

溫州金融綜合改革試驗(下稱「金改」)成為最近中外關 注的焦點。在普遍看好「金改」前景的同時,多數當地專 家與業界人士則對現行的改革方案感到憂慮。如微小企業 融資依然受困、閒散民資仍不願出借、處於「地下」的信 用和擔保公司依然難以浮上水面等,一連串局限猶如一 道「玻璃門」,前途無限光明但現實卻難以跨越。溫州相 關部門的數據顯示:截至今年2月末,溫州涉及老闆「走佬」 的企業已達到了234家,僅2月份就新增了36家。

■香港文匯報記者 白林淼 溫州報道



當地民資盼政策突破

但溫州市經濟學會會長馬津龍表示,溫州 「金改」需要溫州大膽嘗試,央行行長周小川在

均普遍認為,溫州「金改」的序幕已經拉開,相信通過 「金改」既可以解決目前民間資本多投資難、中小企業

多融資難的「兩多兩難」問題,又能將巨額民資組織起

來,實現民間借貸的規範化、合法化和陽光化。

鎮銀行主發起人可否不再局限於銀行,而允許民營企業 去意義。

溫州一仍受民間借貸所困的企業主更是認為,目前溫 州推出的系列「金改」舉措和計劃,與民間借貸真正 「陽光化」還有一段距離,如果沒有切實有效的「金改」 措施出台,很可能會再次引爆溫州民間借貸的第二、三 次瘋狂,甚至還可能出現新的溫州「吳英」。

# 監管部門各自為政效率低

溫州決策諮詢委員會副秘書長王鋼表 示,此次「金改」最重的工作在於風險防 範,否則就是空中樓閣。現有的地方金融 管理體制,屬於網格化監管,就像鐵路警 察,各管一段。比如,典當業歸商務局 管,小額貸款公司歸金融辦管,擔保公司 歸經信委管,銀行則歸銀監局管。幾大垂 直監管部門,人員不可謂不多,制度不可 謂不多,體系不可謂不健全。但溫州民間 借貸風波的發生,銀行變相收費、提高實 際利率、抽貸斷貸行為比比皆是,負有不 可推卸的責任外,垂直監管部門也難逃其 責。

溫州市信用擔保行業協會會長郭炳鈔 透露,溫州原有擔保投資、信託、小額 貸款公司以及涉足借貸的典當、諮詢公 司總共有1800多家,從去年下半年開 始,這些大大小小的融資公司紛紛出現 資金問題,出現停業或消失,目前只剩 下1000餘家。

#### 當地擔保公司半年減800家

《現代金報》援引溫州信用擔保協會秘 書長胡天炎的話稱,在這場借貸危機中, 溫州信用擔保公司也遭到了很大的損失, 去年溫州信用擔保公司損失14億元。

# 民貸中心能解中小企錢荒?



溫州民間借貸登記服務中心是溫 州「金改」規範化、合法化的重要 舉措之一,3月底該服務中心已正式 領取工商營業執照。服務中心業務範 圍主要涵蓋五個方面:一是建立資金供

求信息庫,提供中小企業融資需求和民間資金供給信 息;二是通過信息服務系統進行信息配對與對接;三 是安排資金供給方和需求方見面;四是協助資金供給 方、需求方辦理借款手續並登記備案;五是為借貸雙 ■溫州民間借貸登記服務中心即將 方整理資料、歸檔,向主管部門備案。



揭幕。 香港文匯報記者白林淼 攝

溫州一為民間借貸所困的企業主認為,民間借貸登記服務中心仍難解民間借貸潛在危機。 其原因主要為,一是目前市場資本供應量鋭減,借貸利率普遍走高。一方面是經歷了民間借 貸風波後,溫州民間資本已嚴重縮水,另一方面則是不少放貸人不願出借,寧願抱着錢睡 覺;二、小微企業資金需求量大,飲鴆止渴式的高利率借貸仍將發生。上半年的新一輪銀行 還貸高峰已經到來,往年普遍存在的高息過橋(周轉)借貸又將走紅,這就不排除借貸雙方 會出現房地產交易中普遍現象——登記價格與實際利率存在較大偏差,一旦周轉受阻又將造 成新一波企業倒閉、老闆「走佬」;三、目前企業抵押物匱乏,二次、三次融資抵押融資成 本增大,小微企業仍需高利貸。

# 小額貸款公司能否走下去?

問題2: 允許開設小額貸款公司以來, 溫州的小額貸款公司發展非常 迅猛,近期便可達35家,其中28 家已在運作,另有7家正在進行招

投標。但溫州甌海恆隆小額貸款公司總經理黃建勤 認為,小額貸款公司又安全又不安全,是個讓人愛

自2008年央行和銀監會發文 恨交加的機構。首先是負債規模難以擴大,浙江省 政府批准的小額貸款公司負債比例是1:1,但他們 實際獲得的負債比例則是1:0.5,3億元的資本最大 只能做到4.5億元。按照規劃,3年後溫州小額貸款公 司將擴張到100多家,那麼屆時借貸的利率水平必然 會趨於下降,如果依然是現有負債比例和模式,又 不能轉村鎮銀行,那麼他們就走不下去,堅持不

