

政策局重組有迫切性

蘇偉文
恒生管理學院商學院院長



香港時時任何建議都有反對意見，對新政府的重組管治架構建議當然不會例外。問題是反對者若果只是為了反對而反對，那便只是意氣用事，對香港發展也不會有好處，反對者應該以反建議的方式來完善管治架構。有反對意見認為要公眾諮詢，這個提法其實並不可行，對新政府在施政上不單沒有幫助，反而是嚴重地拖慢了施政步伐，對香港要處理的問題絕非正面。



蘇偉文

香港現時的一個常見現象，就是每樣政策建議都會有批評聲音，本來在民智已啟和重視民意的前提下，這是一個必然的過程，問題是批評和反對的聲音是否具有建設性，若果批評可令香港施政更加有效，和對政府有更好的監督和指導，這些批評和反對的聲音不但沒有挑釁性，反而會令香港社會進步向前，市民和官員也會珍惜和尊重這些反對聲音。

人事調整是正常現象

可是不少批評和反對的聲音建設性不足，

縱然有良好的監察意願，可是卻產生扯後腿的反效果，這是令人感慨的。香港在回歸後就已因內耗而錯失了近十五年的光陰。現時香港的各種問題已浮在表面，來屆政府要處理的問題一大籬，市民也對來屆政府有期望，尤其是在房屋和經濟發展上，民意已很清晰表達了這種意願和訴求。在這個背景下，候任特首梁振英先生建議重組政府架構，由原來的三司改為五司，且也會動手重組各個政策局，這個建議就有其迫切性和合理性。

每個領導人都有其管治的理念，而要將其管治理念貫徹，是需要依賴一個同心同德的團隊。所以每一屆政府都會有人事調整，這是一個正常的現象，這也是中外都會發生的事情，根本就不需要大驚小怪。今屆政府五年前就任時，也曾根據管治理念和當時的情

況，去重組問責團隊，而且既然每個領導人的管治理念不一樣，他們的問責團隊要處理的問題的先後次序也會有分別，在人事安排上也會體現這個施政理念。在梁先生的管治團隊的重組構思裡，一個重要的佈局是增設副司長的職位，和將房屋和地政重歸一個政策局管轄，這是一個重要的安排，因為房屋已是香港頭號面對的問題，政府要有效的處理房屋問題，在管治架構上就要反映這種方向。

規劃和房屋局合併協調更好

香港房屋問題從來都是燙手山芋，回歸後房地產市場大跌，引致負債無數，到了2003年後才告回穩。在那個時候的管治架構裡，由於有之前的慘痛經驗，政府在房屋上的重點是穩住樓市，所以當屆政府將地政和房屋分拆開，由不同的政策局去管理，也是有其道理和原因的。但當地的政規劃和房屋分屬不同的政策局時，彼此的溝通便因每個局的重點不一而變得沒以前的順暢。一個簡單例子是香港的土地供應：香港各項發展和土地供應脫不了關係，但土地用途往往會有各式各樣的矛盾，單是平衡保育和發展已夠人頭痛，更不用說各方人士對如何使用土地都

有訴求。當地政規劃和房屋是在同一個政策局時，兩者的協調也比較好處理，可是分屬不同的政策局時，行政效率就無可避免地減低，引伸出來的自然是公營房屋土地難求。所以既然梁先生的一個施政重點是房屋問題，將地政規劃和房屋重歸一個政策局是很正常的事。

另外，香港產業單一化已令香港發展受阻，着重金融地產的社會發展不能滿足香港的長期需要，發展多元化產業結構已是必須，現屆政府已有發展六大優勢產業之議，在梁先生的重組問責團隊的建議裡，也有發展產業的應對方向。在新建議設立的財政司副司長，就是專門負責協調與規劃人力、經濟等長遠發展。這是對香港的經濟發展有較多的規劃色彩，在現時環球競爭劇烈的環境下，這個較積極的做法也有其道理。有些人或許說這是干預市場發展，但無可否認的是，適度的政府政策引導，會令業界在開展產業時事半功倍，總不能凡事都完全無為，新管治架構建議也展示了這個方向。

