

現代中國 + 全球化

中國在世界及和平安全事務上扮演越來越重要的角色。圖為中國第八支維和警察防暴隊啟程執行任務。 資料圖片

無私奉獻

隨着改革開放的順利推行以及世界局勢的逐步穩定，中國自上世纪80年代起，開始積極參與國際安全事務，包括聯合國維持和平部隊的行動。中國一直奉行「互不干涉內政」的原則，在促進世界安全及和平上扮演越來越重要的角色，以代表身份保護發展中國家的權益；但西方國家卻認為，可單方面向戰亂國動武，為保護平民而推翻政權。這種中西差異令聯合國維持和平部隊的行動面臨重大挑戰。 ■嘉賓作者：仇國平 澳門大學政府與行政學系副教授



作者簡介 仇國平博士 現為澳門大學政府與行政學系副教授。主要著作包括：China's Policies on Its Borderlands and the International Implications及Government and Policy-Making Reform in China: The Implications of Governing Capacity等。



中國維和任重道遠



完成使命回國的中國維和警察受到熱烈迎接。 資料圖片

重睦鄰反霸權 互不干涉內政

中國在促進世界安全及和平所扮演的角色，與中國領導人對外政策的思維息息相關：第一，在已故領導人鄧小平的「韜光養晦」思想指導下，中國在外交上強調維持良好睦鄰關係；第二，中國認為國際秩序被西方國家主導，未必符合中國利益，對西方國家維持世界安全及和平的舉動也不一定全力配合；第三，中國的非政府組織及公民社會仍未成熟，令中國只能依賴國家部門促進世界安全及和平；第四，重視聯合國在解決國際間糾紛的角色，在沒有聯合國授權下，反對對任何國家採取制裁行動；第五，堅持在17世紀歐洲國家開始採用的國家主權觀念，反對干預別國內政；第六，重視透過雙邊及多邊關係，解決地區安全問題；第七，以建立和諧世界為旗幟，抗衡美國霸權，反對以推動自由、民主及人權為名干預別國內政。

積極投入

由於中國在1950年至1953年曾與以美國為主的聯合國維持和平部隊(簡稱維和部隊)就朝鮮問題發生過戰爭，中國有很長一段時間認為，聯合國維和部隊是美國或蘇聯用來維持他們霸權的工具，因此在上世紀80年代前，中國並沒有參加維和部隊。後來，維和部隊改變功能，由作戰隊伍變成各國內部武裝衝突中的緩衝。中國認為，只要各國提出請求，中國樂於參與維和部隊行動。因此中國對維和部隊的派員日漸增加。2010年，中國派遣2,040名軍事人員、警察以及文職人員參與維和部隊的行動，數目是5個安全理事會常任理事國之冠。

倡以談判化解糾紛

自上世纪80年代起，中國與大部分鄰近國家簽定協議，解決陸地邊界糾紛。1996年，俄羅斯、哈薩克、吉爾吉斯斯坦及塔吉克斯坦成立「上海五國會晤機制」，並在2001年加入烏茲別克斯坦，改組為「上海合作組織」，以多邊關係方式應付中亞地區共同面對的伊斯蘭極端主義對國家安全造成的挑戰。

在朝鮮問題上，中國亦使用多邊關係方式，透過「六方會談」(包括朝鮮、韓國、中國、日本、美國和俄羅斯)來穩定東北亞局勢。至於南海及東海領海主權爭議中，中國堅持以雙邊談判方式，分別與日本、越南和菲律賓對談，維持領海主權完整。

另外，中國在防止核子武器擴散及限制其他大殺傷力武器上，亦作出不少貢獻。1980年，中國參加裁軍會議；1984年參加國際原子能組織，容許該組織的專家監視中國民用的核能設施；1992年加入《不擴散核武器條約》(Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons)；1993年簽署《禁止化學武器公約》(Convention on the Prohibition of the Development, Production, Stockpiling and Use of Chemical Weapons and on Their Destruction)；1996年簽署《全面禁止核試驗條約》(Comprehensive Nuclear-Test-Ban Treaty)，並在2010年由全國人大會議通過。

