

# 從李克強訪歐看中國國際戰略佈局

中國國務院副總理李克強將於4月26日至5月4日，應邀對俄羅斯、匈牙利、比利時和歐盟總部進行正式訪問。李克強此次出訪是中國全方位外交的重頭戲，為觀察中國未來國際戰略佈局提供參考。從到訪國家可以看出，中國將在全面提升沿海開放、向東開放水準的同時，擴大內陸開放，加快沿邊開放，鼓勵向西開放。中俄、中歐加強協調與合作，對加速推進世界多極化與建立新型大國關係具有重要意義。此外，李克強此次出訪也是外界觀察其國際視野、政治智慧、外交風格和個人風采的機會，作為中國新一代領導人之一的李克強訪歐將受到國際社會高度關注。

在李克強此行訪歐中，俄羅斯是大國、鄰國、安理會常任理事國和新興經濟體，中俄全面戰略協作夥伴關係處於歷史最好時期。匈牙利是中東歐內陸國家，在歷史上受東西方兩種文明影響都很大。比利時是西歐發達國家，該國在歐洲經濟和政治生活中正發揮越來越大的作用和影響。布魯塞爾有「歐洲首都」之稱，是中國第二大貿易夥伴歐盟總部所在地。

## 中國重視向東開放也向西擴大開放

李克強此前指出，深化亞歐各國和地區務實合作，不僅是彼此的需要，也是世界發展的需要。中國將在全面提升沿海開放、向東開放水準的同時，擴大內陸開放，加快沿邊開放，鼓勵向西開放。此次李克強橫跨歐亞大陸的訪問，將從經貿、能源、投資、金融、高技術、環保、城鎮化、人文等多領域推進中俄全面戰略協作夥伴關係，中歐全面戰略協作關係向前發展，取得更大務實成果。

在中央高層領導人中，李克強雖然外訪較少，但僅有的幾次重要出訪都展現了他的才華和風采，顯示出其處理國際事務駕輕就熟、游刃有餘的能力和好的外交形象，讓國際政要由衷敬佩，也使國際社會對他充滿期

待。擁有北京大學經濟學博士頭銜和法學學士學位的李克強，能用嫻熟的英文與他國政要直接交談，也得到國際社會的好評。

## 中俄兩國加強戰略合作意義重大

此訪第一站是俄羅斯。近年來中俄政治互信日益加深，所有歷史遺留問題均已解決，雙邊關係形成前所未有的良性互動。訪俄期間，李克強將與普京等俄方主要領導人舉行會談，就進一步落實中俄關係未來10年發展規劃、全面推進各領域合作及就共同關心的重大問題深入交換意見。普京今年2月競選時強調：「俄羅斯需要一個繁榮和穩定的中國，而中國則需要一個強大和成功的俄羅斯。中國經濟的增長絕不是威脅，而是一種擁有巨大務實合作潛力的挑戰，是俄羅斯『經濟之帆』乘上『中國風』的機遇。」隨着普京王者歸來和李克強訪俄，將促成並實施中俄重大項目的合作與開發，以及加強中俄高科技領域合作，不僅將使俄羅斯「經濟之帆」乘上「中國風」落到實處，而且中俄經濟合作巨大的互補性也將使中國經濟可持續發展獲得新的動力。

亞洲是大國博弈的舞台，在美國「重返亞太」及將部署亞洲版反導系統的情況下，中俄兩國加強戰略合作，

對美國「重返亞太」劍指中國乃至俄羅斯的戰略是積極有力的回應，對加速推進世界多極化與建立新型大國關係具有重要意義。對俄羅斯來講，加強與中國的戰略合作有利於增強俄羅斯的戰略安全，削弱北約在東歐部署導彈防禦系統給俄羅斯帶來的戰略衝擊。對中國來說也一樣，與俄加強戰略合作有利於中國從容應對美國重新在亞太的戰略包圍以及消除美軍重返亞太地區對中國造成的嚴重不安。