拖延重組對香港無好處

從這兩個政策方向作例子來看，新建議的管治架構是貫徹候任特首的施政理念。香港

時時任何建議都有反對意見，這個重組管治架構的建議當然不會例外。問題是反對者若果

只是為了反對而反對，那便只是意氣用事，對香港發展也不會有好處，反對者應該以反建議的方式來完善管治結構。有反對意見認為要公眾諮詢，這個提法其實並不可行，一來現時距離新舊政府交接還有不到兩個月，在需要上是無法先作公眾諮詢後決定。而且要作公眾諮詢起碼要先準備文件，再作公眾討論，即使成事最快也是今年下半年，對新政府在施政上不單沒有幫助，反而是嚴重地拖慢了施政步伐，對香港要處理的問題絕非正面。亦有反對意見說新建議架構浪費公帑，可是當政府要照顧的範疇日多，官員數目亦會增多，擴大問責班子亦無可厚非，至於人選若是物非所值的話，將來特首也會斷送管治效益，在放大鏡式的民意監督下，政府相信還不至於以自已管治的威信來作押注。

是以筆者認為對新管治架構不應再蹉跎，若是不贊成新管治架構，應要提出具體的理據，而非籠統地用諮詢不足來作擋箭牌。需知道諮詢永遠都不會足夠，若果要有充足的諮詢，相信又會是寸步難移之局！

「中華神盾」今別香港 艦長謝港人厚愛

香港文匯報訊(記者 鄭治祖) 結束護航任務返程途中停靠香港的中國人民解放軍海軍171護航編隊，昨晚在導彈驅逐艦「海口」艦的後甲板上舉行簡短而熱烈的招待會。全國政協副主席董建華及夫人，特區署理政務司司長李少光，解放軍駐港部隊政委王增鉢中將，中聯辦副主任楊建平等應邀出席，與護航編隊官兵共敘情誼，共祝香港明天更加美好。



左起：王增鉢、李少光、董建華、李士紅、梁愛詩。

董建華等出席艦上招待會

171護航編隊指揮員李士紅少將昨晚在致辭時代表編隊，向為編隊停靠香港提供熱情幫助的特區政府、中央駐港機構和香港各界的朋友表示感謝。他說，值此香港回歸15周年之際，171編隊圓滿完成亞丁灣、索馬里海域護航任務後，應邀停靠香港，感到十分高興和振奮。他續說，官兵們領略了香港的秀麗風光，感受到香港的繁榮發展和特區政府及人民對護航官兵的關懷厚愛，編隊官兵備受鼓舞，更增添了官兵們建設強大海軍、保衛國家海防的責任感和榮譽感，也增添了對「一國兩

制」偉大方針和香港繁榮穩定的信心。

李少光：市民支持爭睹風采

李少光在致辭時，對海軍171護航編隊到香港訪問表示熱烈歡迎和誠摯問候，感謝中央政府、中央軍委及有關單位促成這次重要訪問。他說，171編隊的官兵們已經在海上生活了5個多月，衷心感謝編隊能在返航途中停靠香港，讓香港市民到艦上參觀，了解官兵的工作，一睹艦艇的風采。過去3天，到艦上參觀的香港市民絡繹不絕，反應非常熱烈，顯示了護航艦隊得到香港社會和廣大市民的支持。

為慶祝香港回歸15周年，應香港特區政府

邀請，經中央軍委批准，171護航編隊導彈驅逐艦「海口」艦和導彈護衛艦「運城」艦，4月30日上午駛入香港維多利亞港並停靠在昂船洲海軍碼頭。從4月30日下午起，並一連三日開放給香港市民參觀，今日上午結束停靠離開香港。

姜瑜護航艦隊和平使者

姜瑜在接受任命抵港一星期後首次在公開活動露面。她對中新社記者表示，中國海軍在過去3年半的時間裡，為維護國際航道的安全，做出了自己的重要貢獻。「同時，我覺得，我們的海軍護航艦隊也是最好的和平使者。」

外交部歡迎海牙會議落戶香港

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)

