

香港需要有尊嚴的規劃

余立基 規模城市規劃設計事務所有限公司合夥人

新特首梁振英就任在即，市民對新政府的施政是有所期望的。依我看來，新一屆政府是時候在實體建設的範疇，補回一些過去十五年來耽擱了與未完滿的功夫，以免時機一去，永留遺憾。

（一）添馬艦前方的五號用地不宜建高樓

較早時有關當局完成了「中環新海濱」的研究，建議在添馬政府總部右前方的五號用地上建高樓做商廈/酒店，並不妥當。從「形態規劃」的角度來看，「中環新海濱」既為本港城市在國際上形象的「代言人」，自當有氣度雍容的疏密佈局，以貫徹香港的大都會地位。候然在政府總部前方冒出一幢風馬牛不相及的突兀結構，只會破壞了整個中環新海濱的莊嚴氛圍格局，絕不可取。基於此地位置特殊、本港政治的未來發展、及現時作為公共用途的規劃，建議只宜作為立法會/政府總部新翼等與公共行政有關的低矮建築。

（二）禮賓府、發展局應正名為特首府、房屋及建設局「禮賓府」明明是特首官邸，並不是外賓招待所；且若非自家主人的住處則不應稱「府」，否則有違中國傳統禮制。但既為特首居所，乃應大方正名為「特

首府」，使之名符其實。「發展局」令人一頭霧水，未能直指內容之餘，復與諸名稱內有「發展局」三字的原有公營機構混淆。其實現時特區政府中發展局的政策範疇恰恰對應於內地的建設部門，若因應政策範疇調整需兼管房屋事宜的話，建議正名為「房屋及建設局」。

（三）回歸紀念碑及金紫荊造像應正位回添馬政府總部面前

金紫荊造像是中央政府祝賀香港回歸送給特區的禮物。而回歸紀念碑的設計乃由當年透過公開比賽徵集而來，當時比賽章程曾明言把回歸紀念碑暫放於會展旁邊，待政府新總部於添馬艦落成後便搬回政府新總部地盤永久豎立。如今添馬艦新總部已建成使用，但政府卻好像對當年的承諾忘得一乾二淨了。現時回歸紀念碑及金紫荊造像所在的金紫荊廣場，只變了內地遊客旺點，熱鬧有餘卻全無莊嚴大度，四周氛圍若比

諸外國類似地點着實貽笑大方，對香港人更好像毫無意義；這情況若不設法改變，不是有愧香港特別行政區的歷史責任和尊嚴嗎？

（四）不贊成設立「海港管理局」

有「熱心群體」四處游說要設立「海港管理局」。然而這是一個「偽命題」：海港是一個「虛」的概念，海港也非出了甚麼危機急需我們去特別應對。事實上，特區政府並不缺乏策劃及管理開放空間（無論市區或郊野）的經驗。堂堂特區政府並非無力，也非無能來「看住」我們的市中心；高官們不應隨便卸責。海港既是公有財產（Public Asset），海港事務的詮釋權，亦不應由某方所壟斷。坦白說，特區政府就是退一萬步也無理由要把香港最核心地帶的規劃權、管理權平白拱手放讓出去。打個不正確的比方，中華人民共和國中央政府眼皮底下可以有一個由別人控制的北京市政府嗎？

（五）有需要遏止基建費用飆升

沙中線、機場第三條跑道、填海造地等計劃開支驚人，是否值得？動輒搞「大計劃」，是否在造就「賺大錢」的好機會？同時，這等開支的成本結構，事實也頗值得玩味斟酌。本港回歸十多年，早已不應再是



■添馬艦新政府總部。

「替舊事頭整打工」的時代了；然而多少基建工程中的多少成份仍「制度性」地由既得持份者所抱持？而如果此等抱持的局面一天難以打破的話，總體成本似乎難有下降的可能。有見及此，審計署其實絕對有可以工作的地方，以維護與節制公帑的嚴肅支取。以上寥落片語，乃本人自回歸以來的一點另類冷眼觀察。丹心之言，非為私己，惟望端正風氣，還香港一個莊重、有尊嚴、不奢侈虛耗的空間環境所以矣。

當好新時代掌舵人

在古代，「觀星望斗」確是航海舵手的必備之技，但隨着科技發展，逐漸被指南針、羅盤、雷達、衛星導航系統等先進科技取代而代，不過掌舵人的職能卻永不能替代，無論科技多麼先進、儀器如何精良，船長始終是掌握航向的關鍵，憑藉才智經驗，以精準判斷力及高度責任心，沉着鎮定地指揮大局。

