

# 平潭特區

福建第一大島平潭，真的火了。從3年前的寂寂無名，到如今兩岸最熱的話題。一天一個億的大手筆投入、「兩岸同胞共同家園」的定位和規劃，讓這個距離台灣僅68海里的海島，有望成為兩岸深度交流合作的「前沿平台」。

■香港文匯報記者 葉臻瑜

# 開發提速

福建第一大島平潭在建綜合實驗區，投資2500億元打造兩岸同胞共同家園。圖為金井灣海堤工程規劃效果圖之一。



平潭距離台灣僅68海里，島上豎立了兩岸最近距離點標誌碑。



2011年12月2日，平潭臺灣科技園區冠捷園區奠基典禮在金井灣組團舉行，預計有望2013年建成投產。

## 晝夜施工脫貧建新城 欲10年再造一個廈門

# 千億構建兩岸家園

「五加二，白加黑」、「再造一個廈門」。踏上平潭的土地，這樣的標語隨處可見。到處都是工地，24小時不停施工，似乎要將失去的30年一口氣補回來。平潭綜合實驗區管委會副主任趙曉波自信地說，「這是一種一口氣將省級貧困縣帽子拿掉的朝氣，是所有人的共同願望。」

2011年1月就披上了國字號戰衣，平潭開發卻一直未有具體政策扶持。直到今年2月，國務院正式發佈支持平潭開發的有關模式，涉及財稅、金融、土地、對台交流等7方面特殊優惠，使小島藍圖不再只是塊大餅，而是比特區更特的「超特區」。

「相信不出10年，平潭就會成為一個現

代都市新區。」福建省長蘇樹林今年3月訪台期間表示，在前兩年完成投資400億元人民幣的基礎上，福建省計劃今年投資600億元建設平潭，力爭「十二五」完成投資2500億元以上。

### 大力發展低碳高新技術

這就是平潭速度。「一環兩縱三橫」的主幹路網骨架，預計2015年全部建成。南部工業園組團由台灣冠捷和協力兩大公司負責開發。金井灣組團規劃面積7.2平方公里，規劃建設台灣購物街、台灣精品免稅街、台灣飲食街及景觀商務區，打造具有台灣特色的高品質濱海商貿區。澳前組團位於主島東部澳前區域，規劃面積5平方公里，以對台客運碼頭、中心漁港為依

托，主要發展綜合商貿、水產品深加工及台灣特色農產品交易中心等。

「下一個十年，中國且看平潭」。平潭綜合實驗區副主任周青松認為，儘管10年內平潭在經濟總量上尚不能與深圳、浦東相提並論，但選擇綠色、低碳、高新技術的新業態，必能帶動閩北經濟躍起。「全球都在尋找解決污染的示範，而以低污染『白手起家』的平潭，讓人們看到了信心。」

### 效法香港 留發展空間

島上唯一的淡水湖三十六角湖，由於春季降雨量偏少，部分地方河床裸露在外。這個日供水10萬噸，剛夠島內40萬人口的水源，隨著建設所需的工業用水激增，供

水愈發吃力。雖然平潭制定了中長期計劃表，即從福清和閩江調水，同時開發中水回用，實施海水淡化。但趙曉波稱，「閩江調水得再等4年，淡化海水成本過高」，眼下最快的方法只有水庫擴容。

對目前平潭開發過程中遇到的問題，管委會官員並不避諱。趙曉波承認，平潭確實存在水資源不足、局部防護林體系退化、海岸侵蝕等問題，但他並不完全認同「先破壞後建設」的說法：「但我們在努力改變，任何城市建設都存在改造的過程。」

「當然，一個城市不能開發到『滿』。」周青松則頗為讚許香港的發展節奏，「哪怕寸土寸金，香港迄今也只開發了20%，我們也得為後繼留足空間。」



## 綜合實驗區 陸台齊開發

福建省在2006年初步提出設立平潭實驗區設想。2009年平潭綜合實驗區正式成立，次年2月，福建省常務委員會正式研究決定，設立平潭綜合實驗區黨工委、管委會，從福州市中單列出來。7月國家發改委與福建省共同編製了平潭綜合實驗區規劃，並上報國務院。

2011年1月國務院正式批准「平潭綜合實驗區總體發展規劃」，並明確將平潭建設成為「兩岸同胞合作建設、先行先試、科學發展的共同家園」，按照兩岸「共同規劃、共同開發、共同經營、共同管理、共同受益」的思維，積極探索先行先試。



島上新建的環島公路。



正在興建中的平潭海峽大橋橋樑施工現場。



台企聖迪斯哥(福建)實業有限公司擬在平潭澳前碼頭附近建台灣城。圖為平潭澳前碼頭。香港文匯報記者 葉臻瑜攝

# 近台優勢獨特 挑戰機遇並存

平潭島上流傳着這麼一個故事：1840年英國向清政府提出割讓平潭或香港島。清政府權衡再三認為，平潭島是港島的4倍大，且戰略地位特殊，最後忍痛「留平潭、割香港」。

### 台海政治解讀 拖慢招商

平潭島的近台優勢無可取代。但兩岸對峙時期，這樣的優勢反而成了牽絆。80年代初，平潭作為台灣漁民接待站和大陸首個台輪泊點，接待了逾15萬名台灣漁船民，是兩岸知名的小額貿易市場。但由於地處海防前哨，平潭的「對

