科學發展

劉宇新 行政長官選舉委員會委員 全國政協委員

第4任行政長官選舉已於周日順利完 成,擁有較高民意支持的梁振英先生以 689票成功當選香港未來5年的新行政長 官,這是在公平、公正、公開的原則下, 嚴格依照法律辦事下,1,200名選委在充 分考慮民意和各方面因素後所作出的抉 擇。香港未來5年發展的基調亦由此定 下,梁振英於競選中多次反覆提出的「穩 中求變」理念,獲得大部分香港人的認 同,用香港人的講法是「捉到鹿」,但如 何真正落實他的想法,將理念轉化為具體 措施並順利執行,則是一個「如何脱角」 的過程。筆者認為,這個過程需要以科學 發展為原則,因勢利導,以愛國愛港為大 前提,重新團結社會各界力量,用人唯 才,定出處理各項深層次問題的優先次 序,逐一提出具體措施,並與公務員和社

會各界配合做好有關落實工作。

今年是香港回歸祖國15年,亦是承先 啟後的一年,特別是新一屆特區政府將 會於7月1日走馬上任。在過去15年,香 港遭遇了多場金融、疫症等衝擊,但憑 着香港人的努力和智慧,我們都挺了過 來,還繼續向前發展。不過,在應對這 些危機的同時,我們亦開始進入一個全 新的轉型時期,我們的經濟發展、社會 形態和市民心態已隨之漸漸地發生着微 妙的變化。

香港現時的整體發展勢頭不錯,經濟持 續發展,民生不斷改善,失業率亦趨於穩 定,但同時,不同階層、社群也正面對着 大轉型時期下的種種挑戰。在過去一段時 間,我們看見青年一代對前途感到憂慮, 基層長者為求一餐而要搶紙皮,中產階層 只能屈住於租來的蝸居,中小企僅可苟延 殘喘而看不到發展機會,甚至連孕婦也要 為一床之位而感到惶恐不安。香港已到了 非變不可的時候。

香港需要穩定地變有序地變

今日的香港需要改變,但不是轟轟烈 烈的巨變。我們要的是穩定地變,有序 地變。因此,梁振英於競選政綱中提出 穩中求變的競選主題,正正切中了我們 社會上的訴求,這亦反映了在他的民意 支持度上。我們的社會就如一個不停運 作的大機械,不能稍一遇到運作不順暢 的地方,便馬上要求將整個機械毀掉, 然後重建。有時可能只需要將某個零件 更换,又或者某個位置被卡住了,只需

要作出適當的調整,便可以順利地解決

好這些問題

穩中求變

更何況,羅馬非一日建成。現在香港 社會上出現的許多問題,都是在特定的 歷史、經濟、社會因素下而形成的,需 要逐步梳理,對症下藥,才是上策,就 如同我們的中醫學,講求調理為主,通 過調理身體生理功能而達到治療的目的 一樣。若只是一味想着要革命、推倒重 來的心態,只會對香港未來的發展有百 害而無一利。

筆者認為,梁振英當選後,應堅定穩中 求變的執政理念,首要工作是以科學發展 為原則,對現時社會上面對的各類型主要 問題定出處理的緩急次序,再逐一進行深 入、科學化的調研,找出問題的核心,並 以此為依歸,提出具體的措施。

俗語説:「新官上任三把火。」不 過,筆者衷心建議,梁振英和他的新特 區政府上任後,應先從小處着想,從較 簡單的問題開始入手,就如前美國紐約 市市長朱利安尼(Rudy Giuliani)於《領 導》一書所説:「結合幾個小小戰果而 成就更大的目標。」只要積少成多,特 別是多從市民小事出發,才能真正體現 出一個親民的政府。

用人唯才 包容各方

對於涉及重大公共利益的社會問題或轉 變,絕對不能急於求成,即使提出的解決 方法最終被證實是正確的,也必須先在社 會上進行廣泛討論,並得到大多數的人支 持,再作具體推行。香港社會發展不是賭 大小的遊戲,不能只是堅持自己一套而將 整個社會作押注,新的特區政府必須建立 一套能夠真正掌握社會脈搏和民意的雙 向、互動機制,不但通過政黨的地區網 絡、各類型諮詢架構等多層次、多渠道方 式收集民意,同時亦應加強地區民政專員 等相關官員的推廣和諮詢工作,充分向公