進貢少權力大 受質疑

不過，客觀數據及事件顯示，中國在促進世界安全及和平上有不足之處。在2010年聯合國的預算經費中，只有約3.189%來自中國，比例低於英國(6.604%)、法國(6.123%)及美國(22.000%)，亦比其他非常任理事國的日本(12.53%)、德國(8.018%)、意大利(4.999%)及加拿大(3.207%)為低。而在5個安全理事會常任理事國中，比例只比俄羅斯(1.602%)高。有論者認為，中國是發展中國家，對聯合國的「進貢」較少無可厚非。但是，中國身為世界第二大經濟體，亦是聯合國安全理事會常任理事國，在重大決定中有否決權，權力較其他國家大，義務自然應該較多。換言之，中國對聯合國的財政義務，相對它的權力是不成比例的低。

中西分歧大 聯合國陷兩難

中國與西方國家在促進世界安全及和平的手法上存在很大分歧。

西方：可單方面動武

西方國家普遍認為，民主政權對政府有較完善的監察制衡，相對「非民主」政權，民主政權對內侵犯人權、對外發動戰爭的機會較少。要維持和平，有需要向「非民主」國家及地區輸出民主、人權、自由等西方價值，協助她們建立民主政權。輸出民主、人權、自由等西方價值的方式，包括在「非民主」國家及地區資助人權關注組織，揭露這些地區侵犯人權的問題；以諾貝爾和平獎及其他國際性榮譽，表揚爭取民主自由的個人及團體；向「非民主」地區進行電台廣播，令當地人民接觸更多民主人權信息；西方國家不時就民主人權自由等議題，與「非民主」地區領袖進行對談，期望「非民主」地區改變對民主人權自由的限制；以推動民主人權自由等附帶條件，向「非民主」地區提供經濟及技術援助；在發生戰亂的國家，若有無辜平民被政府殘殺，西方國家可放棄國家主權的概念，按照保護責任(Responsibility to Protect)的原則，單方面向戰亂的國家動武，為保護平民而推翻政權。

中方：尊重國家主權

中國政府則認為，西方國家推動的民主人權自由觀念，只是西方的價值觀，而非普世價值，不能強加於其他國家上。中國政府堅持國家主權的觀念，沒有國家政府容許，即使該國動亂四起，無辜平民被政府殘殺，其他國家只可呼籲及協助該國各

政治派系就和平進行對話，不能單方面動武，更不能推翻任何政權。由於對國家主權觀念的不同，令聯合國有時難以採取聯合行動來維持和平。2012年初，中國聯同俄羅斯在聯合國安全理事會否決由阿拉伯聯盟提出，有關譴責敘利亞總統巴沙爾對國內反對派的鎮壓、要求停止襲擊和平示威者的議案，令聯合國對敘利亞內亂不能採取果斷行動。

無條件援助 反自討苦吃？

中國政府對發展中國家的經濟援助大多沒有附帶條件。中國認為，若對發展中國家的經濟援助附帶條件，會影響受助國家的內政。國際輿論對此眾說紛紜，有的讚好，有的反對。反對者認為，沒有附帶條件會令受助的專制政權缺乏改革動機，生活在專制政權下的人民繼續受到打壓，不利維持和平。同時，被打壓的人民會將中國視為專制政權的幫兇，繼而襲擊當地的中國人或機構。2012年初，中國企業中水電集團公司在蘇丹南科爾多瓦州的公路項目工地，遭反政府武裝襲擊，29名中國工人被挾持。有輿論認為，這是中國對專制的蘇丹政權過分妥協的結果——南蘇丹經過多年的內戰，終於在去年7月正式脫離蘇丹獨立。南蘇丹的石油蘊藏量佔原蘇丹達八成，但因地處內陸，所有石油出口要依賴蘇丹。南蘇丹與蘇丹一直就石油過境費談不攏，蘇丹在談判過程中，拉攏國內主要的石油設施投資家中國向南蘇丹施壓，因而激發支持南蘇丹、根據地在蘇丹的武裝分子不滿。

