

現代中國 + 公共衛生 + 個人成長與人際關係 + 全球化

人口老化

近年，中國人口老化問題越來越嚴重。根據聯合國人口基金會的最新調查顯示，目前中國65歲以上人口接近1.3億人；這個數字到2050年將高達3.32億，佔總人口的23%。面對老齡化這個全球性問題，中國需要更迫切地尋求解決方法。

■陳振寧、戴慶成 亞太國際關係學會

作者簡介 陳振寧：一國兩制研究中心研究員，亞太國際關係學會成員。定期於香港《成報》發表評論文章。曾參與《通識詞典3》的撰寫工作。

電郵：jambon777@yahoo.com.hk

戴慶成：亞太國際關係學會成員。《環球時報》、《環球人物》、《鳳凰周刊》等內地媒體撰稿人。另定期為香港《成報》、《新報》撰寫時政評論文章。

電郵：taihingshing@gmail.com

發達區先失守 養老資源短缺

內地的人口老齡化現象呈現以下3個特點：

· 增速驚人

2009年尾，內地60歲及以上人口數量為1.67億人，只過了11個月的時間便升到2010年11月1日的1.78億人。如果按照這種速度(每月增長100萬人)計算，中國60歲以上老年人口到2012年底，將會超過2億人。中國人民大學教授杜鵬分析說，到2050年，中國老年人口數目將高達4.5億人，人口老齡化程度達到31%以上。這個驚人的數字意味着中國不但已踏入老齡化社會，而且老齡化程度將趨趨嚴重。

· 東快西慢

內地的老齡化發展速度具有「由東向西遞減」的特點：東部沿海經濟發達地區的老齡化程度，明顯快過西部經濟狀況欠佳地區。譬如，上海比寧夏早33年進入老齡化社會。

· 未富先老

幾乎所有已發展國家進入老齡化社會時的人均國內生產總值，都在5,000美元至10,000美元左右，屬於「同富同老」型或「先富後老」型。但中國在「未富先老」的狀態下進入老齡化。「未富先老」意味着社會能提供給長者養老的資源短缺，這對中國應對人口老齡化問題帶來不少挑戰和壓力。

中國變老 後勁不繼？



生育政策先鬆後緊 奏效需時

綜合社會輿論而言，內地的老齡化問題的成因主要與生育情況、生活水平和人口遷移模式有關。

戰後爆嬰兒潮 「谷大」人口基數

1949年新中國成立後，戰亂的結束大幅度降低人口死亡率，而生育率則驚人地增長，特別是上世紀50年代和60年代為兩個人口生育高峰，形成巨大的人口轉變增長。雖然1978年實施的計劃生育政策對人口生育進行限制，但30年前的生育高峰已形成龐大的人口基數，這些人口目前已經或即將邁入老年階段，並在未來幾年持續增多。

生活改善 人均壽命延長

當社會經濟發展到一定水平，國民的生活條件得到改善，壽命就會得以延長。最近幾十年，中國的經濟和生活水平不斷提高，令內地的人均壽命不斷延長，長者人口日漸增多。

民工出城謀生 長者留守農村

中國人口遷移形式以農村到城市遷移的比例最大，到本鄉鎮以外就業的外出農民工數目，佔農民工總數的62.3%。其主要輸出地來自中部和西部。中國人口遷移的這種特點導致農村與中西省份面臨更嚴重的人口老齡化壓力。

■人口老齡化增加內地的醫療開支。資料圖片



概念鏈接

何謂老年型人口國？

國際普遍使用聯合國的劃分方法作為衡量人口老齡化程度的指標，即65歲及以上老年人口佔總人口的比例達7%以上，便屬於老年型人口國家。

大部分發展中國家採用另一種衡量指標，即以60歲作為老年人口的年齡起點，當60歲及以上人口佔總人口比例10%以上，便屬於老年型人口國家。

內地踏入人口老化階段

2010年，中國在全國進行第六次全國人口普查，並於2011年公布結果。資料顯示，截至2010年11月1日，中國60歲及以上人口為1.78億人，佔總人口的13.26%；65歲及以上人口為1.19億人，佔總人口的8.87%。無論是65歲或60歲作為劃分點的老年人口衡量指標，都顯示中國已完全進入人口老齡化階段。



內地的人均壽命不斷延長。

資料圖片

眾說紛紜 哪個可行？

隨着內地人口老齡化現象日漸加劇，社會各界人士先後提出多個解決方案，希望紓緩問題。

1. 重投工作 阻現勞工荒

大部分長者退休後仍身體健康、思維活躍，他們不願無所事事，終其一生。因此，政府可積極開發和利用長者人力資源，這不僅可讓他們發揮「餘熱」，豐富生活，增加收入，還可彌補未來勞動力的不足現象。此外，隨着人均預期壽命的延長和長者工作意願的增加，政府也應考慮探索彈性的退休政策。