眾和地區各階層解釋政府的政策建議,使 民眾能夠在充分了解政府想法後,再提出 他們的意見和想法。

無可否認地,此次的行政長官選舉因 有兩名建制派候選人而出現了比較激烈 的競爭,甚至在梁振英尚未當選前,社 會已開始出現一種聲音,擔心他當選後 會對曾經反對他的人進行報復。筆者認 為,香港的未來不只是梁營的,也不只 是唐營的,而是全香港700萬人的,相信 梁振英也定當深明箇中道理。因此,重 新團結建制派,將會是梁振英當選後的 首個大考驗。

組建新政府的過程正是梁振英重新團 結建制派的一個重要契機,相信梁振英 亦不能否認唐英年的支持者不乏各個行 業中的表表者,故如何與他們進行深入 的溝通,讓他們了解和認同自己的理念 和想法,並將部分人才吸納進新政府 中,結合香港社會環境,用人唯才,剛 柔並用,不但可為未來5年發展作出貢 獻,亦可藉此修補之前出現分裂的建制 派關係,更可包容各方,建構和諧社 會,共創更美好香港

第四任特首選舉已於二十五日 結束,梁振英以六百八十九票登 上寶座,在有兩位建制派同場參 選競爭,分薄選票的情況下,梁 振英仍有百分之六十的得票率已 屬不俗。若以單對單建制派一人 參選對反對派一人參選的投票情 況來比,即將唐英年(建制派) 的得票算入同是建制派的梁振英 身上,梁振英總的得票率就達百 分之八十六以上。以這個角度來 説,梁振英絕不是低票率當選, 更不是「三低特首」。 「三低論」是刻意貶低

梁振英在二十五日投票之前的 民調都是三位候選人中保持最高 的一位,當選正符合溫家寶總理 所説之選出一個為多數港人擁護 的人當特首,這怎能説是「三低 特首」呢?

至於所謂「低凝聚力」之説, 那更是有意抹黑。有否凝聚力, 能否管治好香港,能否讓經濟得 到發展,有效改善就業和民生, 能否紓解民困和民怨,提高民 望, 當然要看梁振英在上任之後 的表現,而不是在他未上任之前 就妄下判斷,胡亂猜測一番。

有所作為帶來希望

作為平民百姓,當然對新特首 抱有一番期望和祝福。希望新一 屆特首和特區政府會有所進步, 有所改變,經濟發展更上一層 樓, 勞工就業得到改善, 有效改 善民生民困,民望自然得到提 升。特首和特區政府得到廣大市 民的認同、歡迎和支持,香港的 未來就充滿希望。