小知識

聯合國維持和平部隊

聯合國維持和平行動(United Nations Peacekeeping Force)是由聯合國安全理事會派遣，負責執行和平協定、監察停火、在非軍事區巡邏、在對立部隊之間設立緩衝區、制止交戰，同時通過談判，設法解決爭端。聯合國並沒有自己的軍隊，每次的維持和平行動均由各會員國自願派遣部隊和裝備，費用則由聯合國負擔。

聯合國維持和平行動的傳統做法，是在戰事停火後並得到交戰各方的同意下，執行維持和平工作，包括派遣監察員到各個交戰陣營，以確保和平協議得以達成，並協助各方執行協議內的條款。然而，隨着冷戰的結束，聯合國於1992年重新定位，更積極地介入國家內戰，以拯救和保護受戰火威脅的平民。

六方會談

六方會談(Six-party Talks)是指由朝鮮、韓國、中國、美國、俄羅斯和日本6國共同參與、旨在解決朝鮮核問題的一系列談判。會談於2003年8月27日開始，至今已舉行過六輪會談。 ■參考來源：樂施會網站 ■香港文匯報記者 吳欣欣

概念圖

中國維持和平

七大方針

- 強調維持良好睦鄰關係
● 對西方國家維和舉動不一定全力配合
● 依賴國家部門促進世界安全及和平
● 反對干預別國內政
● 透過多邊關係解決地區安全問題，如上海合作組織和六方會談等。
● 抗衡美國霸權
● 反對對任何國家採取制裁行動

參與聯合國維和部隊情況

中國對維和部隊的派員日漸增加。2010年，中國派遣2,040名軍事人員、警察以及文職人員參與維和部隊的行動，數目是5個安全理事會常任理事國之冠。

中西的主張分歧極大，聯合國維和行動陷入兩難局面。

■製圖：香港文匯報記者 吳欣欣

想一想

- 1. 根據上文，歸納中國維持世界和平和安全的七大方針。
2. 上題的七大方針與西方主張有何分別？試舉例加以說明。
3. 承上題，這些分別會否影響聯合國的維持和平行動？為甚麼？
4. 你在何等程度上認同「中國應無條件向發展中國家提供經濟援助」？
5. 參考上文並就你所知，討論中國在世界維和行動中所遇到的困難，試舉3項並加以說明。

資料速遞站

請即登入http://kansir.net 「Kan Sir 通識教室」瀏覽更多參考資料及學習教材。

■香港文匯報記者 吳欣欣

延伸閱讀

- 1. Gerald Chan, Pak K. Lee and Lai-ha Chan. China Engages Global Governance: A New World Order in the Making? (Oxon and New York: Routledge, 2012), pp.40-58.
2. 《中國的國防》，http://big5.china.com.cn/ch-book/guofang/guofang4.htm
3. 《中國維和部隊》，中國政府網 http://big5.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/test/2005-06/28/content\_10554.htm ■香港文匯報記者 吳欣欣



中國維和醫療隊探望黎巴嫩孤兒。 資料圖片

延伸活動

- 1. 針對以下兩個題目，分組進行資料收集及討論，了解中國促進世界和平的貢獻。
題目a：中國成立上海合作組織後的中亞局勢。 閱讀資料：http://www.sectsc.org/CN/，上海合作組織網頁
題目b：美國在2009年「重返亞洲」後對東南亞勢力平衡的影響。 閱讀資料：《美國重返亞洲對兩岸關係的挑戰與對策》，中國評論新聞網，2012年2月27日