

一次凝聚共識深化合作的重要會議

——寫在金磚國家領導人第四次會晤前

岩石

外交視角

金磚國家領導人第四次會晤將於3月29日在印度首都新德里舉行，中國國家主席胡錦濤將應邀出席。

完善機制 規劃合作

當前，國際形勢正處在深刻複雜的變化之中，歐洲債務危機解決困難重重，國際金融危機深層次影響正在顯現，世界經濟復甦緩慢。國際熱點問題、突發事件不時出現，氣候變化、能源安全、糧食安全等問題也相當突出。這些問題都會對今後一個時期的國際形勢發展產生深刻影響。但與此同時應當看到，和平、發展、合作的時代潮流更加強勁，一大批新興市場和發展中國家快速發展，為世界經濟增長注入新的動力，為國際秩序朝着公平合理的方向發展起到推動作用。在這樣的國際形勢背景下，新德里峰會將成為金磚國家合作機制發展進程中一次重要的會議。屆時與會國家領導人將就經濟、金融、貿易、發展等問題以及成員國間如何進一步凝聚共識、深化合作的議題廣泛深入地交換意見，在總結以往合作經驗成果基礎上，規劃部署下一步的合作，進一步完善機制建設，推動務實合作不斷向前發展。

國際秩序朝着公平合理的方向發展起到推動作用。在這樣的國際形勢背景下，新德里峰會將成為金磚國家合作機制發展進程中一次重要的會議。屆時與會國家領導人將就經濟、金融、貿易、發展等問題以及成員國間如何進一步凝聚共識、深化合作的議題廣泛深入地交換意見，在總結以往合作經驗成果基礎上，規劃部署下一步的合作，進一步完善機制建設，推動務實合作不斷向前發展。

期待三方面成果

自2009年金磚國家領導人會晤機制形成以來，胡錦濤主席出席了歷次的領導人會晤。去年4月，金磚國家第三次領導人會晤在中國海南省三亞市舉行，中國、俄羅斯、印度、巴西和南非五個成員國領導人

齊聚一堂，以「展望未來、共享繁榮」為主題，就國際形勢、國際經濟金融問題、發展問題以及相互間合作等議題深入磋商，形成重要共識，通過了《三亞宣言》和「行動計劃」，會晤取得圓滿成功。不久前，中國外長楊潔篪訪問印度時，與印度外長專門就金磚國家領導人第四次會晤問題交換了意見，表示中方希望第四次領導人會晤能在以下三個方面取得成果：一是促增長。增強世界經濟增長的信心，為加強全球經濟復甦增添新的動力；二是促穩定。要發揮金磚國家在國際事務中的重要作用，促進地區局勢的緩和與穩定；三是促合作。推進成員國之間在經濟、金融等方面的務實合作，為各國人民乃至世界人民帶來更多好處。中方願與有關各方共同努力，推動會晤取得成功。

國際格局變化中作用重要

新興大國群體崛起是當今世界最主要的發展趨勢之一，也是推動當前國際關係發展變化的重要因素之一。金磚國家合作機制就是在主要新興大國發展過程中應運而生的。中國、俄羅斯、印度、巴西和南非五個金磚國家分佈亞洲、非洲、歐洲、美洲，地域上橫跨東西，縱連南北，土地面積佔世界領土面積的26.8%，人口佔世界總人口的42.88%。五國國情不同，發展進程不同，雖然在自身發展進程中面臨同樣的困難和挑戰，但每個國家各具特點，都有自身獨特的發展優勢，未來發展潛力巨大，發展勢頭強勁。根據國際權威機構估算，2010年，五國國內生產總值佔世界總量的18%，貿易額佔全球貿易額的

15%，在國際貨幣基金組織的份額總量達到14.81%，在世界銀行的投票權也將大幅提升至13.1%。這為金磚國家合作機制的建設發展和成員國之間的交流合作提供了廣闊的空間和機遇。