梁振英在參選特首之時發表一 份「政制」政綱及「社福」政 綱,共有八大點和十七項,「社 福」主要有六個要點。梁生現在

日前,高等法院上訴庭裁定,就

外傭居港權司法覆核案件,判令香

港政府上訴得直,原訟法庭的判決

被推翻。《入境條例》中有關連續

居港七年的外傭,不合乎「通常居 港」條文並無違反《基本法》, 這

意味着十數萬外傭並不符合申請成

香港人如果在現階段以為已經

卸下此外傭居港包袱尚言之尚

早,因為外傭申請人還可以透過

向上訴庭申請再尋求上一級的終

審法院受理,如理據不獲上訴庭

接納,申請人更有機會再越級直

接向終審法院尋求上訴審理,如

獲接納,則案件有機會在終審法

院開庭再審理,到時候還存在變

數,除非申請人在上訴申請期限

前不打算上訴,否則我們還不可

以安枕。相信各位還記得港珠澳

大橋案申請人朱婆婆在最後時刻

受到公民黨唆使阻停工程,所

以,此宗外傭居港權案件及其他

類似官司如往後劇情仍有所發

展,筆者絕不感到驚訝,無論如

何,公民黨打着公義的旗幟,卻

實質是以法律手段來分化社會和

阻礙發展,香港將會成為大輸

該上訴裁判後,公民黨立法會

議員余若薇竟然斷章取義,誤導

為香港永久居民資格。

當選特首,我們當然希望梁生能 夠兑現以上所提到的有關政綱要 項,我們更相信梁生一定會兑現 有關承諾。梁生提到的經濟投資 和社福保障措施直接有效創造就 業,改善失業,紓解民生民困, 扶助弱勢,讓退休長者晚年生活 得到保障,綜援金和生果金有必 要作出調整,加大大型基建的投 資,設法支援中小企發展,每一 樣都需要資源金錢。目前特區政 府財政儲備有上萬億元,能好好 適度運用這筆儲備投資經濟、改 善「社福」保障,很是值得新特 首認真研究和探討的一條新「門

例如「社福」政綱提到的有關 政黨都不會反對。

新特首工作可謂千頭萬緒。能 否盡快走上正軌,不但有賴新特 首團隊的合作和努力,更需要社 會各界市民的鼓舞和支持,多提 建議和意見。我們相信新一屆特 首和政府不負眾望。

設立特惠生果金方面,建議為有 需要的退休長者提供每月二千零 七十元的特別津貼問題。這個金 額大有值得提高的必要,而且應 定出要每隔一兩年就要檢討一次 的規定,以應對生活物價的通 脹。這方面,大概每年動用四十 多五十億元就可以了,這五十億 元對政府近萬億元的儲備來説只 是一個小數目,能夠盡快落實, 無疑令二三十萬個退休長者的晚 年生活得到起碼的保障, 起到立 竿見影的效果,相信社會各界和

第二個,利用政府儲備作經濟 投資和社會投資,以此創造更多 的就業職位和扶助中小企,加快 發展大型基建投資上馬,都是刺 激經濟和創造勞工就業的有效法 寶,這樣才能讓社會穩定,民生 才能改善。

大眾,繼該黨黨魁梁家傑早前的 入境處「四個關卡論」後,余竟 辯稱外傭即使享有居港權入境處 亦只是就每個個案逐一審批,不 會造成大批外傭短時間內湧港, 完全是不負責任的言論。而一直 協助跟進該外傭家庭入稟香港高 等法院申請司法覆核的,正是公 民黨憲制及管治支部副主席、資

深大律師李志喜。 連同外傭案及引發「雙非」嬰 風波的「莊豐源案」和「吳嘉玲 案」,公民黨核心成員及友好實在 不遺餘力,不但充當此數宗案件 的代表律師、大律師外,還有該 黨的幾位立法會議員屢次在大氣 電波語出驚人,無視香港的整體 利益和涉嫌以玩弄法律手段陷司 法制度於不義。

「水能載舟,亦能覆舟」,法律 如運用得宜,則對社會有利;反 之,如果被訟棍集團濫用以達到 其不可告人的目的,尤其藉着以 法律用以擾亂人口政策發展和香 港社會整體利益,令香港成為 「福利港」和「被司法覆核」,則 香港的法援資源和福利遲早被透 支和蠶蝕,市民的眼睛是雪亮 的,訟棍黨不做實事繼續禍港, 選民將在九月立法會選舉以行動 把公民黨逐出議會。

從包致金事件看香港的司法獨立

馬恩國大律師 民建聯專業事務委員會法律召集人

包致金法官的任期屆滿,亦到常任法官65歲的退休年齡,被轉聘為 非常任法官(無年齡限制),有報道認為這是政府排除有異見的法官, 影響司法獨立和法治。法官不被延任並不等於法治和司法獨立被削 弱。司法獨立並非體現在某些法官是否留任之上。司法獨立是法官有 自由及在無干預的情況下作出審判。法官在此種無干預及自由的條件 下作出審判,才是真正體現司法的獨立。反之,若強硬地要求法官在 審判中作出異見,或以法官所作出反對政府的判決作為衡量司法獨立 的基礎,那就是絕對的錯誤。

