

加強政策統籌 有利經濟發展

蘇偉文
恒生管理學院商學院院長



候任行政長官梁振英先生在競選政綱中表示，會以適度有為和穩中求變作其施政方向，雖然梁先生還未上任，坊間已開始對其施政有所期望。在來屆政府穩中求變和適度有為的前提下，加強政府在公共政策上的統籌能力是可以預期的。現在社會上不少對有為政策的懷疑，很多時針對政策的認知和理解，以為現在政府沒有在這些方面着力，因而對成立正式的金融發展局和「主權基金」很有存疑，若果我們將目光放得較宏觀一點，就會知道這些建議其實已是政府的一貫工作，只是要讓公眾放心，來屆政府卻是需要下一番心思。



蘇偉文
一個我們理解的事情是，假如市場運作良好時，遇到問題市場會自行調節，政府不應、也不用橫加干預，政府的角色只是制定

不諱言的說，香港在回歸後蹉跎了十五年的歲月，回歸前香港人均收入比新加坡高，但現時新加坡人均收入已高過香港，當中的原因有很多，但香港在發展上漫無方向也是一個根本因素。

公平的政策，去促進市場的運作而已。但假如市場運作出現了問題，因而產生了負面的界外影響，那麼政府便需要介入，這樣的政府介入並不同於干預市場，因為當市場出現失效時，政府對市民負責，不能以自由市場為由而甚麼都不做。在競爭日益劇烈的環球市場裡，特區政府在經濟上也不可以盲目奉自由市場為金科玉律，所以在來屆政府的施政裡，政策目標應該會加重政府的角色。

向，雖然梁先生還未上任，坊間已開始對其施政有所期望，尤其是梁先生在其政綱有關經濟的一些建議，已在各界有所討論，當中筆者想談一下成立金融發展局和「主權基金」這兩個課題。

不少人對成立金融發展局比較存疑，因為金融業的發展成功與否，並不是單靠法官意志便可成事。在香港的環境中，所有的金融機構都是私營的，既然是私營公司，金融機構的營運目標就是要賺取最大的利潤，當然香港金融業發展良好時，金融機構也會受惠，但金融機構的着眼點是生意，香港金融業的總體發展如何，金融機構沒有責任去理會，只要自己機構的生意和盈利有了保障，香港金融業的興旺與否，其實和它們沒有必然的關係。以前香港金融業務純粹是業界主導，政府沒有提供扶持或規劃，但這並不代表政府沒有參與金融發展。例如在2007年本屆政府上場時，就提出了要發展伊斯蘭金融之議，後來一眾財金官員也率團遠赴海外，去推動香港開拓伊斯蘭金融業務，由此觀之，香港政府在發展金融業務上並不是完全放任市場。

在國家「十二五」規劃中已將香港的發展寫進獨立篇章，當中對香港作為國家的人民幣離岸中心很是看重，可見特區政府並非真的在金融發展上完全無為。所以成立金融發展局不代表政府的金融發展方向由無為變成有為，只是大眾對政府任何規劃，都會條件反射以為是要完成指標，假若是將以前的零碎的政府作用以具體方式來整合，這其實並非壞事，在統籌和聯絡上也會更有效率和成效。

成立金融發展局加強金融統籌

另外，一個可能出現的是類似新加坡的淡馬錫主權基金，用以將香港的儲備用作投資。香港現在的財政儲備有六千多億元，加上外匯基金的滾存，香港其實底子非常雄厚。當然政府儲備亦要準備應付未來之需，外匯基金亦要用來穩定港元幣值，但其餘的是可以用來投資增值。不少國家亦已成立主權基金，香港人較為熟悉的是新加坡的淡馬錫，但挪威、中東諸國也有主權基金，國家的中投公司，其實也是一個主權基金。人們對主權基金產生疑慮，除了對香港來說主權基金是新鮮事物外，更多的是不了解主權