2009年6月首次峰會以來，秉承「真誠互信、平等相待、互利互惠、務實合作」的原則，金磚國家合作機制從無到有，不斷完善，已經發展成為新興國家在經濟、金融和發展領域交流與對話的平台，形成多層次、寬領域的合作機制，在推動世界經濟增長和國際經濟治理，改變國際格局、均衡國際力量對比方面發揮着越來越重要的作用，受到國際社會的普遍重視。同時它也成為中國參與新興大國間合作，發展與俄羅斯、印度、巴西和南非等新興大國關係，推進國際關係民主化的重要機制。

考古界世界奇案有新線索

北京人頭蓋骨或埋秦皇島

據新華網26日電 中國和南非的研究人員在最新出版的3月刊《南非科學雜誌》發表研究報告說，他們發現了北京人頭蓋骨「下落」的新線索。

南 非金山大學人類學教授李·伯傑和中國科學院古脊椎動物與古人類研究所的兩名中國研究人員共同完成了這項研究。

根據二戰美軍士兵回憶推測

研究人員根據二戰時期美國海軍陸戰隊士兵理查德·鮑恩的回憶，得出了北京人頭蓋骨可能埋藏在中國秦皇島某地的一個停車場下的猜測。報告稱，鮑恩和他的家人主動找到了在考古學方面享有盛名的金山大學，透露了鮑恩最後看見北京人頭蓋骨的經過。

根據鮑恩回憶，1947年他在美軍設在秦皇島的「霍爾康姆營地」參加一場戰鬥，美軍在挖掘掩體時挖出了裝在木板箱裡的「北京人頭骨」，當時士兵把木板箱當成了機槍墊，隨後鮑恩被俘虜。鮑恩認為，戰鬥結束後，北京人頭蓋骨可能又被埋在了

原地。研究人員根據鮑恩的回憶，前往秦皇島進行了調查，並找到了鮑恩所說的「霍爾康姆營地」——它現在已變成了一個建在鬧市區的停車場。

研究人員認為鮑恩敘述可信

研究人員認為，鮑恩可能是最後一個見到北京人頭蓋骨的人，在諸多關於北京人頭蓋骨的回憶中，鮑恩的敘述可能是「最可信」的。南非金山大學發表聲明說，北京人頭蓋骨「要麼仍然下落不明，要麼就埋藏在秦皇島柏油路面的幾英尺之下」。

1929年，中國人類學家裴文中首次發現了完整的、距今50萬年的北京人頭蓋骨。1941年，在太平洋戰爭爆發前，出於「保護北京人頭蓋骨化石」的目的，北京人頭蓋骨被移交給即將離開北京撤回美國的美國海軍陸戰隊。

同年12月5日，該部隊所乘火車駛往秦皇島，但由於隨後珍珠港事件爆發，日本軍隊俘虜了北京、天津等處的美國兵，北京人頭蓋骨從此下落不明。北京人頭蓋骨的遺失是人類考古學歷史上的「世界奇案」之一。



北京人頭蓋骨的遺失是人類考古學歷史上的「世界奇案」之一。圖為根據周口店龍骨山岩洞裡發現的北京猿人化石復原的女性「北京人」雕塑。資料圖片

原始人頭骨 日侵華時失蹤

▲ 1929年12月，中國古生物學家裴文中在距北京城約50公里的北京房山區周口店村龍骨山上，發現了距今約50萬年前的原始人類牙齒、骨骼和一塊完整的猿人頭蓋骨，也叫北京人頭蓋骨。此後這裡就成為北京猿人遺址，原始人定名為北京猿人，後正式名稱為「中國猿人北京種」，現在在科學上常稱之為「北京直立人」，屬舊石器時代。並在這裡找到了「北京人」生活、狩獵及使用火的遺跡，證實50萬年前，北京地區已有類人活動。後來，科學家又在上述發現了5個比較完整的頭蓋骨和200多塊骨化石，還有大量打製石器、動物化石和灰燼。北京人頭蓋骨其後在日軍侵華期間失蹤，下落不明。 ■網上資料



