

內地12省市黨委臨換屆

編者按

2012是「十二五」規劃開局的第二年，適逢中共十八大召開。與此同時，全國省級黨委換屆亦於4月開啟「下半場」。各地如何落實中央要求，確保換屆工作風清氣正，真正經得起歷史和人民的檢驗？為此，本報特推出地方換屆系列專題報道，以饗讀者。

地方黨委換屆上篇

地方黨委換屆 粵滬渝本月上演

組新班子展新思路 布局十八大地方基礎



中央多管齊下 整治買官賣官

近來，中央紀委、中央組織部聯合派出十餘個督導組，多管齊下，分赴各省市自治區，再次對各地換屆風氣和深入整治用人上不正之風工作情況進行督促、檢查和指導。中央領導強調，要加強對換屆紀律要求落實情況的監督檢查，給換屆紀律「高壓線」真正「通上電」，以實現風清氣正的換屆目標。

據透露，此次督導以明察與暗訪相結合，所採取的方式多樣，包括個別訪談、問卷調查、測評評估、受理舉報等。中組部方面正研究制定從嚴整治跑官要官問題的文件，明確界定跑官要官行為，規範處理措施。對本人

去跑要去的，一律不得提拔重用且實行「污點記錄」；對說情打招呼的，要把其想幫助的人一律先放下，再調查，讓幫忙變為「幫倒忙」；對說情打招呼造成用人失察失誤的，還要嚴肅追究責任。

督導組分赴各地 嚴肅換屆紀律

關於買官賣官整治，中組部制定《特別監督檔案工作手冊》，對特別監督檔案的建立、管理和運用做出了具體規定。下一步，各地各部門要通過建立特別監督檔案，讓買官者「賠了夫人又折兵」。

中共中央政治局委員、中央書記處書記、中組部長李源潮在一次視頻會議上指出，要清醒看到「樹欲靜而風不止」，用人上不正之風具有很強的頑固性，稍有鬆懈就會反彈。治理歪風一般有兩個辦法，一個是集中整治；一個是持續加壓，像擰螺絲一樣，一年擰一個扣，直至約束結構到位。李源潮表示，要在去年集中整治拉票等不正之風的基礎上，繼續全面深入整治用人上不正之風，把嚴肅換屆紀律的螺絲釘擰得更緊。他要求做到四個毫不鬆懈：一要嚴明紀律毫不鬆懈，二要公開監督毫不鬆懈，三要從嚴查處毫不鬆懈，四要推進改革毫不鬆懈。

地方黨代會報告 繪就發展「路線圖」

各地省級黨代會報告是莊嚴的政治承諾，也繪製出未來5年的發展「路線圖」。這些報告既尋找着各自的定位，也凝聚成彼此的共識。內地行政專家指出，地方黨代會總結的經驗，可在未來5年為社會經濟發展、體制改革深化積蓄能量，並為十八大提出決策參考。

地方黨代會報告是未來5年發展的綱領性文件。縱觀已完成換屆的19個省區的黨代會報告，謀劃改善民生、加快轉變經濟增長方式已成為共同呼聲。

切實改善民生 成當政者目標

以江蘇省為例，其預計到2020年全省基本實現現代化，總體上達到中等發達國家水平。這是全國第一個提

出基本實現現代化的省份，堪稱迄今已召開黨代會省份中提出的最高目標。

而吉林省委書記孫政才指出，沒有人民生活的持續改善，一切工作都毫無意義。他提出，今後5年吉林將致力於實現多項指標翻番，包括GDP與地方級財政收入「兩翻番」，城鎮居民人均可支配收入、農民人均純收入「雙倍增」，發展內生動力、自主創新能力、綠色低碳發展、公共服務體系、社會文明程度、法治社會建設和社會管理創新「七躍升」。

區域經濟研究專家、中國社科院經濟研究所高級研究員、中國發展戰略學研究會經濟委員會主任徐逢賢對此表示，中國東、中、西部處在不同的發展階段，面臨不

同的挑戰，增長方式呈現出不同的特徵，但「以人為本」的發展理念、切實改善民生的目標卻是一致的。

同時，競爭不再單純是你追我趕，各地日趨注重聯動協調發展。山西省提出，把擴大區域合作作為發展重要突破口，加強與京津冀和中部省份的協作發展。西藏則明確，統籌區域協調發展，實施中東西戰略，提升對內外開放水平。

中共十八大由遠及近，全國省級黨委換屆也於今年4月開啟「下半場」，繼月初吉林省舉行黨代會後，廣東黨代會也將於明日(9日)登場，而上海、天津、重慶、北京等省市也將陸續於6月底前相繼舉行，標誌着地方省級黨委換屆正進入最密集、最關鍵的收官階段。消息人士指出，省級黨委換屆事關「十二五」規劃的落實。此輪換屆的看點，是地方黨委領導班底將浮出水面，為十八大夯實地方幹部基礎。香港文匯報記者何凡、凱雷、王曉雪、趙一存 北京報道

