

公立醫院將棄以藥養醫

服務收費結合財政補助 關鍵調整利益格局

香港文匯報訊(記者 劉凝哲 北京報道) 國務院日前正式印發《「十二五」期間深化醫藥衛生體制改革規劃》(以下簡稱《規劃》), 規劃強調要堅持公立醫院的公益性質, 以破除「以藥補醫」機制為關鍵環節。這份明確未來4年醫改目標及實施方案的重要文件, 強調醫改重心將從基層上移到公立醫院, 進入「利益格局調整的深水區」, 並力求在全民醫保制度、基本藥物制度和基層運行機制、公立醫院改革這三方面重點突破。



■到2015年, 城鎮居民醫保和新農合政府補助標準提高到每人每年360元以上。圖為山東章丘某醫院一隅。 新華社

2009年, 內地醫改正式啟動。經過3年改革, 目前內地基本醫藥衛生服務制度的政策框架已經成形, 基本醫療保障制度覆蓋了城鄉全體居民, 基本藥物制度初步建立, 基層醫藥衛生服務體系薄弱的狀況明顯改善。「十二五」期間醫改將步入深水區, 「涉及到體制機制改革的問題更多更複雜, 醫藥衛生體制長期積累的深層次矛盾在這一時期集中暴露, 需要逐一破解」, 國務院醫改辦有關負責人指出。

醫保標準 每人每年360元

未來4年, 加快健全全民醫保體制、鞏固完善基本藥物制度和基層運行新機制、

積極推進公立醫院改革將作為醫改重點。在全民醫保方面, 改革重點將由擴大範圍轉向提升質量。到2015年, 城鎮居民醫保和新農合政府補助標準提高到每人每年360元以上, 職工醫保、城鎮居民醫保、新農合政策範圍內住院費用支付比例均達到75%左右。

規劃指出, 鞏固完善基本藥物制度和基層運行新機制是持續醫改「強基層」的關鍵, 主要包括深化基層醫療衛生機構綜合改革, 鞏固完善基本藥物制度, 全面提高基層醫療衛生機構服務能力等三大要點。預計到2015年, 每萬名城市居民擁有2名以上全科醫生, 每個鄉鎮衛生院都有全科醫生。

在備受關注的公立醫院改革問題上, 規劃強調要堅持公立醫院的公益性質, 以破除「以藥補醫」機制為關鍵環節, 以縣級醫院為重點, 逐步建立維護公益性、調動積極性、保障可持續的公立醫院運行新機制。

在公立醫院破除「以藥補醫」機制方面, 規劃指出, 要將公立醫院補償渠道改為服務收費和財政補助兩個渠道。醫院減少的合理收入或形成的虧損, 將通過調整醫療技術服務價格、增加政府投入等途徑補償。

開放市場 鼓勵港醫辦診所

規劃還強調, 公立醫院要推進政事分

開、管辦分開, 落實經營自主權, 建立現代醫院管理制度。建立以公益性質和運行效率為核心的公立醫院績效考核體系, 提高醫務人員待遇, 嚴禁把醫務人員個人收入與醫院的藥品和檢查收入掛鉤。

在強調公立醫院改革的同時, 規劃明確到2015年非公醫療機構的床位數和服務量佔據總量的兩成左右。為鼓勵發展非公醫療, 將放寬社會資本辦醫准入; 進一步改善非公醫療機構執業環境; 並堅持扶優扶強, 發展大型醫療集團。規劃強調, 非公醫療領域將向外資開放, 同時還鼓勵港澳以及台灣地區具有執業資格的人員, 依法開辦私人診所。

揮別功利

回歸公益

專家解讀

香港文匯報訊(記者 軼璋 北京報道) 北京大學中國經濟研究中心副主任李玲昨日接受本報訪問時指出, 未來4年公立醫院改革遇到的最大困難是公立醫院與老百姓利益之間的博弈, 政府是否有足夠決心和勇氣打破既有利益集團的利益, 讓公立醫院真正回歸公益性。此外, 公立醫院及其醫務人員定位的調整, 也是改革的一大難點。

