

梁振英改組政府架構穩中求變應該支持

馬彥

特首組班事關香港今後5年甚至今後更長遠的發展。候任特首梁振英及其候任特首辦公室人員，依據政府過去的實踐施政經驗，廣泛諮詢，提出把現屆政府的「3司12局」架構改為「3司2副司14局」，是因應香港當前形勢實事求是和落實《基本法》賦予特首權力依法施政的體現，社會各界應以與時並進的眼光，從穩中求變的角度，予以支持，特區政府在管治上始能於未來5年更好地發揮效能。

梁振英改組建議，包括設立副司長以分擔政務司司長和財政司司長的工作。「副司長」是《基本法》列明特首可提名並報請中央任命的主要官員之一，也是特首法定權力之一。第48條訂明特首可「提名並報請中央人民政府任命下列主要官員：各司司長、副司長、各局局長、廉政專員、審計署署長、警務處處長、入境事務處處長、海關關長」。梁振英建議增設副司長，以分擔繁重的司長工作，是運用《基本法》所賦予特首權力依法施政的體現。

連同增設副司長的建議，梁振英又建議將現有的「商務及經濟發展局」一分為二，改為「資訊科技局」、「工商及旅遊局」；另外增設「文化局」，把政府現有12個政策局增加2個至14個；此外，現有的「運輸及房屋局」和「發展局」也可因應香港當前需要而重新分配政策內容並改名。如能回顧香港回歸以來的發展，即可看出這些改組建議切合

香港發展的需要。

重組部門理順政策

香港回歸15年，社會政策和問題層出不窮，相對於回歸時的經濟繁榮的情況，今日特區管治的難度和所應對的形勢更趨複雜，變化繁多。回歸初期，正值香港經濟起飛之時，尚未出現大規模經濟低潮，但是香港回歸的15年中，香港特區接連面對多次經濟難關和多次疫潮，回歸後政治局面的新難題亟待處理，房屋和規劃政策屢屢引起市民廣泛關注，香港如何和內地經濟上更好融合也是特區政府必須妥善解決的重要課題。梁振英針對新形勢與時並進，提出增設政策局的安排以理順管治的原意，無可厚非。

另一方面，增設政策局也有其現實需要，也是回應民意訴求的體現。以「文化局」為例，香港回歸前的文化設施主要由「市政局」和「區域市政局」負責，回歸後由「康樂及

文化事務署」和「藝術發展局」負責引薦和推廣文化藝術的工作，「區議會」則在地區層面上給予文化場地的行政意見。然而香港這種文化藝術發展模式，一直被外界批評欠缺方向，長久以來只從一種「娛樂休閒」的角度，把香港的文化發展零碎拼湊。此外，西九文化區的建設，也需要政策局層面以宏觀眼光，推行整全政策去完整地促進香港文化藝術的發展。加上澳門和台灣等地政府早已設立文化局統籌當地的文化建設政策，香港增設「文化局」以回應民間有關文化藝術發展的訴求，並和其他地區文化局看齊，正是與時並進的務實考慮。

政府實踐經驗助改組合理佈局

至於房屋、規劃、運輸、工務四大政策範疇，緊密相連，互為因果，近年香港在這四方面的政策，經常引起社會廣泛關注，例如房屋政策涉及公屋和私樓供應、運輸政策涉

及港珠澳大橋等重大工程。按當前情況合理分配政策，重組佈局，當可減輕部門負擔，避免政策範疇過濶，使部門能更集中精力專注政策問題，提出切合民情的措施，更快回應民意訴求。

梁振英的管治班子備受矚目，尤其七月一日正式上任的日期越來越近，組班時間亦越來越緊，其班子各界拭目以待。事實上，梁振英的建議，只是在現在架構中略作增改，符合「穩中求變」的原則，立法會應從實事求是的角度，積極審視改組建議，以配合未來特區政府的施政需要。政府改組完全是按實際需要，當下可按政府內部情況和實踐經驗自行調節，反對派人認認為應為此展開漫長諮詢，實質只為削弱政府施政力度，拖慢改組進度，務求令新政府在七月一日後仍未完成改組，製造政府議而不決、決而不行的局面，這是社會所應密切留意的後著。

管見集

公民黨黨魁梁家傑馬斯底里反對羅范椒芬出任候任特首辦主任，理由相當荒謬，他說「羅范椒芬是人大代表，身兼兩職，違反了中央保證人大代表和政協委員不能干預特區內部事務的承諾，使人感覺到香港已經變成『一國一制』」。《蘋果日報》並作出呼應，反對羅范椒芬擔任這個職務，認為她不是現任公務員，「說明梁振英不信任公務員、用人唯親」，「只容心腹家臣為他辦事」云云。

