

美國在陳光誠事件上表演拙劣低級

孫子玲



陳光誠事件擾攘多日，仍未平息。從此次事件的演變過程來看，美國打着「人權」、「自由」等旗號製造事端、干涉中國內政的用心彰顯明甚，借此把自己塑造為世界的人權衛道士。美國方面不顧中美關係大局和最起碼的外交禮儀，違反國際法和中國法律，其手法拙劣低級。中美關係是當今世界上最重要的雙邊關係，對世界政治、經濟大局發展影響深遠，美國必須吸取此次事件教訓，切勿自以為是，為所欲為，必須改變扭曲和貶損中國形象的錯誤行為，以免影響中美關係健康發展。

陳光誠並非美國公民，美國大使館以非正常的方式將他帶入使館收留，違反《維也納外交關係公約》的規定，有悖於使館的外交職能。

「陳光誠事件」在中美人權權量中間了一個極為惡劣的先例。如果說在過去，美國對中國人權問題的干預和無端指責還主要限於對中國人權政策的扭曲、或者將一些道聽途說的傳言和事件無限誇大的話，此次事件表明，美國政府認為自己可以完全不尊重一個主權國家的基本國際法權利，認為自己的大使館有權「保護」駐在國公民的「人權」，可以把它所認為「受到不公正對待」的任何人置於自己的管轄權之內，這顯然是一個荒唐的邏輯。在這一既不合法也不合情理的臆斷邏輯中，美國不僅把自己視為一個道義標準的制訂者，更成了一個超越國家主權原則之上的「世界政府」，既有權對其他國家政府行為的合理性和合法性做出裁決，也有權越俎代庖

地為其他國家的公民提供所謂的「權利保護」。陳光誠事件，並不表明美國真的是什麼維護人權、自由，說白了不過是找到對中國造亂、攪事的工具和棋子。

凸顯霸權邏輯 不利中美友好

美國喜歡借人權干涉別國內政，卻同時又選擇性遺忘。美軍在伊拉克、阿富汗及世界各地犯下的血案、嚴重侵犯人權的行為得到懲治了嗎？若是別人也向美國學習，也對美國內政諸事插一杠子，美國肯定會暴跳如雷。試想一下，如果中國駐美使館採取相同的行動，隨便收留美國公民，美國能夠容忍嗎？美國的行事邏輯，乃是赤裸裸的霸權邏輯。在此次事件上，陳光誠從離開住所，到非正常地被帶入美駐華使館，美國駐華使館及新任駐華大使駱家輝都積極地介入其中，這與作為一國大使的身份和作風相符嗎？這種處心積慮挑起中美矛盾的行徑對維護中美友好有

處嗎？

中美關係是當今世界上最重要的雙邊關係，雙方在政治、經濟、軍事、地區安全、氣候變化等多個全球關注的重大領域都存在合作的必要性，美國在多個國際和地區熱點問題上都需中國的配合。

事實證明，中美關係要發展，主要障礙在美國。美國必須學會尊重中國的核心利益，必須學會適應與中國平等相處。「己所不欲，勿施於人」，打着「人權」、「自由」、「民主」等旗號製造事端，只能是自曝其醜，對中國不起作用，對美國自己更沒好處。

香港某些一向視美國、西方馬首是瞻的人士和媒體，違背呼應借吹捧陳光誠而抹黑內地、攻擊中央。這是其一貫反中反共本性所決定的。《蘋果日報》更連篇累牘地發表社論，借題發揮大肆攻擊。這不過是緊隨美國主子的賣力表演而已。

干預中國內政 違反國際法規

陳光誠事件發端於內地基層的糾紛，但對於盼望中國無風起浪、巴不得中國早日發生「阿拉伯之春」的美國來說，如獲至寶，正好把事件誇張放大，把中國塑造造成「暗無天日、與民主自由對立」的國家。在這一抹黑醜化中國的事件中，美國再次扮演了主導者角色。美國一向揮著人道主義

的大棒，以世界霸主自居，不管哪個國家的事情，都要插一手，全然不顧國際間交往不可干預別國內政的原則，全然不理國際法和所在國法律。

此次事件中，美國駐華外交人員參與整個過程，明顯違反國際法的規定。1961年的《維也納外交關係公約》第41條第3款規定：「使館不得充作與使館職務不相符合之用途，如在使館內庇護所在國的國民及