也要看到，美國經歷了伊拉克戰爭和阿富汗戰爭，消耗了大量的財力物力，戰爭後遺症將長期困擾美國。美國「重返亞太」遏制中國是一個重大戰略錯誤，在錯誤的時間和地點，選擇了一個錯誤的對手。錯誤的時間是指當今時代的主題是和平與發展，依靠炮艦政策不可能得志於長遠；錯誤的地點是指美國本土安全至今仍有威脅，中東危機四伏，「重返亞太」不是明智的選擇；錯誤的對手是指選擇和平崛起的中國做戰略假想敵，等於選擇了一個本來是戰略合作夥伴做對手。中俄兩國加強戰略合作，美國「重返亞太」的戰略錯誤將踢到鐵板。

## 歐盟對中國的重要性將進一步上升

結束訪俄後，李克強還將前往匈牙利、比利時及歐盟總部訪問，這樣的行程安排向世界表明，在多極化秩序日益明顯的今天，中國的全方位外交戰略佈局不僅重視向東開放，同樣也向西開放。

加快向西開放包括加強中國與匈牙利、比利時在內的歐洲國家的全面合作，這對推動中歐全面戰略協作關係發展、推進亞歐合作具有重要意義。隨着中歐關係發展和中歐合作規模持續擴大、水準不斷提高，歐盟對中國的重要性將進一步上升。李克強此訪將進一步促進中歐經貿、投資和金融合作。未來歲月中美與中歐關係「東方不亮西方亮」，加大了中國外交戰略

劉夢熊

全國政協委員 百家戰略智庫主席



## 大國換屆外界將近距離觀察李克強

一直以來，李克強被外界普遍視為處理國內難題的能手，但自從他走上外交前台，令國際社會刮目相看。2010年1月，李克強在瑞士達沃斯舉行的第40屆世界經濟論壇年會上發表演講，全場爆滿，一票難求，連走廊上都站滿了人，好評如潮。去年伊始，李克強訪問了西班牙、德國、英國，9天之內訪問了3個國家、5個城市，出席了46場活動，體現了李克強高效、務實的工作作風和充沛旺盛的精力。他在訪問中與各國領導人侃侃而談，舉重若輕，顯示出其熟諳經濟事務的能力和駕馭外交場合的水平。去年10月，李克強訪問朝鮮和韓國，彰顯了中國在朝鮮半島問題上的強勢存在，是中國從以往朝鮮的「老大哥」成功轉型為朝鮮半島兩國的公正調停者的一個關鍵點，李克強不僅完成了這一次穿梭調停的外交使命，也展示了他個人在外交事務上的周旋能力與超脫風度，是「置身是非得失之中，脫身是非得失之外」的典範！

眾所周知，2012年是大國扎推選舉或換屆的一年，並涉及到幾對重要的雙邊關係。中國、美國、法國、俄羅斯（普京5月7日正式宣誓就職總統）、日本、韓國都將換屆，全球局勢面臨新挑戰。國際社會朝野當然不會錯過這次近距離觀察李克強的機會。而李克強將不負國際社會厚望，訪歐之行將不僅展示他個人在外交事務上的能力與風度，而且將加強外部世界對將於今年十月中共十八大成型的新的領導集體的信心，有力推動中國的全方位國際戰略佈局。「江山代有才人出，各領風騷數百年」。所以，海內外輿論對李克強訪歐之行抱有較高期望是有理由的！

# 善用青年廣場 加強青年服務

## 田園快語

最新一期審計署報告，披露了花費納稅人7.71億元建築費的柴灣青年廣場，一方面嚴重虧蝕，開業首兩年便共虧損多達7,610萬元。另一方面，所謂「青年」廣場，竟又名不副實，青年人的使用率偏低，結果不但未能有效服務青年人，更要每年從公帑中撥款補貼虧損，端的是「兩頭唔到岸」。我認為要改善目前情況，可研究根據廣場的實際條件和發展目標降低租金水平，優惠真正與青年人有關的團體籌辦活動，以吸引更多青年團體使用青年廣場。

## 選址偏遠租金不低

青年廣場是前特首董建華在1998年「施政報告」中提出興建，以作為青年發展活動基地的計劃，原意是不錯的。而且前年才正式全面啟用的青年廣場，總面積達四萬平方米，當中為青年人提供的設施相當全面，包括了旅舍、綜藝館、表演及展覽平台、劇場、辦公室、多用途功能室、零售店舖和餐廳等。