台特區」之夢直到2009年7月，實驗區獲批才算水落石出。

但圍繞「共同開發」的議題，兩岸卻產生了分歧。在大陸看來僅僅是一個經濟合作項目的規劃，對岸卻祭出了政治解讀，尤其對於管委會部分職位對台招聘，島內部分有心人冠之以「統戰平台」的名號。最早起草平潭規劃的大陸學者王秉安稱，本來只有不到5%的台灣人知道平潭，現在小島可謂是「家喻戶曉」。

平添的陰影沒有放慢平潭招商選資的腳步。以全球最大的顯示器生產企業台資冠捷集團為主的幾家台資巨賈，成為第一批

登島「吃螃蟹的人」。注資16.4億美元開發平潭科技產業園，同時引來10家台資關聯企業入駐，首期投資近4億美元，計劃2013年初投產。不久前，台灣旺旺集團也登陸平潭考察，有計劃地開始「圍地」。

### 欲搶「牛肉餅」 值得等五年

除了大企業注資，平潭對台小額貿易市場、小企業總部、民生養生基地、航運中心、郵件處理中心和保稅物流等一批專案也將動建。在平潭綜合實驗區副主任周青松看來，吸引台灣中小企業來平潭創業同等重要，「平潭不能只是大

亨的家園」。

王秉安說，平潭有了中央的政策支持，有了特殊通關政策，就是最大的「牛肉」，要搶到這塊最大的牛肉餅，就要搶佔先機。「何必在意花三年還是五年，一旦成功，機會就是你獨得的。」

「對岸這種反應『很正常』。」福建社會科學院現代台灣研究所原所長吳能遠坦言，「台灣現在不溫不火，因為他們覺得時機未來，或不重視這個區域。」他認為，福建目的是先發展起來，成為一個各項設施成熟的特區，自然不愁「無米下鍋」。

## 行政重疊 亟待改革

組建於2010年的平潭綜合實驗區管委會，以一辦、四局、五個組團指揮部和傳媒中心為主結構。但同時，有着數百年歷史的平潭縣政府依然保留。

按照分工，管委會主要負責總體規劃、對外往來，而縣政府則承擔着群眾工作的職責。但實際工作中遇到職責交叉，幹部們免不了兩頭跑。「感覺有好大力氣使不出來。」平潭管委會副主任周青松這樣說。而職權劃分後的縣政府幹部，也不再擁有過去一言九鼎的權力。兩套行政機構並行的現狀，讓雙方都有些尷尬。

為此，福建在今年全國兩會的一號提案是，弱化並撤銷平潭縣政府，升格平潭綜合實驗區為副省級區域。「誰都明白，平潭行政體制不改革是不行的。」平潭管委會主任龔清概坦言，「但行政體系創新方案尚未出台，我們也希望兩套班子早一些理順。」

### 新官接履難消化

有媒體曾這樣評價30前的深圳，「一列列從北往南的列車裝載着飽滿的青春之軀，抵達深圳時，夢想也同時抵達。」為組建好平潭管委會班子，福建也以每批百餘人的規模，陸續從南平、福州、廈門等地抽調幹部前往任職支援。

「上一批『空降』幹部還沒認全，下一批又來了。」平潭一位官員談及此事顯得不愉快，「他們看到平潭百業待興，就想來這幹一番事業。」理想很豐滿，現實很骨感。為了緩解新任幹部初來平潭的種種不適應，管委會選特別成立了一個掛牌幹部辦公室。

### 冀成移民熱門地

不僅如此，平潭還將向內地及海外招聘千名優秀人才。這樣做無非希望小島能像深圳一樣，成為移民的熱門流入地。而為了給精英們預留指標，平潭早在1年前就停止了戶口回遷。

## 漲聲四起 島民憂成「海南第二」

一個原本寂靜的小島，突然開進了一批「共建者」，讓平潭人李學凱越來越不安，「什麼都在漲價」，他跟記者說得最多的一句話。

「09年樓價每平米才3、4千元。」李學凱說，三年過去，平潭縣城裡新開盤的商品房房價，已經鬆破萬，同比增幅達到100%，「像您諮詢120平米戶型，只剩最後10套了。」某樓盤售樓小姐告訴記者。

### 入夜叫車10公里收百元

儘管一個月福建官方宣佈，要將全省最好的客運出租車投放到平潭。然而，記者在當地所見，幾乎沒有一

輛出租車選擇合法的收費渠道。「只能靠喊價，從來不打錶，休想有發票」，平潭人提起在當地打車無不皺眉。

按行業「潛規則」，白天從鄉下打車到縣城，10公里左右路程要價50元，而同樣路程夜裡翻一番，「8點以後，沒有100塊，根本不會有出租車司機願意跑。」李學凱無奈地告訴記者。

聯通公司區域經理陳華明，4月剛從福州總公司被派往平潭。然而到任當天的午餐費，就讓他吃了一驚，「三菜一湯的快餐竟要36元！」

提到大開發平潭人無不既愛又恨，「我們只是不希望這裡變成第二個海南」。



平潭海峽號自去年首航台後，目前航班已進入常態化，並從原每周二四六開航增加了周三和周日兩個班次。

香港文匯報特約通訊員伊海攝