李玲告訴記者, 目前公立醫院的利益與老百姓的利益是矛盾的, 阻礙公立醫院改革的既有集團雖是個小集團, 但掌握話語權, 13億民眾基數大, 但利益是分散的, 這兩者的博弈並非一朝一夕可以解決, 關鍵在於政府及監管層的政治勇氣和決心。

優化醫療隊伍 提升員工福利

此外, 如何給公立醫院及相關醫務人員定位亦是未來公立醫院改革的另一難點。李玲指出, 如果僅僅讓公立醫院回歸公益性, 而沒有全面配套的制度保證, 公立醫院及相關醫務人員也是沒有積極性的。

李玲表示, 未來如何明確公立醫院的定位, 以及採取何種機制調動公立醫院醫務人員的積極性非常關鍵。為醫務人員提供良好的福利待遇、穩定的工作崗位和事業發展的良好平台, 可以抑制趨利行為, 否則公立醫院改革就會打折扣。

當被問及港澳有資質的醫院內地開設醫院前景如何? 李玲明確表示, 作為公立醫院的有益補充, 港澳有資質醫院內地開設醫院前景很好, 港澳在開設醫院方面亦有很多經驗值得內地借鑒。

新聞速遞

何挺當選重慶副市長

香港文匯報訊(記者 楊毅 重慶報道) 昨日上午, 重慶召開三屆人大常委會第三十次會議, 之前以重慶市委政法副書記身份出席公務活動的何挺(見圖), 當選為重慶市政府副市長。



據重慶市政府公眾信息網介紹, 何挺, 男, 漢族, 1962年2月出生, 山東榮城人。曾任公安部反恐佈局局長兼國家反恐佈工作協調小組辦公室副主任, 公安部刑事偵查局局長, 甘肅省省長助理、省公安廳廳長、黨委書記, 青海省省長助理、省公安廳廳長、黨委書記, 2009年3月任青海省政府副省長, 省政府黨組成員, 省公安廳黨委書記、廳長, 武警青海省總隊黨委委員、常委、第一書記。2012年3月任重慶市政府副市長、黨組成員, 市公安局局長, 市委政法副書記。

吳敬璉: 料有新「改革共識」

香港文匯報訊 據中通社報道, 國務院發展研究中心資深研究員吳敬璉昨日在香港表示, 近年來中國理論界進行的討論, 有形成新的「改革共識」的可能。

吳敬璉昨日在香港大學進行「中國改革的總體規劃和頂層設計問題」演講。他說, 「十二五規劃綱要」在提出「必須以更大的決心和勇氣全面推進各領域改革」的同時, 要求「更加重視改革的頂層設計和總體規劃」, 目前許多部門都在研究本部門的「頂層設計」, 學界也在討論今後改革應當選擇哪些重點領域和如何進行這些部門改革的「頂層設計」。

專家: 不容達賴插手活佛轉世

香港文匯報訊(記者 趙一存 北京報道) 關於備受關注的活佛轉世問題, 中國藏學研究中心研究員廉湘民(見圖)21日對本報表示, 達賴喇嘛轉世靈童需按制度在中國尋找, 這項制度不會因某一世達賴而改變。



此外, 針對去年以來藏區連續出現的自焚事件, 他認為, 達賴集團停止組織策劃此類事件, 同時, 達賴發聲明禁止及反對自焚, 是阻止此類事件再發生的當務之急和最好辦法。對於西藏的經濟發展, 中國藏學研究中心研究員旦增倫珠則表示, 西藏需保護好環境及傳統文化。