根據《聯合國人權宣言》第十章及 《公民權利和政治權利國際公約》第十 四章所衍生出的《亞太法協(亞洲太平 洋法律協會) 地區有關司法機構獨立原 則北京聲明》(Beijing Statement of 支,向公務員作出減薪決定。雖然法官 Principles of the Independence of the 薪酬亦由公共財政支付,該兩次減薪並 Judiciary in the LAWASIA (Law 不適用於法官,政府有意不減少法官薪 Association of Asia and the Pacific) Region) 酬,目的就是保障香港司法獨立。 清楚列出四項衡量司法獨立的主要原

怎樣衡量司法獨立?

1.法官委任——不受干預及以公平公 正原則甄選有能力、有誠信及獨立人士 擔任法官。候選法官不應因為不同種 族、膚色、性別、宗教信仰、政治取 向,或不同國籍而被拒門外。香港早前 已成立司法人員推薦委員會,以首席大 法官作為主席,律政司長為當然委員, 委員亦包括大律師公會主席及律師會主 席,及三位非法律界的獨立人士共同參 與香港法官的委任。所以香港法官的委 任是絕對不受政治影響的。

2.任期保有權——法官在任期內不能 量,香港的司法是十分獨立的。

被隨便罷免。在香港司法歷史上,法官 從來未被罷免過。而且,法官在任期內 的待遇不能被減免。在2003年及2005 年,香港經濟低迷,政府為削減公共開

3.司法審判權——司法系統對一切爭 議都有排外審判權,行政立法機構不能 削減法院審判權。香港行政機構及立法 機構十分尊重法院的審判權,回歸後從 來沒有用行政手段或用立法去削減司法 機構的審判權。

4.司法機構管理權——司法機構的運 作應由法院自行管理,行政機關或立法 機關不應參與,更加無權管理。司法系 統亦應有自己的獨立財政,由司法系統 行政人員決定如何使用。香港立法會每 年都無質疑地通過對司法機構的公共開 支撥款,司法機構並有絕對權力去決定 如何使用該筆款項。

根據以上四項司法獨立的原則去衡

司法獨立並非司法對立

包致金法官的任期屆滿,亦到常任法 官65歲的退休年齡,被轉聘為非常任法 官 (無年齡限制),有報道認為這是政 府排除有異見的法官,影響司法獨立和 法治。法官不被延任並不等於法治和司 法獨立被削弱。司法獨立並非體現在某 些法官是否留任之上。司法獨立是法官 有自由及在無干預的情況下作出審判。 法官在此種無干預及自由的條件下作出 審判,才是真正體現司法的獨立。反 之,若強硬地要求法官在審判中作出異 見,或以法官所作出反對政府的判決作 為衡量司法獨立的基礎,那就是絕對的 錯誤。司法獨立要求法官不能偏幫或偏 袒政府,但亦不能以敵對或駕馭政府的 想法作為審判出發點。若法官是獨立思 考的,更不應把自己定性為民主鬥士或 人權捍衛者的姿態或出發點作出判決。 若果根據法律,政府應該勝訴,而因為 某部分人認為要與政府對着幹的立場去 彰顯所謂的司法獨立而要求法官硬判政 府敗訴,這並不是司法獨立,而是司法

在澳洲這司法獨立足為香港楷模的西 方國家,異見法官退休,並沒有任何報 道認為澳洲的司法獨立或法治受損。最 高法院大法官姜比(Justice Michael Kirby) 在很多人權、土著地權及居留權 案件中對政府多次作出異見判決,令政 府在行政上雪上加霜。大法官姜比在 2009年退休時,澳洲報章並沒有用頭條 形式大字標題報道,説澳洲的法治已到