可惜這個設備完善的青年廣場，卻備受青年人冷落。例如青年廣場在過去兩年舉辦的2,130項活動中，只有52%是與青年相關，其他的活動卻「包羅萬有」，由長者健康諮詢、長者團體畢業典禮、佛學講座，以至樹木風險評估訓練及家族基金會議等都有。而其他包括零售區、會議室等設施的使用率則近乎於零，可謂收入全無。此外，青年廣場內設有148間客房的旅舍，過去兩個年度出租予青年團體的比率，亦僅為18%和34%，低於要求的40%。

青年廣場之淪落至入不敷支，而又不受青年人及相關團體垂青，我認為原因是青年廣場的選址「先天不足」及租金不便宜之故。首先柴灣是一個人口比較老化區域，根據審計署報告引用統計處的「2010年按區議會分區劃分的人口及住戶統計資料」，本港18區人口的年齡中位數介乎37歲至43歲，但東區的年齡中位數卻是42歲，故本區的「客路」已然不足。

相反，新界各區的年齡中位數則介乎37歲至40歲，人口較為年輕，但可惜青年廣場卻設於柴灣。審計署曾訪問了5個非政府機構，結果都認同青年廣場設於新界的青年來說極遠，既往返需時，且車費不菲。舉例說，一名居於沙田的青年人，如乘坐港鐵往返青年廣場，便需要花上近2小時和29.6元車費。

此外，民政事務局顯得無心監管，亦是令青年廣場變得非驢非馬的原因之一。政府是透過公開招標，將青年廣場的租務、宣傳等工作，外判予一私人公司，總合約費用高達3.71億元，但卻似乎過分將商業元素引入這類本屬非牟利項目的設施，令青年團體和組織因為租金不低、門檻過高、手續繁複等因素而無緣問津。

## 檢討租金增加青年活動

我認為政府不能再坐視珍貴的場地資源丟空，又或出現青年人不使用青年廣場的「文不對題」情況，既然青年廣場已然在柴灣落成，則應該盡可能吸引更多青年人使用這個為他們而設的廣場。首先是需要加強與青年團體的合作，以增加青年活動的數目，並加強青年廣場的推廣，特別是向青年團體及學校等進行宣傳，同時需要檢討現行租金策略，務求以青年人可負擔的價錢，將青年廣場的場地及設施租予他們。

此外，有青年團體認為青年廣場欠缺重點主題或鮮明形象，故難以吸引青年人參與活動，建議參考海外經驗，在青年廣場每一層提供獨特主題和服務，如台灣的Y17台北市青少年音樂中心，每層都有特定的主題，如地庫為溜冰場、1樓設有書店、9樓設有國際級攀岩岩牆，及10樓為青春舞蹈館等，都深受歡迎。我認為這都是值得參考的。

田北俊

# 「雙非」零配額急市民所急

美恩

候任行政長官梁振英日前表示，在未完全了解「雙非」孕婦對香港醫療及教育造成的影響前，私家醫院於2013年預留給「雙非」孕婦的分娩名額「應該是零」，並強調2013年在港出生的「雙非」嬰兒，「不能保證可以取得香港永久居留權」，「香港亦沒有任何代理人或醫院可以向他們保證在港出生的子女可以享有香港永久居民身份」。對此，有議員批評是「僭越」現屆政府的工作，亦有私院指兩任政府做法矛盾，信息極度混亂，惟筆者並不贊同。

梁振英還未上任便公布這個重大消息，實乃不得已之舉。「雙非」孕婦來港產子對香港的醫療服務，包括母嬰服務，以至幼兒教育及小學造成極大的影響，而私院多接「雙非」孕婦的分娩工作，巨大的利益誘因亦「搶走」公立醫院不少人手，令公立醫院淪為私立醫院的「少林寺」，變相虛耗公帑。公立醫院人手流失，亦令公立醫院長期人手不足，令相關服務大打折扣，影響民生。梁振英這一招「急救車」，是急市民所急，是言行合一的表現，而非什麼「架空」現屆政府，況且，政策在明年才正式實施，並不存在「架空」的問題。