基金的操作。主權基金的運作模式可以多樣化，投資方向可以是單純的投資在各種資產上，也可以是政策上的入股以扶持特定行業，也可以是配合國家發展政策，形式其實是多元化和多方面的。即使現在的外匯基金，其也有投資在不同的資產上，甚至有投資在對沖基金，而且也沒有巨細無遺的將各種投資公開，所以從一個宏觀的角度看，香港的外匯基金投資本質上就是一個「主權基金」。人們對外匯基金不會產生懷疑，頂多只是責難其回報水平，但對主權基金卻是充滿問號，可見原因不在主權基金之議的對錯，而是對主權基金的不理解。

在來屆政府穩中求變和適度有為的前提下，加強政府在公共政策上的統籌能力是可以預期的。現在社會上不少對有為政策的懷疑，很多時針對政策的認知和理解，以為現在政府沒有在這些方面着力，因而對成立正式的金融發展局和「主權基金」很有存疑，若果我們將目光放得較宏觀一點，就會知道這些建議其實已是政府的一貫工作，只是要讓公眾放心，來屆政府卻是需要下一番心思。

核查選民地址 13萬信打回頭

去年區選出現的「種票」風波，引發市民關注今年立法會選舉會否又有同類事件發生。立法會昨日通過《2012年選舉法例(雜項修訂)條例草案》，其中規定選舉事務處要設有按住址排列的選民登記冊，以供公眾查閱。政制及內地事務局局長譚志源於會上透露，選舉事務處早前去信350萬選民，核實其選民登記地址，其中有13萬封信「打回頭」，當局會作出跟進。民建聯主席譚耀宗則稱，近日收到選民投訴，擔心新安排較麻煩，令部分登記選民放棄選民身份，要求當局更細緻地處理選民登記問題。

通過選舉例修改配合立選

立法會昨日通過的《2012年選舉法例(雜項修訂)條例草案》，包括規定候選人可通過電子方式申報選舉廣告；容許候選人的網上選舉廣告，支持者可以自願轉載或表達支持；以及提供按住址排列的選民登記冊供公眾查閱等。有關新規定將會分階段於下月1日或之前生效，以配合9月舉行的新一屆立法會選舉。

譚志源：會跟進「打回頭信」

譚志源表示，在去年的「種票風波」後，當局已實施一系列措施，包括若某登記地址有超過某一數目的姓氏時，會進行調查，同時選舉

事務處於今年一二月發信予全港350萬選民，若他們收到的信件抬頭人並非住在有關住址或已經搬走，可以回信通知選舉事務處。當局至今已收到13萬封信件被「打回頭」，當中有8萬封信屬於無法投遞，同時有5萬封信是別上該住址沒有信上登記人士，他們會作出跟進。

譚耀宗：選民或怕煩放棄申報

譚耀宗則關注這13萬封「打回頭」的信件，指是一個比較大的數字，又稱早前在屯門收到一宗投訴，當事人收到選舉事務處來信，要求他申報地址，但他住的村屋沒有門牌，因此回覆選舉事務處稱該住址沒有門牌，但被處方要求宣誓。他擔心，有些選民可能嫌申報麻煩而



譚志源表示會跟進未能核實住址的選民登記。香港文匯報記者 黃偉邦攝

梁劉柔芬憂按住址排列洩私隱

政府此次修訂亦提出將選民登記冊按住址排列的新安排，但「經濟動力」議員梁劉柔芬表示反對，指將選民登記冊按住址排列，公開給所有人查閱，可能披露了家庭關係、婚姻狀況等個人私隱。不過，有關修訂最終獲得通過。香港文匯報記者 鄭治祖



行政長官曾蔭權(右)昨日在行政長官辦公室會見剛抵港履新的外交部駐港特派員宋哲。

李慧琼怕參超選無暇陪女

今屆立法會會期只餘約2個月，各界已就下一屆立法會選舉戰事摩拳擦掌，被指來屆會轉戰「超級區議會」議席的民建聯九龍西直選議員李慧琼透露，自己表示「積極考慮」後，即有很多地區朋友與她接觸探討當前形勢，甚至連她的造型都有提及，例如建議她不要穿太多深色衣服，要改穿鮮艷顏色等。她笑說，近期不斷到港九新界與地區人士開會，工作量都增加了不少。

