

# 雲南 新跨越

寫在錦繡大地上的華章

——昆明「城鎮上山 工業上山 農民進城」和規劃調整工作紀實之一

# 雲南「用地上山」昆明率先破題

■香港文匯報記者

和向紅、丁樹勇、吳燕飛 昆明報道



■建於晉寧縣晉城工業園區的雲南泛亞國際駕駛員培訓基地，是典型的「用地上山」項目。 香港文匯報記者丁樹勇攝

## 晉寧縣：山地崛起大型項目

驅車從昆明由安(寧)晉(寧)高速公路進入晉寧境內，遠遠便可看到「騰俊·國際陸港」幾個鮮紅的大字高高地矗立於半山腰。

「騰俊·國際陸港」即位於中館村火車站西側山上的雲南騰俊東盟多式聯運倉儲物流園區，規劃面積3669畝，計劃投資46億元，將被打造為雲南省內流轉效率最高、綜合聚集效應最強、服務東盟設施最完備的橋頭堡園區，形成物流商貿關聯與集成的產業綜合體、價值綜合體、財富綜合體。

記者站在一期項目建設現場看去，園區已被闢為五個平台：由下而上依次為火車站、貨運

場、倉儲區、信息中心和倉儲用房，而山頂部分則是原有林地。值得一提的是，項目用地大部分是昆陽磷礦的採空區覆土而來。山頂部分仍保留着鬱鬱蔥蔥的林地，而項目用地必須佔到的少量林地，樹木則被移植到園區主幹道兩側。

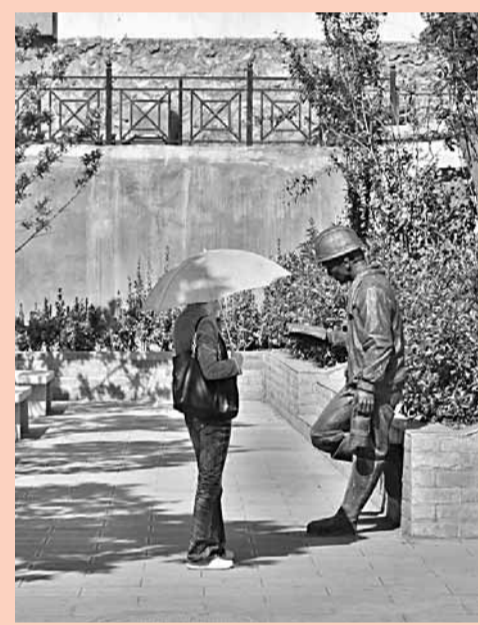
「雲南騰俊東盟多式聯運倉儲物流園區是用地上山的典範。目前已移平半座荒山，修築了貫穿南北的主幹道，建起了6萬平方米的大型倉庫和4萬平方米的堆場。」項目負責人頗有些自豪地說。(香港文匯報記者 丁樹勇、通訊員 紀耀彬 湯雲明)

## 湯丹鎮：以銅文化提升品質

「湯丹的變化可以說是脫胎換骨的。再過三五年，你將會看到一個嶄新的湯丹。」在湯丹中學老樓的二樓陽台上，呂老師指點着湯丹鎮全貌對記者說。

湯丹是國家「一五」時期確定的156個重點項目之一的東川銅礦礦務局所在地，有着厚重的銅文化積澱。走在順坡而下的小鎮街道上，兩旁多是典型的坡地建築；而新近建成的銅文化廣場、分兩台正在建設的湯丹中學和依山勢而建的廉租房，給記者留下了深刻印象。

湯丹鎮黨委書記段慶穎介紹，在城鎮建設和改造中，通過挖掘銅文化歷史底蘊和文化內涵，將城鎮建築風格、色彩與城鎮建設有機結合，突顯了銅業小鎮獨有特色。2011年底，該鎮通過雲南省歷史文化名鎮評審，並正在申報雲南省工業特色小鎮。2012年還將重點推進古銅文化步行街和小龍潭銅山生態公園項目建設，遠期目標則是打造東川新興重鎮和銅都歷史文化名鎮。