如今「觀星望斗」的時代已經過去，然而掌舵人的功能永不過時，相反隨着通訊科技日新月異，世界瞬息萬變，形勢錯綜叢測，稍一疏忽亦有可能釀成大錯，掌舵人肩負之責任更加重大，光靠知識經驗已不足夠，還須擁有先知先覺之敏銳觸覺，審時度勢隨機應變，掌握先機防患未然。如今大至國家間的政治、軍事、經貿較量，小至企業在同行中競逐或家庭的興旺，莫不需要英明的決策者，方能在激烈競爭中立於不敗之地。

縱覽古今中外領導者風範各具特色，在內地講究政治思想、文化知識、領導能力、思想作風、年齡體質等；日本企業界則注重使命感、責任心、信賴性、積極性、忍耐力及忠誠老實、公平、熱情、勇氣等品德；西方國家較重視決策者組織能力及合作精神，精於授權、善於應變，敢於創新、勇於承擔，尊重合約、重德守法等；隨着全球一體化潮流，領袖風範亦將互為借鑒、博採眾長，睿智的決策者更應融古貫今、以史為鑒，我國《孫子兵法》早在二千多年前已指出將才五項素質：「將者，智、信、仁、勇、嚴也」，「智者，先見而不惑，能謀慮，通權變也；信者，號令一也；仁者，惠撫側隱，得人心也；勇者，御義不懼，能果毅也；嚴者，以威嚴肅眾心也。五者相須，闕一不可。」古老的智慧深具生命力，至今依然適用。

人生如大海航行，每個人是自己的船長，而社會則如一艘包羅萬有的大船，更需要英明的領導者掌握航向。香港回歸十五年，既逢中國崛起之盛世良機，又遇千帆競發、萬舟爭渡之激烈競爭，世事萬變不進則退，香港面臨前所未有的機遇與挑戰，更需要高瞻遠矚、懂得在風雨中掌舵的領導人及團隊，帶領香港乘長風破萬里浪，齊心協力奮發向前，正如李克強副總理去年訪港引用李白詩句：「長風破浪會有時，直掛雲帆濟滄海」，勉勵港人把握時代脈搏，抓緊發展機遇，續寫新的傳奇。如今我們的新特首已誕生，民眾寄望甚殷，謹此借用國人喜愛的祝福語：「一帆風順」，來祝願香港的明天更加美好！

方潤華

紫荊 2012年5月號 總第259期

本刊專稿	梁振英未來施政風格初露
紫荊論壇	對新特首的四點期望
本期專題	梁振英競選民意急升探因 香港需要怎樣的文化局？
政治風雲	公民黨內憂外患顯現衰相 民主黨處在溫和激進十字路口
北京專稿	中菲近期會不會在南海開戰？ ——朱成虎少將析南海局勢與中俄軍演
軍事天地	菲南海搞事有三項圖謀 南海問題考驗中國戰略新思維
外軍動態	數百支美海軍陸戰隊將輪流駐菲
台海觀潮	台軍“潛艇夢”死灰復燃內情
國際述評	外國企業爭相進入緬甸市場
香江脈搏	“盛女熱”反映婚戀新動向

網 址：http://www.zijing.org

各大報攤、書店有售

訂 閱：紫荊雜誌社
地 址：香港干諾道中200號壹偉中心西座1001室
電 話：2858 3902 傳 真：2546 4582

5月1日出版 每冊港幣20元

張 銘

近來公民黨的日子也不好過。公民黨這個反對派主要政治組織，正面臨建黨以來最大的危機。一是政黨外部形象不斷滑落，2011年11月區議會選舉遭遇滑鐵盧，第四任行政長官選舉再將參選機會拱手讓人，固有地位已漸不保。二是黨內出現越來越嚴重的派系分化，現有領導層無法團結各派，隊伍士氣低落，在與反對派「盟友」協調9月立法會選舉部署時，更面臨腹背受敵之境。這個所謂的「藍血」精英政黨，在成立僅僅6年後，已呈現衰敗之相。

公民黨的權力向來掌握在少數幾名核心成員手中，「一言堂」作風從2006年成立至今沒有改變過，許多基層黨員「有冤無路訴」，對政黨路線與前途感到心灰意冷，令早前舉行的「路向營」參加人數創歷史最低。據一名基層黨員透露，兩天活動有多場討論與講座，但出席者不到30人。冷清的會場，讓黨內高層感到難堪，黨主席陳家洛甚至要在一封致黨員的信中對太少人參加表示遺憾，希望黨員明年可以踴躍參加。

黨員質疑「梁、陳」無能

不僅與會者少，據稱會上更有多人對政黨近年表現以及黨的發展路線作出強烈質疑。批評掌權一年多的梁家傑（黨魁）、陳家洛，沒有足夠能力領導公民黨，錯失種種良機，尤其是沒有足夠重視9月立法會區議會功能界別二的「超級議席」選舉，將機會拱手讓予其他反對派。而在部署選舉方面，高層更有「黑箱作業」之嫌，私相授受。