圖為「北京人」頭蓋骨(額骨)化石真品。資料圖片

汪洋倡設社會組織 增外來工歸屬感

香港文匯報訊(記者 李叢書 廣州報道) 中共中央政治局委員、廣東省委書記汪洋近日在佛山市高明區，就加強基層黨建和社會管理創新進行專題調研時強調，廣東很多地方外來人口多於本地人口，要想辦法增加外來人員的歸屬感，要吸收異地務工人員參加社會管理和行政管理。可通過設立一些社會組織，使得廣東的社會管理能夠覆蓋到外來人員。此外，將農村的自治職能與經濟職能分開，亦有利於外來人員和當地盡快融合。

吸收他們參與社會管理

在調研過程中，汪洋詳細詢問了外來人口參加當地社區活動的情況。當得知大約三成的外來人口從不參加社區的任何活動時候，

他說，這樣一部分人，對這個社會沒有歸屬感。現在有些地方，外來人口比本地人口還多，如果平時跟他們一點聯繫都沒有，他們的意見無處反映，一旦爆發出來就晚了。

他表示，要讓外來人口也有歸屬感。能不能考慮設立一些社會組織，讓他們參加進來，哪怕一年幾次也行，使得廣東的社會管理能夠覆蓋到外來人員。要吸收異地務工人員參加社會管理和行政管理。很多地方外來人口多於本地人口，如果不改革，就不能把他們真正融入進來。

政經分離加快二代融入

汪洋還表示，政經分離亦是個方向，將有利於第二代外來工的融入。農村的自治職能

與經濟職能綁在一塊，外來人員無法參與，因為有經濟組織，涉及到本地利益這一塊，外來人員加入，本地村民會有意見。但如果把經濟職能分開，經濟這一塊是本地村民祖宗留傳下來的家業，由本地村民自己來管理。而外來人員在這裡居住一定的時間，可以參與到自治組織的管理，這樣既不影響本地村民的經濟利益，也有利於外來人員迅速融入本地。

汪洋說，外來人員如何融入本地，將是廣東未來的一個大問題。第二代外來工年齡輕、知識高、腦袋靈光，他們不願像父輩一樣當農民，而是要做城裡人，慢慢就會提出很多要求來。所以讓外來人員參加自治，有利於本地人與外來人員的融合。

砍殺15無辜者 疆漢一審判死

據天山網26日報道 26日，喀什地區中級人民法院一審公開庭審理被告人阿布都克熱木·馬木提暴力恐怖案，並當庭宣判，以組織、領導恐怖組織罪、故意殺人罪數罪併罰，判處其死刑，剝奪政治權利終身。

8名同夥被擊斃

法院審理查明，被告人阿布都克熱木·馬木提自2011年7月至2012年2月，以非法「台比力克」活動等手段傳播宗教極端、暴力恐怖思想，積極物色人員，形成以其為首、吾布力卡斯木·買買提、托合提庫瓦尼·買買提等9人參加的暴力恐怖組織，並多次密謀、指揮組織成員踩點、確立恐怖襲擊目標，策劃暴力恐怖行動方案。今年2月28日下午18時許，被告人阿

布都克熱木·馬木提帶領恐怖組織成員到達葉城縣幸福路步行街，持刀、斧瘋狂砍殺無辜群眾，當場致13人死亡，16人受傷(其中2人經搶救無效死亡)。被告人阿布都克熱木·馬木提被當場抓獲，7名暴力恐怖分子被擊斃，另1名被擊傷後搶救無效死亡。在事件處置過程中，1名聯防隊員犧牲，4名公安民警受傷。