■一名遊客正在湯丹鎮銅文化廣場與雕塑的礦工「對話」。 香港文匯報記者丁樹勇攝

## 台創園：讓園區農民全部就業

讓張麗沒有想到的是，在自家的承包地上種花，不但有租金，還有工資可領。正在石林錦苑花卉產業股份有限公司採後處理車間將一大箱非洲菊裝入包裝的張麗，是公司附近的月洪村農民，家中的土地以旱地每年450元/畝、水田每年550元/畝的地租流轉後，張麗與母親一起進入公司工作，兩人每月可分別領取工資1400—1500元。以前曾到石林縣城某餐館做服務員的張麗，如今在家門口打工是最高興的事，因為「每天都可以回家」。

石林台灣農民創業園管委會副主任余春介紹，台創園規劃區涉及5個村委會9個自然村共11000多人，通過土地集中流轉經營、勞務就近轉移就業，改善農村環

境。目前園區流轉土地16000多畝，累計培訓失地農民3500多人次；並以園區企業為主體，以每10畝用地接收1人就業的用工標準，實現就近、就地轉移就業1700多人。「按此標準，未來園區涉及的勞力，都將實現在園區企業就近就地轉移就業。」余春說。



■在家門口打工，是讓張麗最高興的事。 香港文匯報記者丁樹勇攝

## 轉變觀念天地寬

在昆明市21012平方公里的國土面積中，山區、半山區面積佔到了81.54%，工業化、城鎮化浪潮與「山地多、平地少，荒山荒坡多、良田好地少」的市情形成了尖銳的矛盾。破解矛盾的關鍵在於轉變觀念。雲南推行「用地上山」新政後，昆明迅速行動，壩區80%以上的優質耕地和山區連片面積較大的優質耕地被劃定為永久基本農田，實施特殊保護；以差別化的耕地佔補平衡政策，提高使用壩區土地尤其是耕地的成本；縣鄉土地利用總體規劃、城鎮近期建設規劃和林地保護利用規劃已於2011年底調整完善到位。

其實，早在2008年，宜良縣就開始了荒山荒坡上推山開石造地的工業園區建設，規劃建設的34平方公里工業園區用地，全部為低丘緩坡地，地形高差最大達150米，在不佔用一寸農田的基礎上，供地3014畝，建成雲南最大的山地工業園區，目前已引進項目60個，協議投資70億元，竣工投產12家，年產值達36億元。2011年，宜良被確定為雲南唯一的基本農田永久劃定試點縣；被省國土資源廳列為調整完善縣鄉土地利用總體規劃10個試點縣之一；國土資源部領導現場調研後提出的「宜良模式」在雲南全省推廣。

事實證明，開發利用低丘緩坡等未利用地，不但可有效保護壩區優質耕地資源，更可拓展建設用地新空間，增加土地有效供給總量。

現實的情況是，調整完善後的昆明市土地利用總體規劃顯示，至2020年耕地保有量達到4312.55平方公里，較國務院批覆下達的3943平方公里增加了369.55平方公里。嵩明縣規劃新增建設用地3145公頃中，低丘緩坡新增建設用地2296公頃，佔總規模的比例由32.33%猛增至73%，大幅提升了低丘緩坡土地的利用比例。

## 政策激勵促「上山」

「上山」的動力從何而來？昆明給出的答案是「政策激勵」：對積極主動利用山地發展城鎮、成效明顯的地方，在安排年度用地指標時給予多種形式的獎勵；市財政每年安排專項經費，鼓勵「用地上山」；逐步改革戶籍、勞動就業和社會保障、教育、醫療衛生、住房、人口與計劃生育、城市建設等城鄉差別政策，並不斷完善配套政策，提前考慮、優

先安排學校、社區、文化體育設施等涉及公共利益、群眾利益的項目。

這段時間，40多歲的村民王久一有空就會跑到五華區桃園旅遊生態新城居民集中居住區工地上看看，對於這一片區將打造成以自然山水、民族風情旅遊、研發創意、新型工業的城市綜合片區，他十分期待。西翥街道辦事處工委辦公室主任介紹，西翥生態旅遊實驗區建設得到了社會投資的積極響應，昆明沙朗天度時尚旅遊度假區、清心頤和國際生態會議溫泉度假勝地、昆明雲頂國際生態谷、麗水紅谷等一批重大生態旅遊項目與五華區實現意向性簽約，意向投資達300多億元。