梁振英刻下宣布明年私院「雙非」孕婦分娩「零配額」，雖然只是一個治標的方法，卻可大大減低「雙非」孕婦來港分娩的意慾，乃權宜之計，這對紓緩現時公立、私立醫院床位以及人手不足的情況，產生正面的作用，相信在不來的日子，「治本」的方法亦會繼而出台，以孚市民期望。

張學修

香港海南商會會長

# 齊心共建 實現香港大和解

剛剛過去的特首選舉清楚顯示，新特首的誕生，乃是基於民意、基於認同。不難預見，之後五年的治港之路，各項決策的思維和行動必將貫徹「以民為本」這一主線，「以民為本」將成為大和解、大團結的基礎。目前香港社會的深層次矛盾，民生問題尤為突出，大大增加了社會的不穩定因素。新特首和他的管治團隊，必須正視民生問題所引發的種種社會現象，以民意為依托，以公眾利益為根本，從而促進真正的社會大團結、大和解。

日前，梁振英先生往北京接受溫家寶總理頒發國務院令，中央領導人反覆呼籲香港各界放下特首選舉期間的分歧，共同支持新任行政長官、支持新一屆特區政府，把香港治理好、建設好，在香港實現大和解、大團結。

## 大和解有利香港發展

大和解、大團結就要為香港的未來着想。香港的美好未來，就是七百萬香港人的根本利益得到保障。簡單來說，就是經濟發展、民生改善、民主進步、社會和諧。梁振英先生當選後，一方面頻頻深入基層，聽取民意；另一方面，主動聯絡各方政治力量，出席建制派飯局、工聯會會員大會，約見自由黨、民主黨等……並再三承諾，上任後定當團結包容、克盡己任，以行之正道、穩中求變的理念，與七百萬港人一道，攜手共建美好、繁榮、公義的香港。這是普羅大眾喜聞樂見的結果，一個大和解、大團結社會的良好開端。

新特首離正式上任還有兩個多月，梁振英先生除了以感恩之心、誠懇之舉，化解建制派之間的矛盾；選任管治團隊的核心成員時，亦須體現「用人唯才」，且具有高民意基礎，具和解團結之心，真誠為香港做事，為香港人民服務，才能最終實現香港社會的大和解、大團結。

目前，建制派之間、建制派與反對派之間……存在諸多不

同理念所產生的隔閡。在歐債美債危機不確定，周邊經濟環境不看好的大背景下，治港團隊的組建，更需要以香港的整體利益為依歸，同心協力，共同進退。身為行政長官，為了大和解，三顧茅廬非常有必要；作為管治團隊的核心成員，身在曹營心在漢，必將車毀人亡。只有團結、齊心，發揚獅子山下和衷共濟的精神，才能產生超強的凝聚力，加上廉潔高效、克己奉公的公務員團隊，才能真正為香港做實事。

## 治港應以公眾利益為本

另一方面，剛剛過去的特首選舉清楚顯示，新特首的誕生，乃是基於民意、基於認同。不難預見，之後五年的治港之路，各項決策的思維和行動必將貫徹「以民為本」這一主線，「以民為本」將成為大和解、大團結的基礎。目前香港社會的深層次矛盾，民生問題尤為突出，大大增加了社會的不穩定因素。新特首和他的管治團隊，必須正視民生問題所引發的種種社會現象，思香港市民所思，想香港市民所想，以民意為依托，乃是有效治港的最大本錢。梁振英先生在競選政綱中構思的香港未來發展藍圖，其中增加土地供應，加快資助房屋建設，讓市民安居樂業，是香港未來幸福指數的重要指標。實現上述目標正是以公眾利益為根本，從而促進真正的社會大團結、大和解。

## 加強溝通協商化解分歧

大和解、大團結亦需要行之有效的溝通協商制度來保證。面對目前社會、經濟和政治的諸多問題，不同階層、不同利益集團的各種訴求，僅靠新聞媒體的反映是不夠的，因為這樣往往產生社會對立情緒，而與之相對應的往往就是請願、遊行。這種街頭政治文化，好多人已經厭倦。希望新特首及其管理團隊，能夠重視疏導社會情緒。本人認為最直接的作法，當屬健全社會各階層溝通協商機制。可借鑒台灣馬英九「政府」，在「行政立法」諮詢機構之外，設立新的協商議政機構，每月一次直接同社會各階層代表見面，就時下社會議題進行溝通與協商，令特區政府的決策更加貼近民意基礎。倘能如此，相信社會上的雜音與怨氣勢將隨之消散雲霄。

