

# 堵塞法例漏洞 規管過期食品

消委會在全港多間超市及零售店舖，發現有56款過期或標籤有問題的包裝冷凍食品出售。事件暴露現時規管食品食用日期的法例存有漏洞，法律處罰的阻嚇性不足，令出售過期食品屢禁不絕。當局必須堵塞法例漏洞，健全巡查、投訴過期食品的機制，加大處罰力度，保障公眾利益及市民健康。

目前，包括急凍及冰鮮食品在內的預先包裝食品，雖然根據法例要求，必須以「此日期或之前食用」或「此日期前最佳」方式標示，提醒消費者留意食用日期。但是，根據現行《食物及藥物(成分組合及標籤)規例》(第132W章)，只有售賣或陳列超逾「此日期或之前食用」期限的食品，才屬違法；超出「此日期前最佳」標示期限，則沒有違法。法例對標籤食用期限規管存在灰色地帶，或會誘使不法商人，將所有食品均以「此日期前最佳」方式來標示，藉以逃避法律的約束。當局應盡快檢討食品標籤條例，將貼有「此日期前最佳」標籤的食品亦納入監管範圍，以免不法商人繼續渾水摸魚。

根據英國、日本等國對過期食品監管的經

驗，監管當局可多管齊下對付出售過期食品的商戶，包括罰款、查封產品，乃至勒令結業、東主須負刑責的手段，企業要為出售過期食品而付出沉重代價，得不償失，因此不敢輕易造次違法，反而更自覺保障食品品質。本港應借鑒國外的相關經驗，加大對售賣過期食品的處罰力度，不但有助遏止過期食品流出市場，更可提高企業對食品品質的重視，達到保障消費者健康之目的。

出售過期食品是黑心斂財，應受法律處分。更可惡的是，個別不法商人將過期食品更改包裝和食用日期，然後減價促銷。售賣過期食品是對基層市民的戕害，損害基層市民的健康牟取昧心財，必須受到輿論的譴責、法律的制裁。現階段最有效、最有力的打擊手段，是公開出售過期食品店舖的名字，暴露其醜行。同時，監管過期食品不能完全依靠消委會，食環署、海關等執法部門也應研究建立一套監管機制，鼓勵市民檢舉揭發，透過官民合作打擊無良商戶，切實保障公眾利益及消費者健康。

(相關新聞刊A10版)

# 改革淫審機制 加強阻嚇力度

港府昨日起就《淫褻及不雅物品管制條例》檢討展開第2階段公眾諮詢，為期3個月，當局提出改革審裁處制度，建議把評級的行政職能從審裁處中剔除，改由政府成立法定審裁機構，或法院直接評級。現行淫審機制主要存在兩大弊病，一是淫審處身兼評級及裁判兩大功能，在角色衝突之下導致效率低下，評級工作也不時引發爭議；二是對於違法機構執法不力，懲罰不重，難以發揮阻嚇力。我們認為，評定淫褻資訊偏重於道德判斷，不宜交由法庭處理。當局應將評級及檢控的工作從淫審處分拆出來，交由獨立專門機構處理，提升工作的效率及專業性。同時，當局也應加強罰則及執法，提升《條例》的阻嚇力。

本港現行的淫審制度，打擊淫褻資訊不力，早已廣受詬病。例如在去年9月創刊的免費報章《爽報》，由於內容渲染色情暴力，受到社會各界批評，不少學校禁止該報進入校園。當局在短短幾個月內已收到200多宗投訴，23項物品被淫審處評為二級不雅。然而，當局最終只對當中的11宗不雅個案提出票控，處罰更是從輕發落，儘管報章屢屢違規，但總罰款也不過是區區的11萬元，處罰與其禍害程度極不相稱，反映現行淫審

機制已淪為無牙老虎，未能產生足夠的阻嚇，令到一些機構愈益有恃無恐。

過去淫審處在多宗評級上亦引發了社會不少爭議，反映現時集行政及司法於一身的機制已是不合時宜。因此，當局可參考外國經驗改革淫審機制，將評級及檢控的職權交由獨立機構處理，並聘請相關專業人士進行評級。淫審處只保留上訴等司法權力，明確分工各司其職，提升工作效率，並減少外界對評級工作的爭議。

不過，要打擊淫褻資訊，關鍵在於執法及懲罰。過去不法機構肆無忌憚的散播淫褻資訊，主要原因是當局的執法及懲罰缺乏阻嚇力，每次數萬元的罰款根本發揮不了作用，加上當局在檢控上投鼠忌器，等於是姑息養奸，令淫風氾濫的歪風不斷蔓延。當局在諮詢文件中建議提高罰則，無疑是踏出了正確的一步，但罰則加大了，也須依賴法庭從維護社會風氣的高度去看待淫褻資訊問題，判以恰當的刑罰，才可真正產生阻嚇力。同時，當局也應增撥資源，加強對淫褻資訊的調查檢控能力，並可研究設立扣分制度，對屢犯機構作出更嚴厲的罰則，加強執法效能。

(相關新聞刊A18版)

