事件，乘機卸責。公民黨、民主黨既參與拉布流會又想卸責免受民意懲罰，世界上哪有這樣便宜的事？

黃毓民、陳偉業等罔顧民意策動立法會拉布戰，已引起民意的極度反感，最新民意調查顯示有分參與拉布的反對派議員評分直線下降，始作俑者的黃毓民和陳偉業更成為九龍西及新界西評分墊底議員。面對社會輿論的口誅筆伐，面對9月份的立法會選舉壓力，公民黨、民主黨意圖淡化在製造拉布流會上的責任。日前，公民黨黨魁梁家傑再次提出休會待續，中止審議議員出缺安排法案，民主黨立即表示支持，何俊仁強調不會參與拉布，亦不會幫建制派湊夠人數云云。然而，公民黨、民主黨口說不參與拉布，但卻故意不出席會議，不斷配合拉布流會，癱瘓立法會，令新屆政府的架構重組受到拖延。

休會待續只為延續拉布

公民黨及民主黨提出的休會待續包藏禍心。議員出缺安排法案得到主流民意及過半數立法會議員支持，如果不是部分議員採取拉布輪打贏要，法案理應如期通過。事件中是反對派理虧，有什麼理由要政府接受所謂休會待續，令法案繼續拖延下去？而且，按立法會程序，休會待續也需經過議員辯論，動輒花費幾個小時甚至一天會期時間，公民黨在上星期已提出過相同的議案，辯論了大半天最終被否決了，現在再提一次，很明顯是為了協助拉布，先讓議員就休會待續辯論一番，多拖延時間，公民黨及民主黨說不支持拉布，根本是自欺欺人。

再看上星期在立法會上演的拉布鬧劇，當主席提出開始審議議員出缺安排法案時，反對派議員竟然全體離場抗議，令立法會只剩黃毓民、陳偉業及一眾建制派議員，結果引發兩度流會。反對派一直表示高度關注出缺安排的法案，但當審議修訂時，竟然全數不出席會議，本身已是疏失職守浪費公帑。而且，他們集體缺席，就是要令到會議出現流會。出席會議的議員在曠日持久的會議中難免暫時離開議事廳，或是出外用膳，或有要事需要處理。在反對派議員集體缺席的情況下，要長時間保持30名議員在議事廳並不容易。反對派以抗議為名離席，實際是配合流會鬧劇。在第一次流會當日，部分反對派議員在離席後並未有離開議會，一直坐在前廳，當聽到立法會鐘聲響起，提醒議員議事廳人數不足需回去開會時，這些議員不僅不參加會議，而且對流會幸災樂禍，這說明反對派由始至終都是支持拉布，配合流會。

反對派全體歸隊 圖打拉布戰拖垮政府

然而，當他們看到社情民意對立法會拉布流會愈來愈反感，特別是對於拉布每日浪費近百萬元的公帑，多條關係經濟民生的法案受到阻礙，立法會多個委員會未能如期開會等感到極為不滿時，一些反對派才驚覺拉布戰可能得不償失，風頭讓黃毓民、陳偉業等搶去，但卻得失了大量中間選民。對激進派而言最重要是保住百分之十的極端支持者，但對於公民黨、民主黨等政黨而言，選舉勝負的關鍵往往就在於中間選民的投票取向，現在因為配合拉布戰而引起眾怒，絕對是選舉毒藥，於是企圖淡化事件，乘機卸責。

公民黨、民主黨自以為淡化可以在事件中置身事外，既可以配合拉布流會，又不怕被民意追究，這是打錯了算盤。事實上，不論是通過休會待續接力拉布，或是集體離席製造流會，都說明公民黨、民主是在參與拉布流會行動。近日黎智英旗下的《蘋果日報》接連發表社論高度評價拉布，並呼籲其他反對派應參與支持，已經發出了明確的集結號，要反對派全體歸隊，打一場拉布戰拖垮政府施政。公民黨、民主黨既參與拉布流會又想卸責免受民意懲罰，世界上哪有這樣便宜的事？

菲律賓成美「重返亞太」犧牲品

黃海振 資深評論員

西方走廊

阿基諾三世不是男子漢，香港遊客在馬尼拉死得那麼慘，連一聲sorry都說不出。菲律賓是一個不幸的國家，政府長期擺脫不了腐敗的陰影，經濟長期陷於困境。目前，菲律賓的失業率已經達到26%，通貨膨脹嚴重，民眾強烈不滿，百姓生活在水深火熱之中，反政府呼聲此起彼落。阿基諾三世為了轉移民眾視線，緩解百姓不滿，抓住美國「重返亞太」良機，挑起「黃岩島」事件，以為從此可以背靠華盛頓而一勞永逸。殊不知馬尼拉誤判局勢，聰明反被聰明誤，成美國「重返亞太」首個犧牲品。

