

# 香港特區政府交接事涉中央

宋小莊  
法學博士



在「一國兩制」下，中央對香港特區扮演的角色是非常重要的。對涉及香港由中央管理的事務，中央有直接管理、處理權，香港特區有參與、建議權；對涉及中央和特區關係的事務，中央有主導、決定權，香港特區有協調、實施權；對涉及香港特區自治範圍的事務，香港特區有處理、決定權，但中央也有監督、監護權。對於新舊特區政府的交接，有的事務涉及中央管理的事務，有的事務涉及中央和香港特區的關係，有的事務涉及特區自治範圍內的事務。不論屬於何種範圍內的事務，中央都不能置身事外。如果香港特區新舊政府的交接出了問題，中央也不會置之不理，完全可以根據基本法的規定，行使決定權力和主權性權力，以利於順利交接。

報載，新任特首將對現任主要官員編制作出調整，由三司十二局五處署，改為增設兩位副司長，並將現十二局的其中兩局分拆成為四局，形成三司二副司十四局五處署的格局。

香港基本法第48條第(5)項規定，特首具有提名並報請中央政府任命主要官員包括司長、副司長、各局局長、五處署主管的職權，但對各局局長的職位沒有數量上的限制。因此，只要新任特首覺得有必要，又得到中央政府的認同，是可以對各局級部門的設置作出調整的。

## 新舊班子交接難度比以往大

回歸以來，董建華、曾蔭權都曾經作出過類似的調整。然而，兩位特首都是在連任時調整的，等於由自己組成的新政府與同樣由自己組成的舊政府交接，自然容易實現「無縫銜接」。但現在卻發生梁班底與曾班底的交接問題，情況有所不同，難度將比以往為大。

假如新增設的若干名官員要在7月1日就任，其薪酬待遇就要事先得到立法會的批准。這是法治社會的要求，也是香港基本法的規定。但新任特首要到7月1日才就任，不能事先提出。否則「名不正、言不順」，還可能發生所謂「兩個權力中心」問題的爭論，增加社會內耗，妨礙廣大公務員對新政府的配合和支持。

對此，關鍵的問題是新人選及其工作安排，其餘可能都是技術性事項。根據基本法的規定來分析，最可行的是由現任特首向立法會提出。現任特首已經多次公開表示，要全力配合和協助新任特首的工作，實現順利交接。這也符合特區的慣例。如果現任特首因為這樣那樣的原因未能這樣做，中央政府也可以根據基本法第48條第(8)項的規定發出指令，要求現任特首支持和配合新任特首的工作。

## 中央有權保障特區政府順利交接

在「一國兩制」下，中央對香港特區扮演的角色是非常重要的。對涉及香港由中央管理的事務，中央有直接管理、處理權，香港特區有參與、建議權。對涉及中央和特區關係的事務，中央有主導、決定權，香港特區有協調、實施權。對涉及香港特區自治範圍的事務，香港特區有處理、決定權，但中央也有監督、監護權。對於新舊特區政府的交接，有的事務涉及中央管理的事務，有的事務涉及中央和香港特區的關係，有的事務涉及特區自治範圍內的事務。不論屬於何種範圍內的事務，中央都不能置身事外，以免影響「一國兩制」下香港特區的正常運作。記得在美國發生

世紀金融危機後，翌年4月在G20峰會上，法國總統薩科齊要把港澳列入「逃稅天堂」黑名單。儘管稅收問題屬於特區自治範圍內的事務，但出席會議的胡錦濤主席出於監護的考慮，據理力爭，使港澳避免了一場厄運。

同理，如果香港特區新舊政府的交接出了問題，中央也不會置之不理，中央完全可以根據基本法的規定，行使法定性權力和主權性權力，以利於順利交接。

當然，中央對是否行使這樣的權力有取捨權。除由現任特首協助處理外，香港基本法還有不少安排可供新任特首選擇。例如，根據基本法第51條的規定，特首有臨時撥款權，可以在沒有立法會支持或存在的情況下維持政府運作。又如基本法第48條第(1)項授予行政長官領導特區政府的職權，他就有權調整政府的編制，既可以增加編制，也可以「精兵簡政」，有加有減，也完全合乎情理。

有人說，香港的「行政主導」已「名存實亡」，甚至「名亡實亡」，筆者覺得還沒有走到這個地步，關鍵在於行政長官的作為和不作為。

# 民記雙線爭新東 陳勇或領一隊



立法會換屆選舉將於今年舉行，「搶位」的戰幔已經揭開。據悉，各有意派員參選的黨派已完成地區直選的初步部署。新界東選區估計最少會有13張參選名單角逐9個議席，而名單的組合更因區內形勢的改變而出現變化。據悉，民建聯計劃分拆2隊參選，原傾向由現任立法會議員陳克勤及沙田區議員葛珮帆領軍，但由於剛加盟「公民力量」的沙田區議員龐愛蘭亦有意出戰，有意見認為葛龐兩人形象相似或分薄票源，故各地區「樁腳」建議改由新界社團聯會理事長陳勇上陣。

