

只憂老無所依 何懼超生冒險

內地老年人口近二億 臨「未富先老」



儘管內地對超生處罰嚴厲，但已有一個十歲兒子的陳華（化名），去年還是咬牙又生了一個女兒。陳華的公公去世前一直住在重症監護室，長年累月的24小時陪護，讓陳華倍感養老壓力沉重。明知將面對巨額罰款和上戶口等一系列難題，年逾四十的陳華還是選擇了超生。「上有老，下有小，不想讓兒子將來像我們一樣一人養四、五個老人，太辛苦！」目前，內地老齡化、高齡化、空巢化加速，養老壓力日增。有預測指，10多年後內地年輕勞動力恐將不足，30年後1/3人口會是老人。 ■香港文匯報記者葛沖 報道

「為什麼會有老年人要昧着良心冤枉扶他的人，這從另一個側面反映出內地老年人對前途和生活的擔心，這是一種危險信號。」內地社會加速老齡化所帶來的一系列養老窘境，令北京師範大學公益研究院院長王振耀格外擔憂。王振耀曾任民政部社會福利和慈善事業促進司司長，多年從事養老工作。他向本報指出，內地目前面臨的養老的問題遠比人們想像的要嚴重很多，社會對此還遠沒有準備好。

養老保險發展嚴重滯後

30多年的改革開放，內地經濟高速增長，成就了「中國奇跡」。然而，另一個日益突顯的人口問題也正在挑戰中國經濟增長。最新統計顯示，內地正跑步進入老齡化社會，60歲及以上老年人人口

已達1.78億人。官方資料指，今後五年，內地60歲以上老年人平均每年將增加860萬。到2030年，內地老年人口規模將會翻一番。

伴隨着內地老年人人口快速增長，是勞動年齡人口的大幅減少，和人口年齡結構正提前進入重度人口老齡化階段。王振耀指出，早前內地忙於經濟，對老年人的數量估計不足，忽略了老齡化問題，沒有意識到問題嚴峻的一面。目前，內地相對落後的經濟發展水平正面臨着人口快速老齡化所帶來的巨大挑戰。比如，社會事業發展嚴重滯後，居民的養老、醫療保障制度尚不健全，保障水平比較低等。

2039年兩人供養一老人

有觀點認為，從現在到本世紀中葉，

綜合人口老齡化狀況和經濟社會發展承受能力來看，內地可能會是全球人口老齡化問題最嚴峻的地區之一。2010年，內地是大約5個勞動年齡人口負擔1個老人，但有研究報告指，到2020年，大約3個勞動年齡人口就要負擔1個老人，到2039年，則將出現不足兩個納稅人來供養一個養老金領取者的局面。

中國內地人口結構已經出現重大轉變：三十年來無限供給的勞動力市場出現了衰退，迎來經濟學上的「劉易斯拐點」。著名人口問題專家蔡昉警告：中國剛進入中等偏上收入國家行列，但老齡化趨勢凸顯，「人口紅利」數年內即將消失。與日本在失去人口紅利時已是發達國家相比，中國是典型的「未富先老」。

■農村僅餘老人在種糧，未來產糧人口堪憂。



農村空巢加劇

種糧勞力堪憂

在河北太行山深處的一個小村落裡，新年剛過不久，村裡的男男女女的年壯們，便已開始準備着外出到北京、天津和內蒙等地打工。村裡的老人說，再過不了多久，村裡除了能看到一些小孩外，就是老年人帶着狗在屋簷下看門曬太陽，偶爾看到幾個年輕婦女，也是在外打工回來生孩子的，現在種地主要就是靠中老年人。

一方面是工業化、城鎮化發展快速，一方面是種種比較效益下降，都影響着種糧農民的收入。近年，隨着內地工業化和城市化進程不斷加快，大量青壯勞動力源源不斷從農村流入城市，沖淡了城市老年人口比重，但同時也令農村的老齡化問題更加突顯。

60歲以上農村人口過億

相關資料顯示，目前，農村60歲以上老年人已經超過1億，農村80歲以上高齡老人約為1100萬，各類失能半失能老人有1,800多萬。與此同時，農村老年空巢家庭在迅速上升。農村高齡老人、失能老人、殘疾老人、獨居老人數量巨大，農村家庭日益小型化和家庭照料功能嚴重弱化，農村公共服務體系建設滯後，所有這些都使得農村老年人照護服務方面的困難比城市更加突出。

全國老齡辦政策研究部主任黨俊武指出，內地老年人人口快速增長伴隨少兒、勞動年齡人口的大幅減少，農村人口年齡結構已提前進入重度人口老齡化的平台期。在中國農村，「未富先老」的矛盾更為突出，相對落後的經濟發展水平難以承受快速人口老齡化帶來的挑戰。如今，堅守在內地田間地頭的，大多都是些文化不高、年齡偏大的中老年農民。外界擔心，在不遠的將來，一旦現在這批農民老到種不動了，那麼還會有誰來種地、誰會種地？