反對派拆台反對羅范椒芬出任候任特首辦主任，不斷羅織罪名，真正暴露了向新舊政權交接蓄意惹麻煩、搗亂的陰暗心理。現時沒有一個法律禁止特首的競選班子出任候任特首辦主任，他們輔助特首的交接工作，並不行使政府權力，反對派一時攻擊他們是人大代表，一時說任人唯親，醉翁之意，乃破壞交接工作而已。

羅范是最適合人選

候任特首辦主任在交接階段的主要工作是：1.梁振英近日須就施政徵求各界意見，集思廣益，因此辦公室主任需要聯絡各界群眾、各團體或政黨，進行溝通，安排會議的事宜。2.候任特首辦主任要協助梁振英的組班工作。3.梁振英提出未來的管治班子將改為3司2副司14局，有必要和現任的政府進行交流和協調，以利於7月1日無縫地銜接。候任特首辦主任須負責聯絡現任政府的局長或常務秘書長，安排和梁會見時間。4.由於政府架構的改變，需要在7月1日前，由現任政府向立法會提出撥款法案，讓新班子有編制預算，以利招聘賢能。假如7月1日之前得不到撥款，新政府就很難投入工作。曾蔭權已表示，有關撥款的法案由現任政府提出，但是出席立法會會議，則需要候任

特首及其團隊向立法會議員進行解釋。所以，需要一個非常熟悉這一次架構改革的人出任辦公室主任，在有需要的時候，協助梁振英作出游說工作。

反對派政客，明知道上述工作時間非常緊迫，如果由一個不熟悉相關政策的人擔任主任，將會費時失事，事倍功半，勢必影響候任特首組班的進度，也會影響到7月1日政府交接，也影響到未來特區政府班子能否完整地宣誓就職。羅范椒芬以前有過擔任候任特首辦主任的經歷，除了她之外，香港沒有另外一個人有這樣的經驗。加上羅范椒芬有幾十年擔任公務員經驗，又擔任過問責官員，又有幫助梁振英競選經驗，熟悉他的政綱和支持者，人脈關係廣泛，對於聯絡和組織有關會見和會議駕輕就熟，可以大大加快籌組未來特區政府的步伐，有利於政府順利交接。

反對派射人先射馬

反對派出於搗亂心理，首先就要搞一場狙擊戰，破壞未來特區政府架構重組的撥款審議工作，這件事相當複雜，如果沒有一個熟悉公務員或問責制度的代表候任特首和現政府進行磋商，肯定會出現掛一漏萬或者難於對口情況，反對派旨在危言聳聽，攻擊撥款方案，企圖使撥款方案流產。這猶如進行比賽的時候，預先選擇一個弱勢的對手，以便予取予攜。反對派乃採射人先射馬的詭計，先欲除掉羅范椒芬。

香港進行政府換屆，順利與否，涉及七百萬港人福祉，現在反對派擺出的陣勢就是要阻撓順利換屆，阻撓下一任特區政府順利組成。而一個熟悉政務、有辯論、辦事能力的候任特首辦主任，成了他們陰謀的障礙，成了他們眼中釘。所以，他們使用了各種手段：抹黑和攻擊羅范椒芬，手段的卑劣說明了他們目的的卑鄙。

言語粗鄙，用詞不見得文雅，同樣套用四月廿五日的《爽報》、V12版港聞用了「爭女」詞組、V26版出現「疊水」字眼、還有V41版「狙野咀仔」等，不知所謂，還未計中英夾雜也不知不覺間影響讀者的中英文水平和表達技巧等。

不知何時，《爽報》竟也加插了賽馬版，而體育版也出現了「[-]捧主勝」的疑似教路的博彩賠率。免費報辦人必須須知其派發渠道廣泛、接觸層面遍及老中青，而且又是免費，孩童伸手可得，大量色情、暴力和賭博資訊湧入學府淨土沖毀道德堤壩，隨時有氾濫校園的危險。

《爽報》已多次受到多方抨擊譴責，其中包括通訊事務管理局的前身影視及娛樂事務管理處、立法會教育事務委員會和資訊科技及廣播事務委員會聯席會議、淫褻物品審裁處、報業評議會、家長及教師組織等，亦曾因內容不雅而被法院判以罰款。可惜，《爽報》屢勸不改、教而不善，與同業競爭中屢屢犯賤，挑戰法紀，攻佔道德的城池，蹂躪孩童的純真，成為教師家長的公敵，與主流傳媒的操守背道而馳。《爽報》必須停止污染無暴力、無情色、無博彩的免費報業清泉，在競爭環境下重新訂立其辦報宗旨，履行社會責任和傳媒良心，否則定必被全城唾棄。