冰封三尺非一日之寒，公民黨的內部矛盾由來已久。從2006年成立以來，余若薇、吳靄儀、梁家傑等黨內「大佬」，長期壟斷「話事權」，所有政策基本上都是「大佬」們決定後再交中委通過，走走過場。而一些基層黨員，尤其是長年經營地區工作的普通成員，則一直處於邊緣，無法對黨內重要決策發表意見，雙方久有齟齬。例如基層的胡柏麟，曾公開指黨內「一言堂」及「大佬」作風太甚，要求更改運作方式。2011年1月公民黨換屆選舉時，黨內「大佬」內定陳家洛做主席，卻遭到受基層黨員支持的前秘書長鄭宇碩的挑戰，雖然陳家洛最終仍能「協調」成功坐上主席寶座，但僅以11票險勝，贏得並不光彩，這也令黨內兩陣對壘的分裂局面成為不得不承認的現實。有黨

員直指，一年以來，各派系為各自利益已令矛盾進一步激化。

隊伍青黃不接選舉腹背受敵

一些基層黨員訴苦稱，和兩年前相比，市民見到公民黨旗號的態度，可以用「天壤之別」來形容，現在有的市民甚至直面怒斥公民黨，場面令人難堪。但黨內高層對此從不檢討，每到開會只會強調「堅守立場」、「最終會證明我們是對的」等空泛政治口號，做法有如一隻將頭埋在沙堆裡的鴛鴦，無視市民的訴求。有基層黨員感嘆，公民黨並非沒有發展方向，只是這種方向有點像空中樓閣，離現實太遠。若掌權者不去認真思考切合實際的發展路向，公民黨未來還會不斷流失支持者。

如說政黨「路向」過於抽象和遙遠，那麼擺在公民黨眼前最為現實的就是即將到來的立法會選舉。2011年11月區議會選舉，地區「樁腳」輔選失敗，已經預示了公民黨今年立法會選舉的敗相。有兩個問題公民黨無法迴避，一是參選隊伍青黃不接，二是再遭「盟友」狙擊。

參選隊伍青黃不接的問題。公民黨現有5名立法會議員：余若薇、梁家傑、吳靄儀、湯家驊和陳淑莊。除了陳淑莊外，其餘都是老面孔，當中吳靄儀更是做了近20年的議員。相比香港其他政黨，如民建聯及民主黨等，早就在進行接班安排，公民黨自詡歷史不長還年輕，遲遲按兵不動，枱面上來來回回總是那麼幾副面孔，給人垂垂老矣的感覺日益明顯。該黨之所以遲遲不交班，除了部分人戀棧權位外，黨內第二梯隊無法受到歷練，能力不強也是重要因素。

除了港島選區，像新界東西、九龍東西，公民黨面臨同樣的問題。曾國豐、郭家麒、賴仁彪、黃鶴鳴、容詠嫦等，要想由直選晉身立法

會基本上沒有可能，舊面孔只能繼續硬着頭皮撐下去。因此新一屆立法會開會時，公眾很大可能見到「前朝」的公民黨議員（若果能夠成功當選的話）。

梁家傑、陳家洛不適合做黨頭

繼續遭受反對派「盟友」狙擊的問題。在多個選區，公民黨都已經遭到嚴峻挑戰。例如，九龍西的毛孟靜，上屆立法會選舉被黃毓民狙擊落敗，此屆仍然無法逃脫「人民力量」的針對；九龍東的梁家傑，今年則要面對民主黨胡志偉、社民連陶君行的夾擊，獲勝機會固然有，但票數卻會比上屆少；新界西原本想安排郭家麒或容詠嫦出選，卻同時要面對民主黨將名單一拆三（何俊仁、李永達、陳樹英）的挑戰，還要遭受「人民力量」陳偉業等人的攻擊，難言勝選；新界東雖然有湯家驊，但在整體席位增加的情況下，公民黨根本無法和其他政黨正面來對抗。

至於「超級議席」，公民黨一直希望派荷蘭籍的區議員司馬文出選，但因難重重。由於政黨在他是否出選的事情上猶豫不決，司馬文沒有一早提交入籍中國的申請，直到4月份才提交入籍申請，但很有可能趕不及7月中旬開始的立法會提名。司馬文一旦入籍不成功，按基本法要求，他便不能以外籍人員身份參選，公民黨便必須臨時換馬，最後或有可能被迫改由荃灣區區議員陳婉琛出戰，但獲勝率幾乎是零。退一步說，即便司馬文如願以償進入候選處開綠燈，及時獲得符合參選的資格，但其當選的機會也只能是用「微小」來形容。