黃岩島事件表面上看是中國與菲律賓的領土爭端問題，實際上是中美兩大國間的隱形博弈。阿基諾三世近期派出高級官員向華盛頓求援，得到「保證菲律賓不受打擊」的承諾，但明眼人一看就知道是一張空頭支票。華盛頓沒有義務要保護菲律賓，保護菲律賓也得不到任何利益。白宮感興趣的是，不斷有國家找美軍軍演，可解決龐大艦隊的開支問題。如果北京下決心出手解決黃岩島問題，既可以從旅遊、貿易等制裁馬尼拉，也可以用導彈擊沉菲律賓艦艇，更可以做做美國，支持菲律賓政府的反對勢力。對馬尼拉政府來講，可都是滅頂之災。

轉移視線變得弄巧成拙

阿基諾三世上台兩年來，可以說一事無成，目前社會貧富差距極大，失業率已升至26%，人口不到1億人的國家，失業人口竟然達到900萬人。而阿基諾家族又壟斷着國家所有主要經濟命脈。儘管在菲律賓政府的煽動下，一些激進民族主義分子近日連連製造事端、燃燒中國國旗、抗議「北京侵犯黃岩島」，但民眾對阿基諾三世政府及其家族的不滿，依然令馬尼拉政府倍感頭痛。阿基諾想通過拉攏美國介入黃岩島事件，得到更多軍事援助的美夢更是一廂情願。中國外交部副部長傅瑩強調，「中方做好了應對菲方擴大事態的各種準備」，可以說是給馬尼拉政府的嚴重警告。

據披露，菲律賓現役部隊僅為12萬人，沒有一架像樣的戰鬥機可以參與戰鬥，海軍雖然擁有114艘艦艇，但基本上是過時貨，要與中國軍事對抗完全是以卵擊石。更令馬尼拉政府沒有想到的是，阿基諾三世原本想轉移反政府視線，但結果令反政府武裝更加活躍。菲律賓反政府武裝摩洛伊斯蘭解放陣線是菲律賓國內主要反政府武裝，現有1.2萬名武裝人員，一直謀求在菲律賓南部棉蘭老地區建立自治政府。如果北京倣傚美國，給「摩伊解」適當的精神、武器和經濟援助，阿基諾三世政府則很快瓦解，甚至破產消失。

白宮重視中國遠超菲國

在黃岩島問題久拖不決、成為國際輿論焦點的情況下，中美兩國高層互動吸引了世人的目光，也引發人們的更多猜測。第四輪中美戰略與經濟對話在北京召開，其框架戰略安全對話內涵就涉及南海議題。中國國防部長梁光烈應美國國防部長帕內塔邀請，對美國進行正式訪問，並破格參觀了包括加利福尼亞州聖迭戈海軍基地、佛羅里達州美國南方司令部、佐治亞州本寧堡陸軍基地、空軍第4戰鬥機聯隊、海軍陸戰隊第二特遣部隊以及西點軍校等海陸空重要軍事機構顯示華盛頓對北京的重視遠遠超過馬尼拉。

儘管美國插足南海的意圖非常明顯，對東南亞國家的唆使和煽風點火也從來沒有停止過，但白宮政府對北京的言論動向一點都不敢輕視。《解放軍報》有關「美國方面插手和介入，只會將整個南海局勢越攪越亂，勢必對該地區的和平與穩定造成極大影響」的評論文章一見報，立即引發美國國務卿希拉里在美菲「2+2」會談上，高調作出了美國不會在南海問題上「選邊站」的表態和承諾。 美國媒體認為，「美中需要更加緊密的經濟合作，沒有理由要冒犯中國」，「中美兩國利益交集遍佈各個領域，亞太工作重心永遠離不開這個主題」。

普京3.0時代大幕開啟

蒯轍元

5月7日，普京在國內廣大民眾普遍的讚揚聲和少數反對派的抗議聲中宣誓就任俄羅斯第6任總統，也是普京本人第三次任總統。「王者歸來」的普京甫就職，旋即發佈11道「總統令」；8日，便任命前任總統，其親密政治夥伴梅德韋傑夫為俄政府總理；9日，舉行紅場盛大閱兵。普京的這三大政治秀都具有重大含義和普京特色，標誌着普京3.0時代的強勢開啟和俄羅斯復興崛起新征程的隆重起航。