現在才明白，《爽》的「四個X」，是代表掛上了暴力、情色、博彩和收宣傳之效。

反對派攻擊羅范 旨在阻撓政府交接

徐庶

爽報販賣色情暴力死性難改

朱家健

報章的作用是把每日的新資訊帶給讀者，作為精神食糧和每天讀物，理應向大眾傳遞客觀和事實的真相，絕不宜為了增加銷量而嘩眾取寵，甚至乎是渲染色情暴力，否則，屢越道德底線，有違傳媒應有的操守，也令報紙成了一件沒有增值的商品，且是負資產，拖累其辦報人的公信力破產。

最近，有由十八個教育、宗教、家長、教師等組織發起的「反色情暴力資訊運動」，就青少年閱讀免費報紙作出了訪問調查，該調查結果指出，市場上的五份免費派發的中文報紙中，對免費報的負面形象評分，《爽報》大熱跑出，在該調查的「報道手法誇張失實」、「扮新聞的廣告」、「渲染暴力」、「渲染色情」等範疇都拋離其他免費報，而且在「報道客觀」一項被評為不合格。依筆者見解，如果手握免費報猶如翻閱風月報或講講講的公仔書，不看也罷。

調查可不是沒有根據的。筆者隨意翻看《爽報》內容，部分女性相片刻意袒胸露背，標題意識大膽，而漫畫插圖煽情。例如四月廿五日的《爽報》V25版的標題《車模小鑽裙性感吸睛》，配以性感照片，標題配相片惹年輕讀者遐想；同日V26版刊出三名洋女只穿內衣褲，照片影像高清晰、刻意放大，卻已佔據了四分之一版面，真的有必要嗎？V36版娛樂版的某女明星刺股誘惑配以性感相片，不堪入目；純粹為了誇張以收宣傳之效。

海外人才引進關係國家利益

楊孫西

揚清激濁

目前，我國發展的緊迫需要和各方面高層次人才短缺之間的矛盾極為突出。各項調查研究表明，當前及今後相當一段時間內中國高級人力資源青黃不接的問題仍未根本改變。全面協調海外人才引進是當務之急。

不可否認，改革開放以來，我國海外華僑和留學人員工作有關的各項部門領導與工作人員付出了大量辛勤勞動，取得了顯著成績。不過，海外人才引進工作的機制、具體措施以及相應的資源配置，似未根據國家的需要而分出輕重緩急，一些部門各自為政、缺乏必要和有效的協調，各類人才存在總量不足、結構不盡合理、待遇偏低等問題。為應對國家所面臨的「人才外流」、「人才斷層」與「學科斷層」等嚴峻挑戰並減輕其對改革開放和現代化進程的不利影響，除其他相應措施外，應更充分、有效地開發利用海外華僑和留學人員群體這一現成的人才資源寶庫，使之成為世紀之交中國高級人力資源及其他相關政策的一個當務之急。

海外人才引進工作涉及官方與民間外交、教育與科技、對外經貿、國際公共關係與新聞媒介等關係國家利益的重大方面，為任何一個具體部門難以兼管和協調，須要能兼顧各方利益又能協調有關部門的高層領導機制。為此，筆者建議設立一個由國家政府部門牽頭的「海外華僑和留學人員工作領導小組」，以加強領導與全面協調海外人才引進工作。

堅持12字留學工作方針

我國對海外新華僑和留學人員的總方針是實事求是並為各方所接受的，尤其是1992年國務院辦公廳根據鄧小平視察南方講話精神所發佈的「關於在外留學人員有關問題的通知」和1993年國家制定的「支持留學、鼓勵回國、來去自由」的12字留學工作方針，以及在此基礎上近年來關於「回國服務」和「為國服務」並舉的提法與做法，都顯示出靈活性與務實的態度。

目前，涉及海外華僑和留學人員工作的一些部門仍存在着單純強調客觀條件和「經濟因素」、缺乏充分信任和「重理輕文」等情況，以及忽視目的明確、重點突出、全面協調和積極有力的工作本身的重要性。所以，首先應對海外新華僑和留學人員以及更廣義上中國高級人力資源的保護、開發及有效使用問題有時代與歷史的緊迫感，應充分了解海外華僑和留學人員的特點，並給予他們充分的信任。從中國人才資源的特殊國情出發，海外華僑和留學人員工作既要有總的方針政策，又要建立有效的協調機制，在具體政策實施中區別輕重緩急、確定當務之急，將工作重點