2. 適度多生 紓「獨生」壓力

為避免中國低齡人口數目佔總人口數量比例的繼續降低，政府應有條件地允許育齡婦女適度地多生、優生，令中國從低生育水平逐漸回升到生育的更替水平。這將有利於緩解中國長者撫養比趨趨嚴重的趨勢，減輕社會養老、醫療保險的壓力。其次，這也有助改善中國未來「四二一」的家庭人口結構，從家庭代際比例上增強養老功能，降低長者「老無所養」的可能性，減輕子女對供養父母的經濟壓力。

3. 完善社保 尤扶助農村

政府應建立一套完善的社會保障體系，令老年群體的

經濟和醫療得以保證。另外，在完善社保體系時應因地制宜，汲取各地的成功經驗，重視對農村和其他社會保障薄弱地區的扶持。

4. 勵民發展老齡產業

政府必須大力鼓勵發展老齡產業，如養老保健、醫療康復、老年護理、長者教育和文化娛樂等，建立發展老年大學、老年公寓及養老院等，保障長者的身心健康，豐富他們的生活，提高長者人口的整體素質。此外，政府還應加強針對老齡人口的社會基礎設施建設，吸引社會力量參與養老服務領域，支援和鼓勵民間資本建設養老運營管理機構及護理機構等。

5. 填補城鄉差異 化解矛盾

中國的人口遷移造成東西部，以及城鄉的人口老齡化狀況的差異，發達地區和城市正向不發達地區和農村反向輸出人口老齡化的壓力。因此，政府應重點關注部分青壯年勞動力大量流出的欠發達區域和農村的「空巢」問題，以及勞動力不足的現狀，建立東西部之間、城鄉之間的補償機制，化解這些地區可能因人口老齡化所致的壓力和矛盾，逐漸縮小地區發展的不平衡。



■完善社保可增加對長者的生活保障。資料圖片



■部分內地長者面臨養老金不足的困境，甚至連三餐溫飽也成問題。資料圖片

入不敷支 晚年無依

人口老齡化對內地的社會資源和醫療制度帶來不少挑戰。

勞動人口減少 社會負擔加重

大部分長者雖然不再直接創造財富，但其消費活動並未停止，且在某些領域還呈上升趨勢。另一邊廂，隨着青年就業人口的減少，養老金入不敷支的現象顯得越來越突出，社會負擔將會進一步加重，嚴重甚至影響國家的競爭力。

醫療支出龐大 錢從何來？

長者對衛生保健服務的需求較高。隨着人口老齡化的加劇，長者人口數量猛增，各項費用將進一步上升。以山東省為例，據調查，2008年該省長者人口的人均醫療費支出為1,805.18元人民幣。按此標準推算，2020年，山東省60歲及以上長者人口醫療費用支出總額將達398.66億元人民幣。

護理不周 獨守空巢

根據調查顯示，中國約有3,250萬長者需要不同形式的長期護理，有5%的人抱有入住養老機構的願望，而這個比例將逐步提高。但目前專為長者提供服務的設施嚴重不足。另外，長者的心理需求和精神慰藉難以滿足。在中國近1.78億名長者中，有一半過着「空巢」生活，獨守「空巢」的中老年夫婦無人照顧，權益得不到應有的保障。

概念圖

情況

第六次全國人口普查顯示，60歲及以上人口為1.78億人，佔總人口的13.26%；65歲及以上人口為1.19億人，佔整體8.87%。

中國人口老齡化

特點

- 數目升幅驚人
- 東部增速較快，西部較慢
- 社會尚未富足，缺乏養老資金

原因

- 戰後爆發出生潮 人口基數變大
- 生活改善 人均壽命延長
- 民工出城謀生 長者留守農村

影響

- 勞動人口減少 社會負擔加重
- 醫療支出龐大
- 護理不足 無人照料

■製圖：香港文匯報記者 吳欣欣

想一想

1. 根據上文，描述內地的人口老齡化現象和趨勢。
2. 內地的人口老齡化問題成因為何？
3. 人口老齡化對內地的社會資源、醫療制度和勞動人口造成甚麼影響？試舉例加以說明。
4. 有人說：「『一孩』政策加劇內地的人口老齡化問題。」你對此說有何看法？
5. 假設你是內地居民，你會如何向中央獻策以解決人口老齡化問題？試舉3項並加以說明。

■香港文匯報記者 吳欣欣

延伸閱讀

1. 陳可冀主編：《老齡化中國：問題與對策》，中國協和醫科大學出版社，2002年
2. 中國社會科學院老年科學研究中心主編：《構建和諧社會：關注老齡化影響》，中國社會科學出版社，2007年
3. 《放寬計生政策 解決人口老化》，《香港文匯報》，2012-03-10
http://paper.wenweipo.com/2012/03/10/CH1203100038.htm