# 梁振英：明年私院雙非零配額

## 不保證2013年「港生」必享香港永久居民身份



■梁振英表示，明年私院的「雙非」配額應為「零」。香港文匯報記者彭文攝

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)特區政府正與香港私家醫院討論明年接受內地「雙非」孕婦的分娩名額。候任行政長官梁振英表示，在未完全了解「雙非」孕婦對香港醫療及教育造成的影響前，私家醫院於2013年預留給「雙非」孕婦的分娩名額「應該是零」，並強調2013年在港出生的「雙非」嬰兒，「不能保證可以取得香港永久居留權」。

有傳媒昨日引述消息指，特區政府傾向建議私家醫院明年預留予「雙非」孕婦的分娩配額，由今年的3.1萬個削減至2萬個至2.5萬個(見另稿)。梁振英昨日傍晚主動向傳媒表示，「雙非」孕婦來港產子，尤其問題已對香港的醫療服務，包括母嬰服務，以至幼兒教育及小學造成影響，和可能造成潛在影響，故在未全面了解「雙非」對香港教育、醫療、母嬰健康等社會服務帶來的影響前，他認為明年私院的「雙非」配額應該暫停，「換言之，配額是零」。

### 稍後將與私院溝通

他強調，香港社會有清楚的共識，這並非香港發展醫療業的正途，亦不是香港解決人口老化的正途。自己稍後會就有關問題與私家醫院溝通，要求對方考慮香港社會的看法。

梁振英並向內地「雙非」父母「提意見」，表示「有言在先」，他們在2013年來港產子，「我不能保證所生子女有香港永久居民身份，香港亦沒有任何代理人或醫院可以向他們保證在港出生的子女可以享有香港永久居民身份」。

### 無居權是一致共識

被問及如何處理有關居港權的問題時，梁振英說，自己在當選後，已就「雙非」問題請教過這方面的專家及學者，而不同政見的人士都覺得必須解決有關問題，一致的共識是「雙非」嬰兒不應享有居港權，只要香港社會有這個共識，香港一定有決心及有辦法去解決這個問題。

他續說，尋求人大釋法，是解釋「雙非」問題的一種途徑，但「還是用其他的法律辦法解決好」，自己會和法律界人士繼續探討有關問題。

### 並無架空現屆政府

梁振英否認自己提出「零配額」是要「架空」現屆特區政府，重申香港目前只有一位特首、一個政府和一套政策，但強調由於有關的配額問題是在他上任後需要處理的工作，自己只是重申其一向的主張。

### 意在落實參選政綱

梁振英在其參選政綱中，提出新一屆特區政府必須全面評估「雙非」孕婦來港產子對各種服務的額外需求及香港的承受力；公立醫院自2013年起停止接收「雙非」孕婦產子；推算人口的變化，尤其要關注「雙非」兒童來港就讀的影響，及早規劃幼稚園/幼兒園和小學的布局等。



■民建聯成員早前到立法會門外抗議，要求港府採取措施杜絕雙非問題。資料圖片

# 周一嶽：理解尊重 保持溝通

香港文匯報訊(記者 郭兆東)候任特首梁振英昨日指私家醫院明年應停收「雙非」孕婦，食物及衛生局周一嶽表示理解及尊重有關看法，並會保持各方溝通。有私家醫院擔心全面停收「雙非」孕婦會增加急症室分娩的情況，增加醫護人員壓力。私家醫院聯會表示，此舉嚴重影響私家醫院營運，恐引起倒閉潮。

### 私院：影響營運或掀倒閉潮

港府已決定公營醫院明年停收「雙非」孕婦，並與私家醫院明年的「雙非」孕婦分娩名額磋商，但梁振英昨日稱私家醫院明年亦應停收「雙非」孕婦。周一嶽昨日透過新聞秘書回覆傳媒查詢時稱，理解及尊重候任行政長官的看法，當局正與私家醫院及梁振英就內地孕婦來港產子問題保持溝通。

## 鄭耀棠：港應發清晰訊息

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)就梁振英指私院明年不應接收「雙非」孕婦，並「不保證其子女取得香港永久居民身份」，行政會議成員、工聯會榮譽會長鄭耀棠表示，他接受有關安排，因為香港資源短缺，社會上也強烈要求「雙非」孕婦不能佔用港人資源，但「雙非」孕婦有關問題仍然存在，故此本港應清晰地向「雙非」父母發出訊息，即使來

私家醫院聯會主席劉國霖表示，今年私家醫院有3.1萬個內地孕婦名額，一旦私家醫院明年停收「雙非」孕婦，最終只能接收約3,000個「單非」孕婦，對私家醫院造成嚴重影響，擔心有私家醫院會因此而倒閉。

仁安醫院婦產科主管余啟文表示，即使停收「雙非」孕婦，亦應設法停止給予「雙非」嬰兒的居港權，否則仍會增加急症室的個案。

醫管局婦產科中央統籌委員會主席張德康表示，明白候任特首的看法，若全面拒收「雙非」孕婦，可有效減少本地醫療開支，並將資源用作發展醫療業，但若推行過於急進，會令私家醫院無法在短時間內作出調整。他稱，私家醫院若與現屆政府現就明年接受內地孕婦名額有正式協定，但之後遭來屆政府推翻，不排除會引致法律訴訟。