新界東選區是今年立法會選舉的焦點之一，各個政黨及政團的參選名單備受關注。據悉，在建制派方面，民建聯傾向派出兩張名單參選，工聯會會派出備戰多時的現任勞工界議員葉偉明，自由黨榮譽主席田北俊一直有意「重出江湖」，剛加盟「公民力量」的沙田區獨立區議員龐愛蘭，及西貢區議員方國珊亦有意參選。

在反對派方面，競逐連任的有民主黨「大佬」劉慧卿及黃成智，公民黨議員湯家驊，社民連主席梁國雄，以及計劃首次以「獨立人士」名義參選的前民主黨成員鄭家富。同時，民主黨的「叛將」、「新民主同盟」區議員范國威，被公民黨「拋棄」而轉投

過，有地區「樁腳」卻擔心，主攻高學歷及專業女性形象的葛珮帆，跟龐愛蘭票源相近。

## 憂葛珮帆被龐愛蘭搶票

消息人士坦言，民建聯至今仍未敲定最終披甲人選，黨內有建議認為，上屆高票落敗的龐愛蘭，正式與新界「樁腳」雄厚的「公民力量」拍檔參選，很大機會會榮登「票后」，為免「鰲蚌相爭、漁人得利」，民建聯應考慮政治及選舉形勢更改部署，調動扎根沙田多時的陳克勤到沙田領軍，並考慮派具吸票能力的陳勇「坐鎮」。

曾經流傳有意轉戰新東的鄉議局副主席張學明，為顧及身體健康狀況，好大可能會退下火線。

## 田北俊獲鄉事派撐出山

同時，在去屆立法會選舉落敗的田北俊，亦銳意捲土重來，並獲「鄉事派友好」全力動員支持，形勢相對樂觀，但自由黨不敢怠慢，正積極部署有關的選舉工程，包括在地區以35元時薪招募工作人員，務求盡快組班，全力應戰以收復失地。

香港文匯報記者 鄭治祖



「中華神盾」海口號驅逐艦將於月底訪港，與香港市民見面。 資料圖片

## 參觀「中華神盾艦」本周四派飛

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)為慶祝香港特別行政區成立15周年，應香港特區政府邀請，經中央軍委批准，剛完成護航任務的中國人民解放軍海軍171護航編隊的導彈驅逐艦「海口號」及導彈護衛艦「運城號」，在返航回國途中，於4月30日停靠香港昂船洲海軍基地，並連續3天、分5個時段開放予市民參觀，6,000張門票將於本周四上午8時半開始派發。

中國人民解放軍海軍171護航編隊自2011年11月2日從湛江啟程前赴亞丁灣、索馬里海域，至2012年3月20日完成護航任務返航。在執行任務的4個月期間，護航編隊為40批中外船舶護航，安全護送了240艘船，包括香港船舶34艘。「海口號」及「運城號」將於4月30日至5月4

日停靠香港昂船洲海軍碼頭，並由4月30日開始，連續3天、分5個時段開放予市民參觀，展示護航編隊海軍特戰武器裝備。5個時段分為：4月30日下午2時半至5時，5月1日上午9時半至12時、下午2時半至5時，5月2日上午9時半至12時、下午2時半至5時。

## 開放三天 三地點派發

門票會於4月26日(本周四)上午8時半至11時半，在3個地點派發，包括中環軍營、槍會山軍營和石崗軍營，每位市民最多可領取2張。

在兩艦於4月30日上午抵港後，解放軍駐港部隊會舉行歡迎儀式，並於5月4日上午舉行歡送儀式。

## 陳冉獲聘因熟識梁政綱

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)就有報道指候任特首辦的項目主任陳冉並非香港永久居民，及曾為共青團團員，候任特首辦證實，陳冉居港未滿7年，確非香港永久居民，但考慮到有關職位僅屬短期聘任，及陳冉熟識梁振英的政綱，可確保工作有延續性，故候任特首辦已向公務員事務局申請豁免並獲得批准。

## 候任辦證獲當局豁免

陳冉出生於上海，2005年來港就讀港大新聞系，畢業後經現任特首辦項目主任馮英倫介紹出任梁振英助理，並參與梁振英的競選工程，至月初被委任特首辦項目主任，月薪為2.2萬元。有報道指，陳冉並非香港永久居民，並曾為共青團團員。

候任特首辦發言人昨日發表聲明，證實陳冉並非香港永久居民，指對方目前是根据入境事務處「非本地畢業生留港/回港就業安排」獲准在港工作。根據有關規定，她在獲准逗留期間可自由從事及轉換工作，毋須事先取得入境事務處批准。

發言人強調，陳冉所出任的候任辦項目主任一職，為短期職位，任期至今年6月30日止。鑑於該職位任期少於3個月，且獲聘人員必須熟識梁振英的政綱和過往事務，以便即時掌握有關工作，故候任特首辦認為已為梁振英工作數年的陳冉為該職位的合適人選，並已獲公務員事務局批准直接聘用。