素來重視家庭生活的李慧琼直言，初任立法會議員時曾經答應女兒，周日全天都是留給她的，但隨着地區工作日漸增加，周日增加了一個地區活動，近期還增加至兩個：「女兒已經投訴，我都擔心一旦參選『超級區議會』時，會進一步減少與女兒的見面時間，這亦是我考慮是否出選的其中一個理由。」

劉江華指與直選易混淆

另一名被指有意參加「超級區議會」選舉的民建聯副主席劉江華亦指出，現階段會先走訪港九新界各區，又稱地區直選與「超級區議會」性質類似，擔心選民產生混亂，宣傳亦有難度：「例如在新界西，選民看見我的宣傳單張時，便會問譚耀宗呢？可能會錯誤在同一張選票上投了兩名議員。」他認為，當局須想一個方法將兩者分類，亦相信過了今次選舉後，吸取有關經驗，情況會有改善。香港文匯報記者 鄭治祖

財爺下周一為駐台經貿辦揭幕

財政司司長曾俊華下周一將啟程前往台北訪問，星期二主持香港經濟貿易文化辦事處開幕掛牌儀式。有傳媒報道指，身兼港台經濟文化合作協進會榮譽主席的曾俊華抵達台北後，會先前往「大陸委員會」拜會，並出席台港經濟文化合作策進會董事長林振國的午宴。

香港經濟貿易文化辦事處去年底在台灣開始運作，致力促進進台之間更緊密經貿及文化關係的長遠發展，包括促進雙方投資、金融及商務等經貿往來；增進文化、教育與觀光等方面的交流；協助推動和落實港台在「港台經濟文化合作協進會」和「台港經濟文化合作策進會」平台商定的各項合作項目，及推廣香港的形象。香港文匯報記者 鄭治祖

湯顯明：查貪不論身份地位

湯顯明在會議上致辭。中新社

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)前高官涉貪案備受關注，廉政專員湯顯明表示，明白公眾關注近日涉及高官貪污的案件，但不認為本港貪腐問題惡化，強調廉署不論涉案人士地位有多高，都會不偏不倚執法，署方防貪專家亦準備與政府合作，檢討評估政府官員誠信的機制，以及申報利益衝突等事項的規章和指引。

將與政府檢討防貪機制

湯顯明昨日出席廉政公署第五屆國際會議，他在致辭時說，近年香港出現一個明顯趨勢，涉及公職人員的貪污案，由以往常見的報復賄賂，轉為自我產生利益的貪污或濫用職權謀取私利。他強調，市民對官員的誠信標準要求愈來愈高，廉署會不論涉案人士的身份地位進行調查及執法，同時隨時與政府合作，檢討現行防貪機制和利益申報制度是否足夠，並視乎檢討行政長官潛在利益衝突的獨立委員會提出的建議，再作跟進。被問到廉署最近正處理涉及前高官及社會知名人士案件，是否反映本港貪腐問題惡化，湯顯明拒絕評

論個別個案，重申廉署調查工作是經過長時間進行。他說，今年首4個月，廉署共收到1,267宗投訴，當中825宗涉及私人機構，涉及政府部門的則有366宗，所佔比例不足30%，而整體數字較去年同期微升4%，當中可跟進的個案數字與去年相若，反映本港的情況穩定。

湯顯明又稱，廉署共收到15宗有關特首選舉的投訴，主要涉及涉嫌賄賂、飲食利益、提供不正確或虛假資料等，廉署能跟進的都會跟進，但不會講述個別詳情；而去年區議會選舉的投訴數字亦創新高，總共收到逾2,000宗投訴。

拒談去留稱會緊守崗位

湯顯明的任期於6月底屆滿，有報道稱，前入境處處長白蠟六將會接任廉政專員。湯顯明對此不作評論，只稱廉政專員和副專員的職位要由行政長官任命，到目前為止，候任特首辦未有跟他及副專員接觸，他會在任內繼續緊守崗位，做好工作。