# 明年配額屬CY「應管之事」

候任特首梁振英就雙非嬰兒問題表達關注，並表明在未能充分全面了解雙非孕婦在香港產子，對香港的醫療、母嬰健康、教育等社會服務所造成的影響之前，2013年私立醫院接收雙非孕婦產子的名額應該暫停。政壇高人認為，梁振英此舉，並非想「干預」現屆特區政府的施政，而是因為目前當局和私家醫院正商討的是2013年的雙非產子配額，2013年已是第四屆特區政府的任期，亦是梁振英任內「應盡之責」、「應管之事」，故他就配額問題表達意見，實屬份內之事。

### 對教育醫療房屋影響大

政壇高人直言，雙非孕婦來港產子問題，影響的不止是香港婦女所得到的產房服務，更重要的是影響香港母嬰健康服務、幼兒教育、小學教育、社福醫療及房屋等一系列的服務，故不是由醫管局和私院協調完產科配額就「萬事大吉」。他不說其他，就以幼稚園服務為例，指出根據統計處在入境處所做的即場調查顯示，一半的雙非媽媽有意送孩子回港讀幼稚園，屆時香港幼稚園勢必「爆棚」，亦會令香港嬰兒的就學備受影響；「這對於雙非嬰兒或香港嬰兒都不公道。」

### 主張有系統評估定對策

高人續指，梁振英關注雙非問題並非近期之事，並一向主張特區政府要就問題進行深入、有系統的評估，以制定應對之策。高人指出，梁振英曾在一次公開論壇上表明，上任後第一件大事就是要求人口督導委員會提交報告，詳細闡述雙非嬰兒對香港各項服務所產生的影響；「如果你說雙非嬰兒不會影響香港嬰兒，那就提出數據，並解釋相關評估如何得出，但現在當局一方面沒有任何評估，一方面卻要討論2013年配額，莫怪CY會擔心情況惡化而出來叫停。」

高人坦言，港人高度關注雙非嬰兒問題，民意亦十分清楚，作為負責任的特區首長，梁振英自然有需要向公眾表達立場；「在沒有準確的評估前，不應讓私家醫院繼續高價出售出世紙，而讓特區政府執手尾，讓香港的納稅人買單。」

## 梁曾與多團體研解問題

「雙非」孕婦湧港產子問題已嚴重影響到本地孕婦的權益。競選時已非常關注有關問題的候任行政長官梁振英，在當選後與多個團體會面時均討論到有關問題，其中更特別邀請多名法律專家與前保安局局長葉劉淑儀會面，聽取他們對解決「雙非」問題的意見。

梁振英於當選後的第二個星期五，已與葉劉淑儀，及香港基本法委員會委員陳弘毅、《基本法》研究中心主席胡漢清、港大法律學院副教授戴耀廷、資深大律師莫樹聯及梁家傑等會面近兩小時，專題討論有關「雙非」問題。

民建聯早前進行的民調發現，市民認為新特首最急切需要處理的是解決「雙非」孕婦來港產子問題。梁振英於上周六出席民建聯路向營時，亦與民建聯成員就「雙非」問題進行了討論。此外，他於上周四出席的建制派飯局上，亦有多位議員就「雙非」問題向他提出意見和建議。

■香港文匯報記者 鄭治祖

## 現屆政府：私院內地孕婦額擬削至2萬

香港文匯報訊(記者 文森)有傳媒引述消息透露，政府傾向建議明年私家醫院接收內地孕婦名額，大減至2萬個至2.5萬個，並把單非和雙非分隊處理。當局正研究核實港人內地配偶的方法，稍後會再與私家醫院開會商討。

### 建議單雙非分隊處理

政府上周邀請私家醫院代表會面，商討處理內地孕婦來港分娩的問題，據香港電台引述消息透露，政府傾向建議，明年私家醫院接收內地孕婦的名額，由今年約3.1萬個，大幅減少至2萬個至2.5萬個，以便騰出更多空位，服務本地孕婦。另外，當局又建議私家醫院將單非及雙非孕婦配額分開處理，讓港人內地妻子有更多機會預約登記。

消息稱，當局明白要核實單非孕婦身份有一定難度，正研究多個方法，包括要求港人丈夫陪同太太一同登記預約，以及考慮是否要求夫婦在登記前宣誓，但消息強調，一切有待與私家醫院進一步研究和商討。

「中港家庭權益會」發言人曾冠榮認為，區分單非和雙非孕婦去處理是好事，但私家醫院費用昂貴，促請政府在公院預留名額給單非孕婦。

### 浸會望勿一次過大減

現時佔有約1萬個分娩名額的浸會醫院，其行政總監陳崇一表示，初步醫院只負責檢視文件或副本等，再交由政府核實。至於分娩名額或會進一步減少，他希望不要一次過大幅削減，而是階段性調整。

香港文匯報記者 鄭治祖