上述犯罪事實，有目擊證人證言、被害人陳述、收繳的作案工具、現場視頻資料、法醫屍檢、傷情鑒定、現場勘查筆錄等證據證實，被告人也供認不諱。法庭審理認為，被告人阿布都克熱木·馬木提組織領導恐怖組織，帶領、指揮組織成員並直接殺害無辜群眾，犯罪手段特別殘忍，犯罪情節特別惡劣，犯罪後果特別嚴重。遂作出上述判決。

地方投資不得動用社保基金

據新網26日電 26日，國家財政部發佈了《關於加強和規範社會保障基金財政專戶管理有關問題的通知》，通知指出，社會保障基金是國家通過立法強制徵收的專項計息基金，其保值增值關係到社會保險制度的正

常運行。同時，地方財政部門不得動用社會保障基金結餘進行任何其他形式的直接或間接投資。

《通知》要求各省、自治區、直轄市財政廳(局)、新疆生產建設兵團財務局，根據

《財政部關於清理整頓地方財政專戶的整改意見》(財庫[2011]171號)要求，為進一步加強和規範社會保障基金財政專戶(以下簡稱「專戶」)管理，切實保證納入專戶的各項社會保障資金的安全、規範、有效。

中國東盟法律合作中心海口啟動



海南省長蔣定之(右)向中國東盟法律合作中心特選理事頒發證書。香港文匯報記者安莉 攝

香港文匯報訊(記者 安莉 海口報道) 海南首家國際性法律合作非官方組織——環宇中國東盟法律合作中心26日於海口正式啟動，該中心將專門承擔中國與東盟之間法律合作任務。十屆全國人大常委會副委員長顧秀蓮、東盟法律協會主席哈塔·阿里，海南省長蔣定之等中國及東盟各國司法、法學界要員出席啟動儀式。

蔣定之在致辭中表示，海南位於中國與東盟海運交匯點，是連接中國南方與東盟的樞紐，現正致力於

打造世界一流的國際經濟合作和文化交流平台，合作中心落戶海南為向東盟各國學習法制建設、旅遊管理等方面的先進經驗提供了難得機會，也為海南培養涉外法律人才提供最佳平台。

哈塔·阿里先生寄望中心促進東盟各國法律界的協同合作、相互開放，在中國與東盟各國的關係中扮演更重要的角色。

據悉，環宇中國東盟法律合作中心經國家民政部批准設立，旨在建設中國—東盟法律資源整合型服務平台，促進與東盟各國法律界的交流及在貿易、投資、旅遊、教育及文化等領域的合作，為CAFTA的穩定繁榮與和諧發展做出貢獻。

營業稅改增值稅 粵有望試點



香港文匯報訊(記者 古寧 廣州報道) 國家稅務總局局長蕭捷(見圖)日前在廣州表示，應繼續推進增值稅改革，將增值稅制度引入到服務業領域，加快經濟結構調整。並希望廣東能夠加入改革試點的行列，因為珠三角加入這個試點，將會為營業稅改增值稅試點增添新的示範效應。他指，隨著試點的延續，國家稅務總局將及時進行總體評估，進一步完善政策，在此基礎上擴大改革試點的地區和行業範圍。如果增值稅改革在全國推開，全國稅收淨減收大概超過1,000億元。

蕭捷認為，增值稅已經在全世界170多個國家實施，一項稅收制度能夠在世界得到普及，表明它具有獨特的制度優勢。增

利促進社會生產力提升

蕭捷認為，營業稅改徵增值稅的經濟效應，不僅體現在稅賦減輕對市場主體的激勵，更重要的是，也顯示出了稅制優化對生產方式的引導。比較而言，後者的作用影響更加深遠。這種傳導效應基本路徑，就是以消除重複徵稅為前提，以市場的充分競爭為基礎，通過深化產業分工與合作，推動產業結構、需求結構和就業結構的不斷優化，促進社會生產力水平的相應提升。據測算，如果增值稅改革在全國推開，全國稅收淨減收大概超過1,000億元。