2011年1月，公民黨更換領導層時，梁家傑與陳家洛取代因「五區公投」失敗而被民意唾棄的余若薇與關信基。在發表當選感言時，梁、陳二人曾信誓旦旦要將公民黨推上一個新台階。但一年來，事實證明公民黨已逐漸背離民意，更因此失去在反對派陣營中的顯赫地位。政界認為，如今公民黨陷入內憂外患境地，並非偶然，而是當權者無能、誤判形勢所致。若公民黨無法進行大刀闊斧的改革，包括更換不稱職的現任黨頭，改變現有極端閉關路線，那麼今年9月立法會選舉，將是公民黨走向自我毀滅的拐點。

（轉載自《紫荊雜誌》5月號，內容有刪節）

陳建強 香港專業人士協會主席 廣東省政協委員

維護食安 首重問責

只是一個星期，已有茶葉受農藥污染、廢舊皮革製藥物膠囊，以及爛生果製蜜餞等駭人聽聞的重大食安事件相繼曝光。明天，又會有哪一種食品或藥物，被列入「下架」的黑名單？面對「無休止」的食安問題，大家如何安心飲茶、做飯、吃藥呢？

飲食是人類賴以生存的最基本條件，而藥物更是維護健康甚至起死回生的最後手段，可惜，內地食品藥物的造假售假問題，早已成為不便說出口的現實。弔詭的是，食安問題的曝光和跟進，一直沿用着一條固定的方程式，就是：消費者爆料、記者調查、媒體曝光、監管部門回應、涉事企業道歉、監管部門整治處罰。在整個流程中，質監、藥監、工商、衛生等肩負為民眾健康和權益把關重責的監管部門，竟然完全「狀況外」，不但後知後覺，更是經常「一無所知」。

說實在，與媒體相比，監管部門才是真正的專業部門，無論是信息、技術、知識等，都擁有絕對的優勢，但在查假方面的表現，卻只是隨着媒體的指揮棒去辦案，媒體不爆料，監管就不作為。因此，除了要對無良企業嚴打究責外，更應反思監管部門乃至地方政府的責任，以及有關監管機制。

先談制度，國家的食品藥品監管體制，採用「分段監管為主、品種監管為輔」的模式，容易造成監管真空，責任認定模糊以及由此而來的責

任推脫等；另外，部分監管者因經費福利的問題，而採取「以罰代管」的手法，令監管成為空談。就以「毒膠囊事件」為例，一個小小的阜城，作為全國四大工業明膠生產基地之一，自上次事發後的近八年時間內，當地的監管部門不知道有企業大量使用皮革廢料生產明膠，當中的因由，需要國家和地方政府認真面對。

今年以來，廣東省政府統籌各部門推動「三打兩建」工作，其中，「三打」是指打擊欺行霸市、打擊製假售假、打擊商業賄賂；而「兩建」則是建設社會信用體系、建設市場監管體系。廣東省委書記汪洋指出，欺行霸市、製假售假、商業賄賂扭曲市場機制，危害群眾的生命財產安全，破壞公平競爭和正常交易秩序，阻礙市場經濟健康發展。他強調，對於那些危害人民群眾生命安全的食品、藥品等製假售假行為，尤其要從嚴打擊，讓其「傾家蕩產」，樹立法律的權威。

當然，要打擊假冒，並非朝夕之事，要從四個方面進行深化。第一，從實際出發，進一步明確打擊重點，縮小打擊範圍，強化打擊深度，要打斷利益鏈、打掉保護傘。第二，要進行全面宣傳，創造良好的輿論氛圍，既要教育企業樹立正確的生產經營理念，又要進一步曝光不法行為，讓全社会對欺行霸市、製假售假、商業賄賂等現象同仇敵愾。第三，要加強對部門、幹部和企業的督查工作，並要把督查表現作為幹部升遷任免

的其中一項考核條件。第四，全面檢討監管部門現行「重審批、輕監管」的模式，並探索制度化「三打」。此外，政府應考慮提高檢舉不法行動的獎金，以鼓勵民眾參與監管。

在打擊的同時，還要加強預防工作，特別是讓地方及部門官員對有關問題有深刻的認識。廣東省政府最近就推出修訂的《廣東省糧食安全責任考核辦法》，指明「重大的糧油質量安全事故」、「糧食加工環節質量安全管理」等，都作為地方政府的考核條件之一。當然，目前的問責規定仍然可以進一步落實到某個部門，或者是某個級別的官員。總的一句，就是要讓官員清晰明白，市民的健康，絕對比地方的GDP更為重要。



■「毒膠囊」事件再次令人高度關注內地食物安全問題。