據新華社報道：外交部發言人劉為民昨日說，中方歡迎海牙國際私法會議決定今年內在香

港特區設立亞太區域辦事處。劉為民是在例行記者會上回答記者相關提問時作出上述表示的。

他說，中方將與海牙國際私法會議亞太地區其他會員國一道，積極配合和支持辦事處的工作。相信辦事處的成立將進一步促進本地區的國際民商事私法合作。

中國是海牙會議的成員國，香港特別行政區的代表則以中國代表團成員的身份，參與海牙會議的工作。有關在香港成立地區辦事處的建議，諮詢工作自2009年展開。

中央大力協助促成

在中央人民政府的大力支持和協助下，特區政府律政司一直與常設事務局(海牙會議秘書處)和區內海牙會議的成員國聯合跟進該項工作。律政司司長黃仁龍於2011年10月出訪歐洲和同年12月訪問韓國和日本期間，亦積極進行游說，爭取支持。

在2012年4月17日至20日的會

議上，海牙國際私法會議常務和政策大會通過在香港成立亞太區辦事處。該辦事處是海牙會議繼布宜諾斯艾利斯的拉丁美洲辦事處後所設的第二所區域辦事處，也是在區內的首間辦事處。

據介紹，辦事處初期人員包括一名辦事處代表、辦公室經理、從海牙會議成員國借調的法律人員，以及實習人士。大會亦歡迎夏正民法官於今年7月退休後出任辦事處的首位辦事處代表。夏正民法官多年來一直是國際海牙法官網絡的成員。辦事處預計將於今年最後一季開幕。

顯港法律中心地位

黃仁龍表示，該辦事處的設立對提升《海牙公約》的認知度和促進區內國家加入《海牙公約》方面擔當重要的角色。辦事處亦會提供培訓和技術支援，令區內各國有效落實《海牙公約》，又指海牙會議的決定，標誌着這個享有盛名的國際機構對香港作為區域性法律服務中心的地位，投下重要的信心一票，而香港擁有世界級的律師團隊及法律基建，是海牙會議在區內推行工作和發揮影響力的理想跳板。

楊銜棟又談港事：梁選舉工程成功

領事之言

候任行政長官梁振英肩負落實2017年普選特首的重大任務，美國駐港總領事楊銜棟昨日在美商會活動中，讚揚梁振英的特首選舉工程成功，為未來普選鋪路，同時期望梁振英能繼續根據《基本法》和市民意願，與民間組織就普選問題展開全面及廣泛對話，於2017年及2020年落實特首和立法會普選。

楊銜棟在美商會午餐會活動中，祝賀梁振英當選新任特首，認為「一國兩制」在香港回歸15年來發揮作用，相信梁振英今後會在經濟、社會及大家關心的議題做好工作，同時期望他上任後能繼續與香港市民對話，按《基本法》和香港

市民的強烈願望，落實雙普選。他強調稱，香港人已做好普選準備，剛過去的特首選舉亦成功為普選鋪路，「有3個合法候選人談論關於香港人的事務，而有關重要公眾利益的內容都可從傳媒討論，及候選人辯論等公開活動中看到，同時有大量民意調查，這讓我感到香港人已經準備好迎接2017年及2020年的雙普選」。

楊銜棟在會上發表演說時，亦提到正在北京舉行的第四輪中美戰略與經濟對話在香港回歸15年來發揮作用，認為有助兩國雙邊貿易，強調為了令貿易和投資保持健全，競爭環境應該公平，遵守規則和透明。

香港文匯報記者 鄭治祖

轉軌阻重組 陳太架空論嚇公僕

極速變臉

新屆政府正就「3司2副14局」的架構重組密鑼緊鼓展開工作。被指為反對派「四人幫」核心人馬的前政務司司長陳方安生，原先開腔表態支持政府改組，認為配合時代變遷改組無可厚非，但昨日接受《議事論事》訪問時突然大改口風，聲言是次改組是「有意架空公務員，特別是政務主任」。

梁振英主張的「3司2副14局」架構重組快將展開審議，務求在上任前順利通過，確保新屆政府施政順暢。不時發表評論「指點江山」的陳方安生，早前接受傳媒訪問時對政府改組大表支持，直指是配合時代無可厚非的改變，更相信梁振英會按衡量的才能、誠信、道德及操守作權衡而提出留任。