為理明言

應將非公務員合約員工納入常規編制



葉偉明

工聯會一直反對政府以優化服務為名將服務外判，從不認為外判是優化服務的手段，惟政府從未放棄。在今年初，工聯會接獲80名社會福利署自力更生支援組社區工作幹事求助，因社署向他們每人發出「失業倒數」通知，在2013年3月31日合約期滿後，將不再獲續約，服務會外判予NGO繼續運作。

政府屢次強調將服務外判屬優化計劃，但我認為事實只是為節省開支，無理會實際運作及效果。而今次事件更加諷刺的是，計劃原意是由社區工作幹事帶領綜援受助人克服障礙，重新投入社會工作，現時他們卻由鼓勵他人就業變成自己失業，漠視社區幹事過去13年服務人次逾13萬的貢獻。

一般市民或許覺得，服務外判予NGO一樣會有專業社工、輔導員跟進，甚至多間NGO均有豐富就業配對經驗，一樣可以「一條龍」協助受助人投入工作。但我強調的是政策執行權問題，綜援政策執行及執法權必須由政府人員運用，包括按例執行扣減綜援金額；亦由政府人員執行才能有權威性，針對部分較「難搞」的受助人，才有能力「壓場」，讓他們更進取地裝備好，重投社會職場。相反，NGO「壓場」力度則成疑。

社署於04年及06年先後在黃大仙及深水埗實行「社區工作暨培訓延續計劃」的先導計劃，試行將支援計劃外判予兩間NGO，惟實行兩年後均無疾而終。我相信，先導計劃成效不彰，主因是NGO非施政部門，監管及評核受助人表現時出現「力有不逮」情況，影響計劃執行成效。

另一方面，政府必須肯定社區工作幹事在崗位的經驗，80名幹事年資最短的已有7年，最長的更將近13年，每一名均有從事輔助紀律部隊經驗，加上工作期間指導受助人的實際心得，資歷非一般NGO職員所能企及。因此，當年任職社會福利署署長、現任發展局局長的林鄭月娥亦曾肯定及認同幹事在綜援計劃下的表現，並表示會將該組納入編制。

惟社署對非公務員合約制度朝令夕改的態度，今日則否定該批幹事貢獻，自力更生支援工作計劃由99年實行至今，服務人次超過13萬，社區工作幹事的貢獻是不能質疑的。

故我要求社署立即停止所有涉及非公務員合約員工的服務外判計劃，更希望新一屆政府需要就非公務員合約員工及外判計劃進行檢討，包括將非公務員合約員工納入常規編制，令政策可以持續穩定執行外，亦可以保障他們及其家人的生計。

工聯會立法會議員 葉偉明

努力提高醫療水平

中國乃擁有13億人口之泱泱大國，要保障國民健康，除了政府的重視、支持，民間亦可齊心協力作些貢獻。啟方樹福堂基金及方潤華基金多年來不但致力資助內地科教慈善事業（迄今在內地捐建了幼兒園到大學之教育項目400餘個），並早於1985年在廣東省東莞市厚街鎮捐資460萬元人民幣建了「方樹泉醫院」，如今該院已成為廣東省醫學院附屬醫院及內地少有的鄉鎮三級甲等醫院，發展成為擁有1200名職工、600多張病床的大醫院，年診量達160萬人次，為當地群眾提供健康保障。近年來啟基金已先後捐建了鄉鎮衛生院21所，並將之列為長期善工，為改善邊遠貧困地區衛生水平略盡綿力。

同時，基金也十分重視資助醫學研究及人才培養，先後向香港大學、香港理工大學捐助醫學研究及在北京大學醫學部設立「樹華醫學教育獎學金」；近年又陸續在內地高校捐建了中山大學孫逸仙紀念醫院「樹華乳腺癌研究中心」、暨南大學附屬第一醫院「潤良微創外科研究所」、南京中醫藥大學附屬「揚州市潤良僑愛中醫醫院」等。年前啟基金曾資助湖南湘雅醫學院李瑾教授前往英國卡迪夫大學深造研究，她參與乳癌研究工作成績卓著，得到國際癌症研究機構之肯定。