放在引進機制和資源配置方面。

從中國人才資源的特殊國情出發，海外華僑和留學人員工作既要有總的方針政策，又要建立有效的協調機制。



楊孫西

在具體政策實施中區別輕重緩急、確定當務之急，將工作重點放在資源配置方面；應還設立海外人才激勵保障機制，提高各類高級人才待遇，對作出突出貢獻的優秀人才予以重獎；建設留學人員創業園，力爭為海外博士後科研工作站、博士後創新基地和院士工作站服務。同時，支援建設一批國家級科研機構，鼓勵和支撐企業申報設立國家工程實驗室、國際科技合作基地、國家認定企業技術中心和創新型企業，增強高層次人才吸引力。

為了有效地集中使用資源，可考慮建立集研究、實驗和孵化為一體的留學人員創業基地，提供創業資助和融資服務；可幫助海外華僑和留學人員從事簡便易行、費用較低的短期回國考察、講學與合作研究（時間從數周到數月不等）。在大力促進台灣科學家和企业以各種形式服務家鄉建設，大力吸引台灣新生代回大陸創業方面，可考慮試行台灣人才國民待遇。

重視化解精神疾病的困局

雷添良 全國人大代表

我國重性精神病患者已超過1600萬，呈現高復發、高致殘、高自殺率等特點。正式公佈的資料十分驚人：致殘率高達60%，自殺率達30%。說明重性精神疾病不僅僅是個體問題，已上升為嚴重的社會問題和公共衛生問題。另一方面，精神疾病防治面臨低識別率、低就診率、低管理率的「三低」困境，進一步加劇了精神病患對社會的壓力和危害，加劇了各方的痛苦和承受處置成本，造成更大的精神疾病以至社會悲劇。

為此，本人提出以下的建議：
一、各級政府都不能將精神病人收治管轄的責任推向社會，這是一件政府必須處置管理、義不容辭的職責。

長期以來，國家未將精神障礙的救治當做政府責任，絕大多數精神病人由家人負責看管並居家治療。但重性精神病人一旦發病，對社會危害極大。江西省由於在2006年僅一年中就發生肇事肇禍精神病人殺人、傷害案件百餘宗，下決心把收治管轄肇事肇禍精神病人明確列為政府職責，所需經費由地方財政撥付。為此，他們首先按「街不漏巷、鄉不漏村、村不漏戶」的要求，在全省範圍內對肇事肇禍精神病人開展全面排查摸底；二是集中收治，對經鑑定確認發生過肇事肇禍行為或有肇事肇禍傾向的精神病人，特別是對有過打人毀物，可能危害人民群眾生命財產安全的精神病人，由公安機關集中送往精神病醫院治療，精神病醫院要無條件地收治；三是分類管轄，確保肇事肇禍病患不脫管、不失控。據統計，相關措施出臺之後，江西省2007年精神病人肇事肇禍引發的刑事、治安案件明顯比上年分別下降76%和53%。

二、要大力增強縣級醫院診治精神病人的能力。
目前我國精神衛生專科醫院大多為市級以上的醫院，且每所醫院僅有十多名醫生，處在疲於應對的狀態。縣級醫院大多沒有診治精神病人的能力。事實上，精神病人的求診需求如果在縣級醫院都無法滿足，則難以提升基層患者的識別率 and 就診率。精神病是一種特殊的慢性疾病，治療周期長、易復

發，患者需要長期甚至終身服藥，這些工作都必須依靠切實增強基層，即縣以至縣以下醫院診治精神病能力才能完成。

三、加強地方立法與投入。

據介紹，目前全國僅有4省市對加強精神疾病防治加以立法，其他省份尚為空白。因此，在全國性立法難度較大的情況下，可先從各省設定規章、辦法等做起。另一方面，政府必須高度重視免費救助的工作，下決心增加財政投入。許多專家指出，做好免費救助精神病患的工作，能收到事半功倍的效果。畢竟很多病人能好轉以至康復。在醫學上，重性精神病患者治療時間較長，如果復發3次以上，則需要終身服藥，但藥費僅靠患者本人及家庭承擔，經濟壓力很大。考慮到重性精神病患一旦爆發對社會可能造成的巨大破壞，則精神疾病的防治和藥物開支，不僅要靠患者本人的家庭支付，更要靠整個社會來支撐。目前長春等地都由政府針對重症貧困精神病人實施免費送藥，許多重症患者得到免費住院治療。這些做法應當向全國推廣。各級政府應檢視財政支出是否足夠處理當地情況，如有需要應盡早加大財政及資源的分配，務求在最短的時間內控制和改善當前嚴峻的情況。

