

## 現代中國 + 個人成長與人際關係

### 幼兒教育

「入園難，難於考公務員；入園貴，貴於大學收費」。近年，內地的幼稚園教育問題日益突出，逐漸成為社會關注的焦點。在中小學義務教育不斷邁向新階段、義務教育收費不斷減免的背景下，幼稚園教育反而成為教育負擔的重要部分。幼兒入園難，學費貴，甚至已成為影響許多適齡夫妻生育抉擇的必要因素。

■嘉賓作者：岳經綸教授

**作者簡介** 岳經綸 中山大學政治與公共事務管理學院副院長、中山大學中國公共管理研究中心副主任、中山大學流動人口公共衛生政策研究中心副主任、社會保障與社會政策研究所所長、《中國公共政策評論》主編及《公共行政評論》編委。



幼兒教育是基礎教育的重要一環。資料圖片

**概念鏈接** **何謂學前教育？** 學前教育意指對0歲至6歲兒童所進行的教育，是學前兒童所接受的家庭教育、社會教育、幼稚園教育、托兒所教育等的總稱。

**何謂幼稚教育？** 幼稚教育是對3歲至6歲兒童所進行的教育。

**何謂普惠園？** 普惠園亦稱「普惠性幼稚園」，至少包括3個類型的幼稚園：一是公辦幼稚園；二是集體或單位舉辦的公辦性質幼稚園；三是提供普惠性服務的民辦幼稚園。

普惠性幼稚園應具有以下特徵：一是達到市教委規定辦園基本標準；二是面向社會大眾招生；三是收費實行政府定價或接受政府指導價。因此普惠性幼稚園一定是公益的、有品質的幼稚園，其收費將不低於同類公辦幼稚園的收費標準。

# 內地貧童怎辦？ 入園難 學費貴

### 新聞背景 內地幼稚園辦學制幾經變革

幼稚園教育是學前教育的重要組成部分。隨着計劃經濟體制向市場經濟體制的轉型，內地幼稚園辦學體制也發生變革。新中國成立後，中央政府接管所有外國舉辦的幼稚教育機構或民辦幼稚園，將其全部改為公立幼稚園，政府成為唯一的辦學主體，實行政府全面負責制。但在計劃經濟時代，不少公有企業為解決職工子女的托育問題，都辦起屬於本企業的托兒所或幼稚園。

1978年十一屆三中全會後，內地教育辦學政策發生變化，民間辦學的合法性得到確認。1988年8月1日頒布的《關於加強幼兒教育工作的意見》指出，「動員和依靠社會各方面力量，通過多種管道、多種形式發展幼稚教育事業」。幼稚園辦學主體開始走向多元化，主要包括國家、集體和公民個人。這個時期雖然鼓勵社會力量辦學，但由於機關單位和大多數企業都屬於公有性質，其舉辦的幼稚園仍歸屬於公立，且在數量上佔大多數，民辦幼稚園比例較低。

真正出現在上世紀90年代。中共十四大以後，大量的國有企業、集體企業紛紛改制，原先作為企業福利的幼稚園也不可避免地面臨改革。1995年七部委發布的《關於企業辦幼稚園的若干意見》提出：「鼓勵企業幼稚園向社會開放……對於部分確不具備獨立辦園條件和具備分離幼稚園條件的企業，將所辦的幼稚園交給當地教育行政部門規劃，或由社區辦，或由具備條件的團體、個人承辦」。由此之後，企業單位的幼稚園開始與其相脫離，民辦幼稚園興起。

參考資料：鄧麗：《我國學前教育辦學體制政策回顧》，《教育導刊》，2010年3月下半月

**脫離單位獨立 民辦力量興起**  
幼稚園教育走向社會化的現象

各式各樣的興趣班所費不菲。資料圖片

### 正反對對碰

#### 家庭負擔吃力 VS 保證教學品質

幼稚園負責人和家長對一般性收費的分歧不大，爭論焦點集中在高額贊助費：

**家長**

- 幼稚園應只收取學費或保育費。
- 贊助費太高，動輒上萬，比大學收費貴，一般家庭難以承受。
- 贊助費雖說以自願為原則，但若在入學申請表上填「否」，就幾乎肯定不能入學，這無疑是逼人交錢。

**幼稚園負責人**

- 不收贊助費便不能保證教學品質；
- 贊助費並不高。停車場每個月都要收取幾百元管理費。幼稚園單憑收取學費和保育費難以應付日常開支。
- 贊助費並非強制性，家長可在申請表上選擇是否捐助，幼稚園並沒有強迫他們。

### 公辦幼稚園驟降 難據居住入學

上世紀90年代以後，內地的幼稚園辦學主體格局發生顯著變化，公辦幼稚園不斷減少，民辦幼稚園逐漸增加。從全國範圍來看，公辦幼稚園僅佔總數的40%；在廣州市，公辦幼稚園更只佔總體的15%。這導致許多適齡兒童很難同以前一樣，根據居住點或父母單位而直接入讀公辦幼稚園。雖然民辦幼稚園不斷興建，但總體數量仍不足。