不過，向來以政治目的壓倒社會利益的陳方安生，昨日接受《議事論事》訪問時卻突然180度轉軌，聲稱改組會影響

整個政府架構及日後運作，特別是兩名司長的分工，質疑改組促成梁振英「獨攬大權」：「究竟決策權力在政務司抑或財政司司長，抑或某些事宜由副司長擔當，而新加插職位與公務員及常任秘書長的直屬關係又如何？有人擔心政府是否有意架空公務員，特別是政務主任，是否將全部權力集中在梁振英身上？」

拉AO落水反行會設助

就行政會議員鄭耀榮建議，行政會議成員應增設政治助理，陳方安生揚言，有關言論似乎要「徹底地摒除所有政務主任」，「現在是否要將以往的公務員全部摒諸於門外，引進自己「馬房」的人？」企圖「拉公務員落水」，以「架空」等字眼製造恐慌，勢阻新屆政府今後的施政。

香港文匯報記者 鄭治祖

反對派護短 譚耀宗嘆難阻拉布

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)「人民力量」在審議立法會議席空缺填補機制法案期間，利用《議事規則》的灰色地帶，提出逾1,300項「垃圾修訂」拉布，更拉攏反對派其他政黨的議員缺席會議導致流會，癱瘓會議的運作。立法會議事規則委員會將於下周二舉行特別會議，研究是否要就此修改《議事規則》。不過，該委員會主席譚耀宗坦言，由於反對派定會諸多阻撓，相信成事的可能性不

大。反對派已明言下周三大會上會繼續拉布及「玩離席」，譚耀宗昨日表示，議事規則委員會下周二舉行特別會議，商討是否需要修改議事規則，防止部分議員濫用程序大打「拉布戰」。

外國議長可阻垃圾修訂

他續說，立會秘書處已研究外國經驗，

包括加拿大、英國和新西蘭等地的議會，發現當地議會均賦予議長比較大的權力，可以限制議員故意提出大量修訂以拖延時間。

不過，譚耀宗承認，修改議事規則並不容易，要經諮詢及交由大會分組點票，程序複雜，「遠水亦不能救近火」，加上根據過往經驗，反對派定會對修訂諸多阻撓，相信流會現象將會繼續出現。

學者：二次創作無刑責

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)《2011年版權(修訂)條例草案》令部分人憂慮言論及創作自由「被扼殺」，並要求「二次創作」應獲豁免。香港大學法律系副教授李雪菁認為，在新修訂下，「二次創作」毋須負刑事責任，故不存在需要豁免的問題，但同意為清晰起見，特區政府應多向市民解釋。

特區政府昨日舉行公眾論壇，聽取市民對版權修訂條例的意見。多媒體創作人黃照達稱，從政治漫畫創作者一類的創作者角度看，條例令他們在面對社會壓力外，多添了一層「顧慮」。音樂創作人周博賢聲言，特

區政府雖一直解釋指，過往並無檢控過「二次創作」，但這並非等同「將來無事」。

國際版權保護協會(大中華地區)互聯網總監陳振傑在發言時強調，協會支持是次修訂，認為可確保香港全球化經濟下不脫節。

商務局：旨在適應網絡時代

商務及經濟發展局首席助理秘書長黃浩然則重申，條例修訂的目的旨在讓版權條例適應資訊科技的轉變，重申「超乎輕微經濟損害」的考慮，是源於「古惑天王」一案，其中亦無條例指「二次創作」屬刑事罪行。

煲吹棄訪日留港坐鎮

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)反對派總動員策動「拉布戰」，令立法會多個事務委員會會議及重要條例草案的通過受阻。行政長官曾蔭權考慮到多條法案和重組政府架構的議案有待立法會通過，決定留守香港處理相關問題，改由商務及經濟發展局局長蘇錦樑5月中率團訪問日本。

特首辦發言人說，曾蔭權考慮到多條法案和重組政府架構的議案有待立法會通過，原定5月中的3日外訪，分別到東京和仙台出席發局推廣香港活動，決定由蘇錦樑代表政府出訪。據悉，曾蔭權任內暫時未有其他出外訪問安排。