■內地鄉村面臨空巢問題，青壯年進城打工，只留下老人種地。



「黑洞」不見底 養老金赤字逼近

隨着老齡化的不斷加重，未來內地養老金缺口到底會有多大？對此，原勞動和社會保障部部長鄭斯林曾給出了2.5萬億元人民幣的數據，而世界銀行早前以中國的人口與養老模式推測，2001年到2075年，中國養老金缺口將高達9.15萬億元。儘管內地未來養老金的「黑洞」具體會有多大，目前仍然是個未知的謎，但專家指出，內地老齡化社會的快速到來，必然會令養老資源和資金緊缺的現象格外凸顯。

內地養老保險制度起步較晚導致欠賬較多，老齡化時代的到來又加劇了其「倉儲」枯竭。國家信息中心預測部副研究員、經濟學博士後張業楠認為，養老赤字正在逼近中國。她指出，2001年以來，在覆蓋的城鎮國有企業和集體企業職工中，參保人數平均增速為4.04%，

已經低於離退休職工人數的平均增速6.64%，而養老金的籌集主要依賴參加養老保險的職工人數，這意味着全國養老保險收支出現赤字並非是遙遠的事。

2015年資金缺口超千億

有研究預測，隨着老齡化社會趨勢進一步加快，養老金缺口未來會像一對夫婦要照顧兩對即4個長輩一樣成倍放大。近期公佈的《2011中國養老金發展報告》則稱，2010年有14個省份的基本養老保險基金當期徵收收入收不抵支，缺口高達679億元。據世界銀行預測，到2015年，內地基本養老金缺口將達1,510億元，並逐年增加。

其次，內地龐大的人口基數，基本養老保險覆蓋面不夠，也令內地的養老金問題更加雪上加霜。北京

大學社會學系教授夏學鑾指出，目前，基本養老保險主要覆蓋城鎮國有企業和集體企業職工，佔中國人口60%的農村人口實際上並沒有社會養老體系，其老年生活主要依靠土地和子女。流入城市的億萬農民工，也始終難於養老體系之外。

投資過保守難跑贏通脹

此外，目前內地繳納上來的養老金只能存入財政專戶，投資於銀行存款和國債。有專家指出，這種過於求穩的思路也影響了對效率的追求，以至於養老金的投資收益水平長期難以跑贏通脹率，實際已經處於隱性虧損狀態。

張業楠指出，基本養老保險基金的投資收益僅僅不到2%，沒有跑贏約4%的CPI（消費物價指數）上漲。這與國外發達國家相比，也是相當低。

公立養老院 輪候8年難入住

「排隊的老人有4000多人，很多從2004年排到現在的，都還沒解決。」作為國家二級福利事業單位，僅擁有500多張床位的北京第一社會福利院可謂一床難求。儘管北京市第一社會福利院婉拒了記者的採訪，但網上傳言稱，因為床位緊張，甚至很多部級領導家屬想住進來，都需要找人幫忙。公立養老院一床難求的窘境，不只發生在北京，在天津、上海等福利院據說同樣也有幾千人排隊。

城市養老院 缺口4千億

目前，除了公立的養老機構，民間資金也盯上了養老的龐大市場。晨接晚送的「托老所」、「以房養老」、「候鳥式」養老，臨終關懷醫院等各種新興養老方式近年層出不窮，但絕大部分老人，仍願意居家養老或選擇公立養老機構。

全國老齡辦副主任吳玉韶向本報指出，目前內地養老機構約有300多萬張床位，其中有200萬張是在農村的敬老院，在城市只有100萬張，但是大量的需求恰恰是在城市。所以城市，特別是在城區內的養老機構非常緊張，大部分地區的城區內的養老機構出現了一床難求、排隊等床位的現象。這是城鄉比例的失衡。

據民政部門調研，在上海、浙江等地，增加一張床位即便不算土地成本也需要16萬元。按照每名老年人擁有的各類養老床位數30張計算，共需要新增床位400多萬張，僅此一項，保守估計需要投資超過



■內地城市養老院資源不足，圖為老人在上海一家養老院內用餐。

4000億。北京師範大學公益研究院院長、原民政部社會福利和慈善事業促進司司長王振耀向本報表示，中國人都可能願在家裡頤養天年，但現在大量獨生子女承擔不了養老護理問題，客觀上也養不了老，未來機構養老應不止再是定位為補充，而應是支撐。他說，「十二五」期末，內地估計會有二億老年人，養老床位巨大缺口，中國應盡早準備。

中國老齡化三大特點

- 一、老年人口的絕對數量大。中國老年人口絕對值為世界之冠。目前佔世界老年人口總數的1/5，佔亞洲的1/2。
- 二、高齡化趨勢顯著。80歲以上的高齡老年人，從現在到2050年，平均淨增量將超過100萬，2050年，將達到1個億。
- 三、「空巢」老人數量多。據抽樣調查，北京、上海、廣州「空巢」老人的比例均在50%以上。有專家預計，到2030年，「空巢」老人家庭比例可能達到90%。

來源：民政部原副部長、中國老齡事業發展基金會會長李寶庫