母嬰是家庭的基礎，近年來啟基金積極捐資及在港籌款支持中國扶貧基金會之「母嬰平安120項目」，針對貧困地區初生嬰兒、孕產婦死亡率居高不下的現狀，於臨產前僱人抬擔架(因部分貧困山區交通不便)或用車接載往醫院生產，為她們提供基本的醫療服務及生命保障，成績令人滿意。眾多貧困母嬰及家庭的命運亦因而得到改變。另外啟基金年前撥資與中國紅十字基金會合作，為貧困地區孩童免費注射疫苗，冀望祖國早日脫離「乙肝大國」之行列；為支持愛滋病專家何大一博士「加強中國愛滋病防治行動的預防母嬰傳播計劃」項目，啟人帶頭並呼籲本港工商界友人共同捐助，為上述項目成功實施助一臂之力。年前還通過資助涼山彝族自治州金陽縣麻瘋病醫院修建供水設施、為粵省麻瘋病人提供康復輔助用具資助等善工，改善麻瘋病人生活質素，成效良好，甚受歡迎。

冀望大家共襄善舉，為提高祖國醫療衛生水平出一分力！

方潤華

破解「拉布」先處理政府重組法案

卓偉

反對派發動「拉布」，除了是要「拉死」議席出缺安排草案之外，更是要阻礙新屆政府組成，打擊政府威信。建制派唯今之計，只有採取迂迴戰術，先處理政府重組等重要法案，破解反對派的拖延之計。而且，處理重組架構法案相信不會引發太大爭議，又關係未來政府施政，理應將法案調前處理。

立法會昨日繼續審議議席出缺安排草案，建制派為應付反對派的「拉布戰」，已編訂輪班表。然而，由於審議時間不知道要延續多久，多位建制派議員亦不在港，導致今、明兩日可能出現議事廳上建制派議員不足30人的情況，讓反對派有機會再次突襲「流會」。現在的「拉布攻防戰」形勢相當明顯，反對派是攻其一點不及其餘，只要看準建制派議員人數不足，就可以馬上要求主席點人數，隨時「偷雞」「流會」，反對派的工作相當簡單。相反，建制派卻要不斷點算人數，甚至放下其他工作全體留守立法會，聽黃毓民及陳偉業發表那些不知所謂的修訂發言，在形勢上對建制派相當不利。

反對派攻其一點不及其餘

雖然，目前社情民意對於反對派的「拉布戰」極為反感，多條關係經濟民生的法案因此被拖延，特別是新屆政府的架構重組法



立法會議事堂。

案，攸關新政府能否在7月1日就任時「齊莊上馬」，落實各項施政，卻被反對派的「拉布戰」拖延，這是市民最反感的。可惜的是，反對派已經被黃毓民等人「騎劫」，不跟着黃毓民的指揮棒亂舞，肯定會在之後的立法會選舉中被全力狙擊，於是唯有跟着黃的屁股走，對於民主黨、民協等自稱務實理性的政黨而言，試問情何以堪？而從近日多個電台的烽煙節目來看，不少聽眾特別是中產人士對民主黨等「突然激進」感到憤怒，隨時在選舉上要付出代價。

對反對派而言，目前已是箭在弦上，不能不發，黃毓民、陳偉業固然是得其所哉，其他反對派政黨也是騎虎難下，要他們懸崖勒馬恐怕只是一廂情願，唯一減少「拉布」對社會的影響，就是將各項關係經濟民生的法案調前處理，尤其是新政府的架構重組方案，理應先行，最後才再審議替補機制草案。原因是這些法案都有較大的迫切性，愈早實行市民愈得利，而議席出缺安排草案雖然也是不宜再拖，但比較而言尚有一定的迴旋空間。

重組法案刻不容緩應先處理

然而，新屆政府的架構方案，卻必須在7月1日前完成，否則不但令新政府難以尋找問責官員，而且影響施政報告的準備，延誤各項經民生政策的落實，重要性不言而喻。政府架構重組一直以來都不需社會諮詢，原因是政府架構屬於落實施政的工具，社會關注的是政策內容，而非執行工具，所有新政府都會因應自身政策而調整架構，並沒有可質疑之處。同時，《基本法》只規定特首「提名並報請中央政府」任命問責官員，沒有要求要進行公眾諮詢，正如當局任免各級法官及公職人員都不需作任何諮詢一樣。因此，處理重組架構法案相信不會引發太大爭議，而這個法案又是關係未來政府施政，理應調前處理。