# 丘大問題困擾溫州金融改革

迎,但是仍有不少聲音提出對「金改」的疑慮。本報記 者走訪溫州中小企業主、溫州小額貸款公司負責人、私 人錢莊創辦人、溫州經濟學會會長和股權交易中心等多 方人士和相關機構,試圖理出溫州「金改」措施對溫州 民營經濟實際的幫助和存在的問題。

#### 民資能否「主發起」村鎮銀行?



這次溫州「金改」十二條內容中明確提 出,支持民營資本發起設立或參股村鎮銀 行、貸款公司,似乎給民間資本打開了一扇 創辦銀行的大門。但是,溫州市金融辦主任 張震宇則透露,民資可以「發起」村鎮銀行,

但不能是「主發起」。《村鎮銀行管理暫行辦法》規定,村鎮銀 行最大的股東或唯一股東必須是銀行業金融機構,而最大銀行機 構的股東持股比例不得低於村鎮銀行股本總額的20%。

新中國第一家私人銀行創始人、溫州鈞鼎資產管理有限公司董 事長楊嘉興説,他很不贊同民資不能「主發起」的規定,因為20 多年他們的運營不但沒出任何風險,而且其24小時營業模式還促 進金融業及當地經濟的快速發展。他期待「金改」能再讓他當一 回私人銀行行長。

溫州經濟學會會長馬津龍認為,應該允許民營機構作為村鎮銀 行的「主發起人」。因為讓銀行業金融機構作為村鎮銀行的最大 股東是沒有任何優勢可言的,而且不用説它是作為「主發起」單 位,哪怕只要有一點股份在裡面,它都會變成村鎮銀行的劣勢, 再則在市場經濟發達國家民營金融機構是存在的。



將達100到120 香港文匯報

記者白林淼 攝

新中國第一家私人錢莊創辦人、溫州方興擔保公 司董事長方培林也表示,應該放開小額貸款公司的 發起人限制,允許自然人作為小額貸款公司的主發 起人,讓有條件的機構和個體都能參與,引導小額 貸款公司走向農村、田野,形成競爭,從而避免小 額貸款公司利率的高利貸化。

## 民資管理公司會否成高利貸?



民間資本管理公司亦是民資「陽光化」 的又一舉措。溫州首家民間資本管理公 司——甌海信通民間資本管理股份有限 公司(下稱「甌海信通」) 開業至今已超 過1個月,而位於樂清的溫州第二家資本管

理公司也於3月底開業。據悉,民資管理公司資金來源,除 了股東資金外,還可以以股東額外增加的投資資金、以私募 方式和向特定對象募集所得的私募資金作為主要資金來源。

分析人士認為,民間資本管理公司短期可促進民間資本規 範,但時間一長很可能變成高利貸的催化劑。首先,民資管 理公司的資金出路受困,甌海信通首筆500萬元投給當地一 家眼鏡深加工企業,採用固定回報的投資方式,年化利率為 12%,第二筆100多萬元是短期財務性投資,解決當地一公 司購買原材料需要的臨時資金周轉,而不是科技型、不是短 期、不是高收益且又無人擔保的基本不投。眾所周知,受多 重因素困擾的微小企業融資成本年利率超10%便難以承受, 所以民資管理公司的資金出路很窄。

其次,資本天性逐利。溫州人的變通能力很強,在民間資 本管理運行一段時間後,不排除個別人員利用民資管理公司 在朋友圈中進行低收高出的資本運作,且之後又從逐漸「玩」 向社會,再經由中間資本掮客的變相,最終演變出高利貸, 爆發新的危機。「台灣曾經也有過類似於民間資本管理公司 的機構,但後來沒有了。」

### 場外交易市場擴融資渠道?



非上市股權交易也是溫州「金改」十 二項任務之一。實際上,溫州早在2010 年6月便開始先試先行股權營運中心, 旨在引導民間資本投資,擴大非上市公 司的融資渠道。

不過,這個新型融資平台問津的企業不多,交易也很少。 3月底,本報記者在溫州市股權交易中心採訪時發現,該中 心大廳裡空空蕩蕩,門可羅雀,僅有5條企業股權交易的信 息在高高掛起的液晶屏上反覆滾動。該中心工作人員張喜民 介紹,到今年3月18日為止,中心的開戶數僅為92戶,在中 心登記托管的企業也只有8家,掛牌企業2家。股權交易總成 交額為1868萬元,但成交額的「大頭」僅由朗詩德一家公司 創造,成交了417萬股,總成交金額高達1835萬元。另外還 有兩家有成交,分別是傑順建設3.7萬股,以及天河股份2萬 股。曾涉超億元民間借貸、永嘉楠溪江農業集董事長徐林表 示,他們集團旗下有曾經的國企楠溪江啤酒廠和永嘉老酒汗 等知名企業,但他們目前不會考慮進非上市股權交易市場。 首先,當地投資者不願投資他們仍具爭議的企業股權;其 次,進入場外交易市場的企業如果交易不多或沒有交易,反 而遭外界恥笑,甚至還會造成其他融資渠道受阻。