## 2005年8月已「離團」

該聲明亦證實，陳冉曾經是共青團團員，但對方自2005年8月起已沒有繳交團費，亦沒再參與共青團的事務和活動，故按規定已不再是團員。

在昨晨一個電台節目上，工黨主席李卓人聲稱，「此例一開，未來或會有更多內地人加入政府班子，可能出現「種人」、「種官」的問題。公民黨黨魁梁家傑則稱，候任特首辦「無特別理由」聘用陳冉，又擔心此現象會「常規化」。

## 劉江華：毋須多揣測

民建聯副主席劉江華則指，陳冉身為梁振英競選

團隊的一分子，相信對方加入候任特首辦只是過渡期間的安排，而對方在7月1日後是否留任仍是未知之數，故外間無必要太多揣測。

## 葉太指純屬技術爭拗

新民黨主席葉劉淑儀在接受傳媒訪問時表示，《基本法》列明公務員應要是香港永久性居民，惟該職位屬於過渡性質，故她認為陳冉擔任該職並無問題，目前的爭拗只是「技術問題」，但坦言公務員或會因此憂慮將來會否有更多「空降部隊」，惟香港人需要接受現實，這是與內地融合的一個過程。

## 林超英籲多關注能力

前天文台台長林超英在回應有關問題時表示，陳冉雖未成為永久居民，但她居港已6年9個月，還差3個月就是永久居民，又笑言對方讀過新聞系、金融的，對香港情況很熟，「我認為她已經被洗腦成為香港人」，故大家應從實際角度出發，關注點應放在對方能否真正幫助候任特首：「我們無理由要求，選行政長官的人要身兼其職，身邊無一些熟悉自己工作的助理幫助。要他一個人上任，被一群完全不熟悉的人包圍，我覺得是不切實際。」

被問及有人借陳冉曾是共青團成員為由「借題發揮」，他說，自己沒有考慮這個問題，坦言自己每年都回內地，都會碰到共青團、共產黨的人，「他們都是人」，又指「共青團成員很普通，一個中學生成績好多數會是，成績差反而做不到，來香港讀書的很多是精英，這個情況是很普通的。」

## 公務員事務局：有先例

另外，公務員事務局發言人就坊間關注當局聘請多少非永久性居民任公務員回應指，自1999年開始推行非公務員合約僱員計劃以來，當局先後批出3宗非永久居民擔任政府合約職位，包括經濟分析及方便營商處及海事處等，又強調該局在處理有關申請時，會考慮工作所需技能及要求，市場上有否足夠合適及符合資格的永久性居民申請人等。

# 77%盛女唔怕「楔灶罈」

香港文匯報訊(記者 郭兆東)俗語云：「男大當婚，女大當嫁」，然而現今女性不再受傳統觀念束縛，單身也能自得其樂。民建聯調查發現，雖然有約67%受訪女性介意被標籤為「剩女」，但65%受訪者卻認為結婚並非必然，不介意過單身生活。民建聯認為，社會不應鼓吹「女性非嫁不可」，現代女性大可追求事業，毋須盲目追求婚姻。

## 黃冰芬嫌港男花心嫁唔過

現職民建聯社區主任的黃冰芬快將30歲，她認為，應趁目前沒有家庭束縛時，盡力為事業「搏殺」，絕不急於嫁個「好人家」。黃冰芬指出，身邊不乏「裙下之臣」，但總覺得對方的處事手法不成熟，愛情理念互不相同，而看不上眼。對於香港男士的質素，黃冰芬認為他們「感情氾濫」，處事未有深思熟慮又欠缺彈性。至於心目中的理想對象，她認為對方要有上進心及事業基礎，又能理解她的工作理念。

社會上與黃冰芬相似的單身女性不少，民建聯婦女事務委員會為了解她們對「剩女」的看法，目前狀況滿意度和婚姻觀，向180名25歲以上單身女性進行問卷調查，發現分別有約54%及67%受訪者，不覺得自己是「剩女」及介意被標籤為「剩女」，83%受訪者認為「剩女」貶低女性價值，更有約34%受訪者認為電視節目《盛女愛作戰》有貶低或侮辱女性之嫌。

委員會主席葛珮帆指出，調查顯示整體約77%受訪女



香港文匯報記者郭兆東 攝

性滿意單身現況，當中65%受訪者認為不一定要結婚，41.8%受訪者認同「寧缺勿濫」，若未能遇到合適對象便應保持單身，逾70%受訪者不會改變自己以求脫離「剩女」行列，顯示現代女性經濟獨立，毋需另一半照顧。

## 葛珮帆：咪亂標籤「剩女」

葛珮帆表示，本港男女多，阻礙社交發展造成女性單身，但現代女性不再受傳統婚姻觀念束縛，港女不應被社會的錯誤標籤影響，又建議政府帶頭與公務員系統訂訂及推行家庭友善措施，讓港人享有更多私人時間，以及呼籲電視台製作節目前應考慮會否涉及性別歧視。