事實上，反對派發動「拉布」，除了是要「拉死」議席出缺安排草案之外，更是要阻礙新屆政府組成，打擊政府威信。如果建制派陷入反對派圈套，繼續在議席出缺安排草案上糾纏，不斷被反對派的「流會」突襲，浪費大量精神體力之外，也是作用有限。黃毓民、陳偉業等人利用千多項修訂進行馬拉松式的發言，只要他們繼續發言「拉布」，會議就會繼續下去，哪管建制派每日每夜都有30名議員坐鎮議會，也是於事無補，因為反對派不會因為建制派人多就加快節奏。唯今之計，只有採取迂迴戰術，先處理政府重組等重要法案，破解反對派的拖延之計。

普京引領俄羅斯加快發展

汪巍 中國國際問題研究所

普京5月7日在克里姆林宮宣誓就職，正式開始他第三任總統之旅。就職典禮上，普京強調：「未來幾年將是決定俄羅斯命運的關鍵階段。」這顯示出他建強盛俄羅斯的壯心。

12年前，普京臨危受命首次出任俄總統。當時的俄羅斯，經濟衰弱、民生困頓。如今普京再次出任總統，現在的俄羅斯政治穩定、經濟上升、民生改善。2011年俄經濟社會各主要領域的發展呈現積極趨勢，公共預算稅收增長27%，農業增長22%，即將成為世界第二大糧食出口國，通脹率則降至6.1%，為蘇聯解體以來最低水平。2012年年初，俄國內生產總值超過了危機前水平。在八國集團中，俄是經濟發展最快的國家。

經濟危機是俄羅斯近年遭遇的巨大挑戰。在「梅普組合」的領導下，俄羅斯經受了考驗，這為其繼續推動國家復興奠定了良好的經濟、社會基礎。在普京的第三個總統任期，俄羅斯將繼續實施富民強國戰略，加快新一輪私有化，加強市場競爭，增加國家對新技術、新經濟的投資，維持國家對經濟的影響力，限制政府投資和赤字規模，確保收支平衡，加快從資源型經濟模式向創新型經濟模式轉變的步伐，促進地區平衡發展，創造新的工作崗位，繼續走有自身特色的發展道路。

在外交上，普京將把美國、中國、獨聯體和亞歐地區作為對外工作的重中之重。

與華盛頓打了12年交道，經歷此次俄總統選舉前後的「倒普」風潮，普京意識到美國沒興趣與俄羅斯建立平等關係，當然也不相信美國和北約在歐洲部署反導系統無針對俄羅斯之意。儘管如此，普京在以「硬漢」姿態與美國「牛仔」打交道的同時，一直設法謀求俄美關係向

積極的方向發展，希望美不採取對俄國家安全構成實質性威脅的行動，而能為俄提供發展創新型經濟和實現現代化亟需的資金和技術。

自古以來，俄羅斯就有揮之不去的「歐洲情結」，也一直没有改變「在亞洲擁有大片領土的歐洲國家」的自我定位。目前，歐洲是俄最重要的能源銷售市場，而俄要發展經濟也需要歐洲發達國家的資金和技術。可以預料，只要歐洲不配合美國製造「麻煩」，普京會樂於與之發展關係並拓展合作，甚至爭取建立「全新的夥伴關係」。

至於獨聯體國家，與俄羅斯有着千絲萬縷的「血緣」關係。俄羅斯一向視原蘇聯地區為自己的「後院」，普京多次表示：與原蘇聯加盟共和國一體化是俄對外政策中的關鍵任務。俄擬在

2015年前，以俄羅斯、白俄羅斯和哈薩克斯坦三國已組成的「統一經濟空間」為基礎，建立歐亞經濟聯盟，終極目標是以此為依托，使俄成為世界新秩序中強大的一極。

隨着俄周邊形勢以及世界格局的變化，普京越來越關注經濟實力不斷提升的亞太地區，特別是中國的發展。多年來，無論在雙邊交往中，還是在國際事務中，互為最大鄰國的中俄兩國友好合作，相互支持，成為全面戰略協作夥伴。受亞太地區不斷上升的經濟實力吸引，俄已把發展遠東和東西伯利亞地區列為最重要的地緣政治任務。俄目前正在考慮成立東西伯利亞和遠東發展公司，專門負責落實相關項目。俄羅斯遠東地區的開發將進一步融入亞太合作的潮流。



俄羅斯9日在首都莫斯科的紅場舉行盛大的勝利日閱兵式。