實彈轟炸演習體現積極防禦戰略

軍在西藏進行實彈 轟炸演習的消息引

起了中外媒體的關注和不同解讀。據解放軍 報報道,中國空軍最近成建制在西藏進行實 彈轟炸演習,駐藏某殲-10團數架戰機同時向 地面目標投放炸彈,群體精確打擊達到預期 效果。報道稱,這是空軍在高海拔高寒地區 首次成建制組織演習行動,首次在夜間進行 實彈投射,首次對不同屬性仿真目標進行精 確打擊,進一步摸清了武器裝備在高海拔、 複雜環境下的全功能使用規律和打擊效能, 提高了部隊全疆域、全天候、全時段作戰的 能力。上海有軍事分析人士説,此次演習是 針對印度的,「印度在最近幾個月有些動向 讓北京方面覺得帶有挑釁意味,北京想作出 點反應。」 法新社的報道稱,中國空軍此次 軍演頗有看點,或進一步加大了印度對中國 加強西藏軍事部署的關注。《印度時報》則 聲稱,中國在青藏高原升高軍演等級,安排 殲-10戰機畫夜突擊實彈演練,意在對印度展 現軍力,也可看出北京向新德里傳達的強烈 訊息。北京獨立軍事觀察家認為,此次空軍 實彈轟炸演習僅是年度訓演的一部分,既有 考核目的,也有測試意義,不可賦予太多的 聯想或臆測,倒是其中傳遞的堅守積極防禦

戰略信息應給予正面理解和積極回應。

貫徹防禦戰略的必然之舉

一是檢驗測試空戰裝備的正常行動。據了 解,在這次實彈轟炸演習中,不僅測試了多 功能殲-10戰鬥機的雷射導引炸彈的高原殺傷 效能,而且檢驗了成建制戰機在零度以下低 溫條件下執行地面攻擊任務的能力,同時對 空地勤協同、部隊轉場和裝備後勤持續保障 能力也進行了實戰背景下的實地實時考核, 積累了難得的經驗和資料。觀察家認為,空 軍首次在海拔3500米高海拔的青藏高原進行 團級規模實彈轟炸演練,其測試、檢驗戰鬥 力效能的技戰術功能相當珍貴,部隊官兵特 別是飛行人員克服了高寒缺氧等惡劣環境對 身心的特殊影響,對於探索高寒山地作訓模 式、提升體系作戰能力具有重要意義。

二是對周邊複雜多變軍事態勢的正常反應。 據《東方日報》報道,印度3月初在藏南地區 舉行了代號為「毀滅」的大規模軍事演習,印 度國防部長A·K·安東尼上個月視察了該地 區,稱「邊境安全」是當務之急,印度前陸軍 參謀長韋德‧普拉卡什‧馬利克也表示,印度 必須在藏南地區「有所動作」;美國《航空周 刊》也稱,印度正計劃向藏南地區展開50年來 最大規模的增兵。觀察家分析,作為解放軍駐

西藏高寒地帶的空中突擊團隊和應對突發事件 首用力量,空軍組織行動和「展示肌肉」也是 履行使命任務的「自選動作」。特別是在對印 作戰方面,由於中印邊境距離內陸基地較遠, 再加上戰機有效荷載在西藏高海拔地區機場嚴 重受限,所以其實際進攻能力有限,甚至連印 度空軍軍官在接受採訪時也表示,相較於中方 在西藏空軍基地位處平均3500至4000多米的高 海拔地區,使蘇-27和殲-10所能裝備的武器受 限,「我們還佔了點便宜」。由此可見,中國 空軍不斷進行技戰術演練和裝備使用探索也是 再正常不過的事情,沒有任何向印軍叫板和較

三是中印兩軍各有動作仍不改和平相處的 正常態勢。觀察家注意到,就在中印駐防部 隊各自進行戰備演練行動的同時,中印邊境 事務磋商和協調工作機制第一次會議在北京 成功舉行,雙方一致認為,當前中印邊境形 勢總體穩定,保持和促進中印邊境地區和平 安寧符合兩國的共同利益,決心進一步增進 互信,共同維護兩國邊境地區和平安寧。觀 察家指出,組織軍事演習是兩國部隊保持和 提高戰備水平的基本途徑,實在不必為正常 的例行演練大驚小怪,保持邊境地區和平安 定仍是兩軍的首要選擇和關係發展的大趨

省

眾

篤 行