四、委派專項官員統籌工作。

化解我國精神疾病的困局，中央和各地方政府應委派專責官員統籌有關的工作，同時訂定清晰的工作目標和要求。這將有利於加大化解問題的效率，加大經驗的交流，增加群眾對政府「以人為本」施政方針的認同。

五、確立機制，統籌安排精神病人的治療、康復、就業、收養和福利待遇問題。

黑龍江省已經明確所有社區醫院和鄉鎮衛生院等城鄉基層醫療衛生機構都將免費為全體居民提供重性精神疾病管理服務，包括定期隨訪、監督服藥等。此外，該省還建立健全由各地市主管領導任組長，衛生、民政、公安、司法、教育、社保、財政以及殘聯等部門和團體組成的精神衛生工作領導小組，統籌安排精神病患者治療、就業、收養等各種問題。避免精神病人或被家人居家關鎖，

或遭拋棄流落街頭的現象。這些做法具參考意義，應當向全國推廣。

六、加強立法和教育，傾全力防止和減少對精神病人的精神歧視。

應通過立法對精神病患者權益的保護作出規定，禁止歧視、侮辱、虐待、遺棄精神病患者；禁止非法限制精神疾病患者的人身自由；未經本人或其監護人同意，任何單位或個人不得公開精神病患者及其家屬的姓名、住址、工作單位、肖像、病史資料以及其他可推斷出其具體身份的資訊等。

七、下大力氣增強服務於精神病人的醫護隊伍。

我國精神疾病醫療服務能力嚴重不足，目前全國註冊精神科醫師不足2萬人，每10萬人僅有精神科醫師1.46名，只達到國際標準的1/4。北京市精神疾病科醫護人員和病床數在全國比例最高，醫生也只有不到1000名，護士不到2000名。平均每位醫生要負責20名患者，是綜合性醫院的5倍。由於工作繁重新酬低下，精神病人的醫護人員流失率極高。精神病患者往往需要更多的監護和照顧，可現實是，所有精神衛生醫院的護士數量都嚴重不足。

八、高度重視協助精神病患者早日回歸社會的工作。

在許多國家，精神健康體系包括專科醫院、社區康復中心等，旨在幫助患者早日回歸社會。而在我國，基層精神病院是重症患者的唯一且往往就是最後的歸宿。很多人在這裡住了十幾年，以至幾十年，無形的囚籠困住了他們的心靈，他們遠離人群、社會和正常的生活，直至完全康復，也無法找到歸途。如何幫助已經康復的精神病患者回歸社會，開設更多的社區康復中心以協助他們過渡，已經成為急切的課題。



雷添良

精神病患者權益的保護作出規定，禁止歧視、侮辱、虐待、遺棄精神病患者；禁止非法限制精神疾病患者的人身自由；未經本人或其監護人同意，任何單位或個人不得公開精神病患者及其家屬的姓名、住址、工作單位、肖像、病史資料以及其他可推斷出其具體身份的資訊等。

七、下大力氣增強服務於精神病人的醫護隊伍。

我國精神疾病醫療服務能力嚴重不足，目前全國註冊精神科醫師不足2萬人，每10萬人僅有精神科醫師1.46名，只達到國際標準的1/4。北京市精神疾病科醫護人員和病床數在全國比例最高，醫生也只有不到1000名，護士不到2000名。平均每位醫生要負責20名患者，是綜合性醫院的5倍。由於工作繁重新酬低下，精神病人的醫護人員流失率極高。精神病患者往往需要更多的監護和照顧，可現實是，所有精神衛生醫院的護士數量都嚴重不足。

八、高度重視協助精神病患者早日回歸社會的工作。

在許多國家，精神健康體系包括專科醫院、社區康復中心等，旨在幫助患者早日回歸社會。而在我國，基層精神病院是重症患者的唯一且往往就是最後的歸宿。很多人在這裡住了十幾年，以至幾十年，無形的囚籠困住了他們的心靈，他們遠離人群、社會和正常的生活，直至完全康復，也無法找到歸途。如何幫助已經康復的精神病患者回歸社會，開設更多的社區康復中心以協助他們過渡，已經成為急切的課題。