而東川則通過政策激勵，引導企業向建在山坡地上的園區發展。其具體舉措是，山地坡地用地費用遠低於壩區。四方地一碧谷工業園區管委會主任楊國強算了這樣一筆帳：企業在園區山坡地的用地費用，僅為壩區用地的1/4；水電路等基礎設施則由園區建設至項目地。正在投資建設的雲南明東化工有限公司，園區管委會僅為其架設專線電路一項，投資便達800萬元。徵地稅收的地方收取部分，全額返還企業；僅此一項，雲南明東化工有限公司便可享受返還200萬元。楊國強透露，從2004年東川再就業特色產業園開建以來，返還企業的此項經費已達11.29億元。



■建於磷礦採空區的450萬噸/年浮選裝置項目，使雲南磷化集團的磷礦浮選總能力達到850萬噸/年。 香港文匯報記者丁樹勇攝

### 楊林工業園區水循環利用節水工程項目簽約

香港文匯報訊(通訊員 蔡發燕) 4月18日，嵩明縣舉行楊林工業園區水循環利用節水工程項目簽約儀式。項目建成後，園區將實現工業廢水100%零排放，中水100%循環節約利用。該工程為外資注入項目，總投資約1.4億元人民

幣，註冊資金約5000萬元。項目包括一期(TOT)回購及改建、二期(BOT)擴建及尾水循環利用節水工程、外部管網配套(BT)管網工程。項目建成後，規模將從一期的日處理5000方工業污水擴大到日處理20000方。

### 晉寧建「園中園」

香港文匯報訊(通訊員 李雁遐) 由多家投資機構共同投資開發的「雲南錦洋工業產業園」項目，日前正式與晉寧達成投資協議。雲南錦洋工業產業園位於晉寧晉城工業基地，總投資約40億元。園區將以200家實力商家為龍

頭，採用聯營模式開發建設，成為集鋼建築、鋼結構、初加工、精加工、深加工、產品展示、倉儲、配送、培訓、鋼材貿易及信息平台等為一體的現代新型工業產業「園中園」。有望帶動近千戶商家整體入駐，實現規模化營運、規範化運作。

### 西山區3重點項目同日開工

香港文匯報訊(通訊員 李浩龍) 近日，西山區海口工業園區龍宮光伏能源120兆瓦銅鋅鍍鋅薄膜式太陽能電池組件項目、昆明華信35萬噸熱度鋁銻銻鋼板及25萬噸彩塗板生產線項目、雲建塑料高密度聚乙烯產品基地項目3個工業項目同日舉行開工儀式，3個項目投資額度大、科技含量高，總投資約18億元，佔地約240畝，預計2013年全部建成投產，投產後可實現銷售收入27億元，完成稅收1.3億元。

### 五華區發10億元建設債券

香港文匯報訊(記者 丁樹勇) 昆明市五華區國投公司獲准發行的10億元市政項目建設債券日前發售完畢，募集資金全部到賬。至此，五華區成為雲南首家成功發行企業債券的縣區。該期債券為六年期固定利率品種，規模10億元，為無擔保債券，票面利率8.6%，由民生證券有限責任公司主承銷，主要用於市政基礎設施建設和城市品質提升。以五華區國有資產投資經營管理有限公司為發行主體，2012年1月16日獲國家發改委正式批覆同意發行。

### 宜良產業招商力引「龍頭」

香港文匯報訊(通訊員 邱小坤) 日前召開的宜良縣招商引資「百日競賽」活動動員大會傳出信息，今年宜良將着力引進產業層次高的龍頭項目、配套項目和研發機構。

宜良將圍繞產業結構調整、形成產業鏈、打造產業基地招商引資，通過「招大引強」，力爭引進更多的世界500強、國內500強、央企和行業龍頭企業，引進更先進的技術和人才。工業擬延伸水泥建材產業鏈，鞏固水泥建材產業在雲南的示範地位；積極推進雲南最大的飼料園區項目建設；盡快啟動板材園區和箱板紙包裝園區的基礎設施

建設和企業招商；對風電設備組裝、飼料加工機械等開展差異化招商。引進投資商參與園區土地一級開發和基礎設施建設，力爭將宜良工業園區提升成為省級重點工業園區。現代農業園區則加強規模化花卉種植、花卉加工產業招商，力爭打造雲南最大鮮切花生生產基地；立足萬畝有機綠色蔬菜基地，加強有機綠色蔬菜種植、加工產業的招商；圍繞泛亞花木城、泛亞種業交易市場項目，進行苗木產業、種子產業的以商招商，打造雲南花卉、苗木、蔬菜、種子等農產品交易集散平台、倉儲物流中心。