表1：2009年全國幼稚園數量

幼稚園總數	在園兒童	學前3年入學率	公辦比例	民辦比例
13.8萬所	2657.8萬人	51%	40%	60%

參考資料：http://www.chinareviewnews.com

表2：2010年廣州幼稚園數量

幼稚園總數	公辦幼稚園		民辦幼稚園	
	數量	比例	數量	比例
1,532所	234所	15%	1,298所	85%

表3：廣州公辦幼稚園及托兒所收費標準

幼稚園等級	全日制	寄宿制
省一級園	270元(人民幣;下同)/月	420元/月
市一類一級園	220元/月	360元/月
市一類二級園	190元/月	350元/月
市二類一級園	190元/月	350元/月
市一類三級園	175元/月	330元/月
市二類二級園	175元/月	330元/月
市三類一級園	175元/月	330元/月
市二類三級園	160元/月	310元/月
市三類二級園	160元/月	310元/月
市三類三級園	145元/月	290元/月
托兒所	270元/月	/

資料來源：《穗價(2000)36號文》

### 想一想

1. 根據上文，內地幼兒入學面對哪兩大困難？
2. 承上題，原因為何？試舉例說明。
3. 有何辦法解決以上兩大困難？試舉例說明。
4. 有人說：「內地應將幼稚園教育納入為義務免費教育。」你在何種程度上認同這個說法？
5. 搜集資料，舉例說明香港幼稚園辦學體制。

### 延伸閱讀

1. 《廣州市教育局公布《廣州市學前教育三年行動計劃(2011-2013年)》》，廣州市教育科學研究所網頁  
http://www.gzsjks.com/files/20111128114541543.shtml
2. 中國學前教育網，http://web.preschool.net.cn/default.php
3. 中國學前教育研究會網頁，http://www.cnsece.com/

### 資料速遞站

請即登入http://kansir.net  
「Kan Sir 通識教室」瀏覽更多參考資料及學習教材。

### 廣州情況

#### 巧立名目 標準收費僅基本門檻

廣州市公辦幼稚園的基本收費標準(表3)受到物價局的管制，所以較低。但大多數幼稚園還通過其他專案進行收費，總體收費遠比收費標準高。而民辦幼稚園在收費方面有較大自主權，收費更高。

總體來說，無論公辦幼稚園或民辦幼稚園，都通過以下3個名目增加收費：



內地幼稚園的飯餐費用不包括在標準學費內。資料圖片

#### 贊助最高達1.5萬元

2003年，廣州市教育局、市托幼辦協同市物價局以及有關專家對廣州市範圍內幼稚園進行抽樣調查，超過半數以上幼稚園都收取贊助費或捐資助學費，而這已成為幼稚園經費來源的重要途徑。捐資助學費佔幼稚園年經費收入最高的可達44.7%。

目前各類幼稚園收取的捐資助學費，從2,000元/年至15,000元/年不等，省一級幼稚園的均價為10,000元/年左右。

#### 民辦幼稚園可自定保教費

公辦幼稚園的保教費要按照《穗價(2000)36號文》(表3)執行。但該標準也僅對公辦幼稚園有約束力，佔幼稚園總數85%的民辦幼稚園可自行定價。廣州市民辦幼稚園每月保教費從300元到5,000元不等，高級住宅社區配套園收費最高，加上伙食費和接送費，每月可達3,500元至5,000元。

#### 甘冒違規風險 興趣班照收錢

雖然廣州市多次明文規定幼稚園不准以舉辦興趣班或特色班為由收取費用，但大部分幼稚園還是開設象棋班、圍棋班、舞蹈班等，並在每學期收費200元至300元。

### 政府對策

#### 增加公辦園 扶建普惠園

雖然造成「入園難」的原因有很多，但其中一個最主要原因在於公辦幼稚園太少，政府在幼稚園教育提供體系中「退縮」得太快。針對這種情況，廣州市開始增加公辦幼稚園的興辦，並計劃至2012年底將公辦幼稚園數量增加至佔總數的30%。

另外，針對幼稚園收費高的問題，廣州市將扶持普惠園建設。在2011年的廣州市政府工作報告中，把「資助普惠型學前教育」納入該年工作的10件民生大事中，其中要求對廣州市家庭經濟困難的兒童、孤兒、殘疾兒童以及其他優撫對象接受普惠型學前教育進行資助。根據《廣州市學前教育三年行動計劃》，政府會加大對普惠性幼稚園的扶持。廣州2011年市本級財政投入在去年2億元的基础上增加到3億元，其中相當大的部分是普惠園的建設。



部分內地適齡夫妻因幼稚園收費高而推遲生育計劃。資料圖片



內地的幼兒教育體制在上世紀90年代起走向多元化發展。資料圖片

### 概念圖

#### 內地幼兒教育

#### 改革歷程

· 新中國成立初期：中央接管所有外國舉辦的幼稚教育機構或民辦幼稚園，將其全部改為公立幼稚園。

· 1978年至1988年：民間辦學的合法性獲得確認，但比例仍較低。

· 上世紀90年代：企業單位的附屬幼稚園開始與其相脫離，民辦幼稚園興起。

■ 製圖：香港文匯報記者 吳欣欣

公辦幼稚園不斷減少，民辦幼稚園逐漸增加。許多適齡兒童難以根據居住點或父母單位而直接入讀公辦幼稚園。