張敬偉

# 應對海域主權的兩岸合作戰略

近期，中國在南海和東海海域和周邊國家的主權衝突似有加劇之勢。這種圍繞中國海洋領土主權的鄰國滋擾，實際上都有外來勢力的影子，意圖激怒中國，迫使中國亮劍，以使亞洲事態紊亂，以便彰顯外來勢力在亞洲的領導力，遏止中國和平崛起的勢頭。

兩岸關係，近5年來在緩和與中開創了深化發展的新局。兩岸雖有矛盾紛爭，但在維護南海和東海海域的領土主權方面，卻有著交集。就南海主權而論，大陸主張的南海U形海域主權主張（台灣稱九段線），就是1948年國民政府所制定。目前的南海現實，兩岸也有基本共識，即150萬平方公里的海域領土為他國侵佔。其中，台灣所控制的島嶼主權，是中沙、東沙群島並在南沙群島的太平洋島駐軍。

在此情勢下，兩岸合作維護中國的歷史性領海領土，具有難以推卸的共同責任。日前，國台辦發言人范麗青明確表示，對南海諸島及其附近海域擁有無可爭辯的主權，兩岸同胞都有責任加以維護。在東海海域，台灣和港澳地區，先於大陸就有捍衛國家領土的保釣行動，台灣現任領

導人馬英九早年就是保釣運動的一員。而且，對於「兩國論」的鼓吹者李登輝宣稱釣魚島主權屬於日本的謬言，島內輿論也一再反駁，強調釣魚島的海域主權。

因此，兩岸放棄內部分歧，一致對外，符合中華民族的根本利益。值得一提的是，雖然大陸因為海域主權近來麻煩不斷，台灣也不消停。據台灣媒體報道，越南巡邏船近來兩度接近台灣控制的南沙太平島區域，媒體還傳出雙方鳴槍示警的消息。此外，針對石原購買釣魚島的叫聲，李登輝再次強調釣魚島主權屬於日本。對此，台灣《中央日報》15日發表社評，強調兩岸在維護海域主權方面應該合作，台灣方面不應「沉默」。確實，擔憂影響美台關係，台灣方面對於中國大陸的維權行為，向來保持中立和緘默。事實證明，周邊鄰國不理會台灣政府的沉默，在蠶食中國固有主權方面，是不分大陸與台灣的，兩岸越是認識越會讓對方覺得軟弱可欺。

正因為如此，越南牽拉印度叫板中國大陸的同時，便加入台灣控制島嶼的限制線；菲律賓和日本也會同時在黃岩島和釣魚島製造事端。在鄰國抱團取暖的情形下，兩岸應該戰

略性合作，並出奇招還擊。

由於中國大陸體量過大，加之實力上升，為美日忌憚、鄰國擔憂，美國通過「重返亞洲」戰略來遏制中國影響力，通過美日澳「亞洲北約」軍事同盟來防範中國，拉印度來牽制中國，鼓噪越南、菲律賓利用南海來滋擾中國。在此複雜的地緣博弈下，中國強勢亮劍容易落入美國設置的陷阱。為了中國領土主權的核心利益，台灣充當維護國家主權的先鋒或主力軍更好一些。一方面，台灣和菲律賓、越南的領土主權博弈，是以小博大以弱對強，容易引來國際社會的同情，所謂印度等區外勢力也沒有了介入南海的理由；另一方面，美台關係良好，台灣同越南和菲律賓的海域爭奪戰，美國不好偏袒任何一方。若美國偏袒菲律賓和越南，等於和台灣關係切割，自毀美國苦心經營的60多年的美台傳統關係。

即使是台灣和菲律賓、越南發生武裝衝突，南海的危險情況也屬於可控。因此，基於中華民族的長遠利益，台灣在南海海域不應再中立下去，而應行動起來。須知，在台灣的背後，有13億中國人的支持。