俄羅斯迎來高效發展期

普京登上其第三任總統大位後的最初幾小時內，迅速簽署發佈了11道極具經濟、政治、社會、軍事戰略意義的總統令。普京的首批總統令不僅勾勒出普京時代的發展路徑、大政方針，而且戰略目標和戰略任務明確，各項規劃發展指標具體，具有強有力的戰略指導性和戰術實施性。這是普京新時代鮮明的勇為敢為有為開端。這十分有利於普京增強民眾對他的信任度和支持度，有利於他平息因為競選三任總統而帶來的社會不滿情緒和負面影響，有助於他彌合與其他政治派系的裂痕，有助於維護政治穩定和社會穩定。

普京就任總統後的第二天就提名梅德韋傑夫為俄政府總理，並在同日獲得國家杜馬的表決通過任命。儘管「普梅組合」再度進行「王車易位」，繼續執掌政權，而且還有可能普京競選連任其第四任總統，抑或那時普梅再次換位，持續統治俄羅斯。普梅政權是近現代蘇俄歷史演變的時代產物，是當代俄羅斯國家、民族、人民、社會生存、發展、崛起、復興的需要。俄羅斯廣大民眾和社會輿論普遍認為，對缺乏民主傳統、歷經兩次苦難危機的俄羅斯來說，普京上任，「梅普換位」「普梅組合」，對「保持政治穩定和政策連續性十分重要」，並將帶領「俄羅斯迎來一次高效率的發展時期」，有助於俄羅斯未來的發展和復興。

進一步強化中俄戰略夥伴關係

普京登上總統大位的第三天，舉行了隆重的紅場大閱兵。雖然這已是俄羅斯一年一度的例行儀式，全國性的盛大節日，但普京關於軍事戰略的總統令和閱兵儀式上的講話，賦予了此次閱兵儀式的特殊意義，不僅昭示普京3.0時代追求富民強國壯軍的國威和軍威，並藉以激發軍民的愛國情感，凝聚民心軍心，團結全社會，共同為俄羅斯復興而奮鬥。尤其值得指出的是，普京講話強調，紀念衛國戰爭勝利67周年，要牢記戰爭爆發的原因，反思戰爭的經驗教訓，這在今天仍具有迫切性和現實意義；並向世界發出呼籲：「嚴格遵循國際準則、尊重國家主權和各國人民的自主選擇權，是戰爭悲劇永遠不再重演的必要條件。俄羅斯始終不渝地奉行加強世界安全的政策。」顯然，這番話是說給在世界公然發動「十字軍東征」和暗中策劃「顏色革命」的美國和北約聽的。而且在行動上甫上任的普京就拒絕出席18日在美國戴維營的G8峰會。這被西方媒體認為是對北約的「冷落」，對美國「揮拳」，給奧巴馬「下馬威」。

事實上，普京一直警惕並對抗美國北約強力東擴壓境和部署導彈防禦系統包圍緊逼。可以說，中俄兩國先後崛起復興，都同樣遭遇美國西方的遏制圍困，再加之中俄兩國對全球經濟、政治、安全、戰略有着相同相近的看法，對致力於世界和平發展、多極化平衡格局有共識，且在重大國際和地區安全問題上，例如應對伊朗核問題、敘利亞危機等方面緊密合作。中俄全面深入的戰略合作是維護中俄兩國自身發展、安全和世界和平發展，防止戰爭悲劇重演的重要保證。正如普京所言：「俄羅斯需要一個繁榮和穩定的中國，中國需要一個強大和成功的俄羅斯」。普京一直致力於發展和加強中俄全面戰略夥伴關係，共同應對全球和地區問題挑戰，現在中俄關係之好「前所未有」。這正是普京就任後即將首訪中國的邏輯必然。

總而言之，普京主政下的俄羅斯擁有向前復興發展的一切條件，世界也將見證俄羅斯的崛起。作為俄羅斯地緣政治的天然友鄰、地緣經濟的可靠合作夥伴、地緣軍事的戰略夥伴，中國衷心祝福普京帶領俄羅斯在復興的征途上一路順風！

■普京出席紀念衛國戰爭勝利67周年活動。