另外，廉署昨日起在網頁播放介紹署方運作的節目。審查貪污舉報諮詢委員會主席施祖祥表示，委員會會確保廉署辦事合乎常規，又說雙方有時會持不同意見，例如要求廉署就某些案件再作深入調查，強調委員會不是橡皮圖章，相反會根據職能以事論事，亦有制度避免委員與涉及調查中案件的人士有利益衝突。

俞宗怡：梁辦請「熟手」利交接

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)外界近期有不少針對候任特首辦人手安排的消息，稱候任行政長官梁振英將特別助理一職「一拆三」，質疑安排是否失當。於昨日的立法會會議上，公務員事務局局長俞宗怡強調，當局批准候任特首辦增設3個非公務員職位，並非將特別助理一職分拆成幾個職位，而候任特首辦亦暫無計劃聘請人員出任特別助理一職。她強調候任特首辦需要熟悉政府內部運作的公務員，同時需要熟悉候任特首政綱及施政理念的非公務員僱員，以有效協助候任特首，確保新舊政府交接暢順。她不認同有說法指相關安排會對公務員團隊有衝擊或負面影響。

反對派多名立法會議員昨多次追問候任特首辦的人手安排

俞宗怡回覆時反駁相關說法，並澄清安排已經當局批准，候任特首辦增聘的3個非公務員職位，不是政治委任，是以非公務員聘用條款聘任，以有效協助候任特首。

三臨時職非特別助理分拆

她又指，相關任期到6月30日結束，假若聘請一個對候任行政長官

俞宗怡表示，羅太非離職公務員，其退休就業問題不受她管核。

香港文匯報記者 梁祖堯攝

政治理念無認識的人，或需一定時間理解，在如此短時間內難以做到。

選舉前兩月已擬設候任辦

俞宗怡又指，於第四任特首選舉前兩個多月，當局已向政制事務委員會會議介紹設立候任行政長官辦公室，並提交相關文件。在參考外國經驗及考慮本地實際情況後，計劃成立候任特首辦，以協助候任行政長官進行多方面工作，包括在短時間內組建新一屆政府的政治領導團隊；在候任行政長官競選承諾的基礎上，籌備制訂新政府的施政計劃；與現屆政府做好交接安排；以及廣泛聯繫社會各界。

而候任特首辦成立至今，政府已調派了28名公務員到候任特首辦工作，並同意除原先的2個非公務員特別任命(候任行政長官辦公室主管及特別助理)外，候任特首辦可增設2個項目主任及1個公共關係主任的非公務員職位，至6月30日為止。

譚耀宗：羅太「出山」捱義氣

另外對有報道指候任特首辦主管羅維椒獲政府豁免「冷河期」，俞宗怡表示，公務員事務局負責管離職公務員退休就業問題，至於非公務員的退休就業問題，不是局方的管制範圍內，而羅太本身為非公務員身份。民建聯主席譚耀宗則指，羅太的工作只屬臨時性質，並非公務員常設職系，只是羅太熟悉公務員架構運作及梁振英的施政理念，故「捱義氣」出任主管，協助架構重組及兩屆政府交接工作。

特首公務紀錄當局有存檔

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)就工黨議員何秀蘭質詢當局如何處理現屆和候任行政長官任內產生的紀錄和檔案，政務司司長林瑞麟昨日書面答覆中表示，行政長官辦公室會按行政署發出的總務通告第2/2009號《檔案管理的強制性規定》處理現任行政長官任內產生的檔案和案卷，而候任行政長官辦公室會按該規定處理其成立後產生的檔案和案卷，並移交行政長官辦公室。林瑞麟於回覆中表示，行政長官辦公室會按有關規定處理行政長官及其夫人官方社交活動的文件。而特區首位行政長官離職時，有關檔案和案卷均保留在行政長官辦公室。行政長官辦公室則會按有關規定處理行政長官任內開立的案卷。至於私人活動，包括社交及度假安排，由於不屬公務，因此並無相關紀錄。對於特首辦與中聯辦溝通的檔案，他指當局一般不會公開詳細評論特區政府與包括中聯辦在內的中央政府有關部門溝通的資料。