中國行政管理體制改革研究會秘書長、國家行政學院教授汪玉凱指出，省級黨委換屆，直接關係到中央在全國範圍內對省級幹部佈局的全盤考慮與調配。國家行政學院公共行政教研室主任竹立家也指出，選出一個好的領導班子，形成一個好的發展思路，是換屆的兩件大事。而地方黨代會總結出的經驗，將在未來5年為社會經濟發展、體制改革深化積蓄能量，並為十八大提出決策參考。

19省區黨委已換屆 「60後」躋身決策層

今年4月下旬起，貴州、黑龍江、甘肅、海南、吉林5省換屆黨代會陸續召開，栗戰書、吉炳軒、王三運、羅保銘及孫政才分別續任該省「一把手」。至此，全國31個省(區)市新一屆黨委換屆已經過半，有19個省(區)黨委產生新一屆領導班子，剩餘的12個省市分別為：四川、北京、廣東、陝西、青海、重慶、上海、天津、寧夏、湖北、浙江和山東。其中最引人矚目的，是由中央政治局委員兼任黨委書記的廣東與四大直轄市黨委換屆，粵滬津渝4省市黨代會將於本月召開，而北京市預料會在下月舉行。屆時，除將選出新一屆黨委領導班子外，還將選出出席十八大的黨代表。從已完成換屆的各省區來看，新面孔頻現。在新當選的安徽省委班子中，13名黨委常委有5人為新當選。而甘肅省與河南省也分別有「四進四出」。

而「60後」群體受到廣泛關注，重視優化領導班子的經驗結構等，也是此次換屆配強幹部、選好班底的重要考量因素。從年齡結構來看，更多年富力強的「60後」幹部躋身省委領導層，已基本形成了中堅力量的「50後」與「60後」搭配的年齡梯次。

在已完成換屆的19個省區裡，地方「一把手」中，「40後」僅1位，「50後」有15位，「60後」有3位，分別是吉林省委書記孫政才、內蒙古自治區黨委書記胡春華、湖南省委書記周強。而在41位省區黨委副書記中，「60後」有10人。

在省級黨委班子中，「60後」更顯眼。今年已換屆的5個省中，共選舉產生常委64人，19張「新面孔」裡，10位是「60後」。

重視「工作學歷」 構築新領導班子

常委班子年輕化比例最高的當屬內蒙古：在13位黨委常委中，「60後」過半，共有胡春華、李佳、潘逸陽、烏蘭、李鵬新、王素毅和曹征海等7人，所佔常委班子的比例在已換屆省(區)中最高。

「博士常委」成為高學歷官員中的亮點。19個省區選舉產生的250位省委常委中，「博士常委」有57人，佔22.8%。4月完成換屆的省委班子中，甘肅省有博士5人，海南省則有4人擁有正副教授、研究員頭銜。

國家行政學院公共行政教研室主任竹立家指出，此次換屆佈局的重大意義在於，新階段對幹部能力與素質的要求有新的內涵。中國改革開放進入一個新階段、新歷程，幹部選任的指導思路，應考慮社會管理創新等未來5年至10年改革內容的需要。重視優化領導班子經驗結構，既可彌補班子成員實踐歷練不夠的缺陷，又可形成機關幹部到基層去積累實際經驗的導向，有利於幹部隊伍建設。

各省市黨代會召開時間一覽 (第二階段)

陝西省第十二次黨代會	2012年5月7日	重慶市第四次黨代會	2012年5月
廣東省第十一次黨代會	2012年5月9日	山東省第十次黨代會	2012年5月
四川省第十次黨代會	2012年5月16日	北京市第十一次黨代會	2012年6月
上海市第十次黨代會	2012年5月18日	浙江省第十三次黨代會	2012年6月
青海省第十二次黨代會	2012年5月18日	湖北省第十次黨代會	2012年6月
天津市第十次黨代會	2012年5月29日	寧夏第十一次黨代會	2012年6月

資料來源：本報根據資料整理

新疆內蒙黨委減副職

在已完成換屆的地方省委構成中，儘管大多數省份延續呈現黨委書記「一正兩副」格局外。新疆由上屆黨委常委產生時的「一正四副」調整為「一正三副」，內蒙古也由上屆時的「一正三副」調整為「一正二副」。

截至記者發稿時，已換屆的19個地方省委黨委領導班子中，大多數均設有兩名副書記：一位副書記出任行政首長，一位副書記專責黨務；僅有新疆、西藏兩地分設3名與4名副書記。另外，新疆和西藏的黨委新班子均有15名常委，其他地區則都是13名。

女高官比例提高

值得關注的是，女性高官近年來調整頻繁，調整密度之大也是近年來罕見的。據《經濟觀察報》報道，去年至今，共有20餘名省部級(包括副職)女幹部履新。

在全國31個省市自治區現任「四套班子一把手」中，共有7名女性，分別為福建省委書記孫春蘭、安徽省省長李斌、福建省政協主席梁綺萍、重慶市政協主席邢元敏、江蘇省政協主席張連珍、浙江省政協主席喬傳秀與廣西自治區政協主席陳際瓦。

此外，現任女性省級紀委書記共有5人，分別是海南馬勇霞、江蘇弘強、遼寧王俊蓮、新疆宋愛榮、甘肅張曉蘭。



各地省級黨代會報告繪製出未來5年的發展「路線圖」。圖為內地某工廠車間一隅。