國務院：鐵路改革 鼓勵民資進入

香港文匯報訊(記者 房廈 北京報道) 中國鐵路第四次改革或進入破題階段—國務院本月18日批轉的國家發展改革委《關於2012年深化經濟體制改革重點工作的意見》顯示, 中國將於今年研究制定鐵路體制改革方案。《意見》指出, 國家將按照政企分開、政資分開的要求, 研究制定鐵路體制改革方案, 鼓勵民間資本進入鐵路領域。

中國工程院院士、中鐵隧道集團副總工程師王夢恕稱, 許多國際案例都證明, 鐵路債務困局主要是由政企合一的體制所造成的, 因此, 只能靠體制改革解

決。在現今情況下, 鐵道部已經完全沒有能力去解決債務危機和新建、在建、續建鐵路工程的籌資問題。改革箭在弦上。

正研究鐵道部併入交通部

具體改革方案方面, 有觀點認為, 將鐵道部併入交通部, 實行「大部制」方案, 可實現對中國交通運輸體系的綜合管理。

對此, 交通運輸部新聞發言人何建中22日回應稱, 對交通運輸部而言, 大部制改革實際上有一個很重要

的內容, 就是要推進綜合運輸體系的建設和發展。這是中央賦予交通運輸部的職責。交通部將按照《「十二五」綜合交通運輸體系規劃》具體確定改革目標和任務。

國務院參事蔣明麟透露, 目前國務院參事室已經就鐵道部併入交通運輸部進行前期政策可行性的調研。在蔣明麟所在的調研組看來, 中國的交通運輸體系由三部分組成: 一是通道建設, 二是樞紐建設, 三是體制建設。中國交通日後將實現航空與公路、鐵路、水路、城際、公共交通等整體聯動的目標。



■《意見》指出, 鼓勵民間資本進入鐵路領域。圖為廣巴鐵路昨日正式開通旅客列車。 中通社

江蘇長江村 黃金白銀贈村民

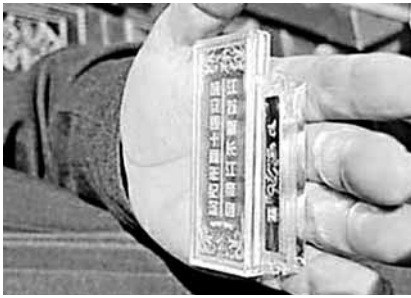
香港文匯報訊 據人民網報道, 江蘇省無錫江陰長江村延續去年做法, 日前再向3,000名村民每人發放了100克黃金和100克白銀, 總共發放黃金和白銀各近600斤, 這些金子如果都打成金戒指, 可以打6,000隻左右。

「趕緊去領金子嘍!」17日中午, 長江村的村民小江得到一個好消息, 先前村裡宣佈的送每個村民100克黃金和100克白銀的承諾將在當日12時30分兌現, 村民可以到村委一樓領取。

每人100克黃金 最多一戶700克

按照每人領取100克黃金來算, 一個普通的五口之家就能領到1斤黃金。據長江村的工作人員小陸介紹, 最多的一戶人家一口氣領了700克黃金。

記者了解到, 2011年長江村下屬的新長江集團位列2011年中國企業500強中的第195位, 在中國百強民營企業中名列第13位, 強大的經濟實力讓長江村每年都給村民派放各種福利, 從最



■長江村黃金白銀贈村民。 網上圖片

早的送別墅、送股份, 到後來的送現金, 送消費券, 一直到現在的送黃金, 送得長江村的村民都笑得合不攏嘴。

此外, 送現金和送消費券也是尋常事, 長江村村裡有一條小吃一條街, 每個村民每個月都可以領到50元的消費卡在街上消費, 還有過節時候的鮮肉券、提年貨的消費券更是年年都不少。去年, 長江村更是給每戶村民的別墅都換上了統一的豪華雕花銅門以及漂亮的大理石門柱。

「十二五」交運規劃獲批

香港文匯報訊 據中新社報道, 國務院總理溫家寶21日主持召開國務院常務會議, 討論通過《「十二五」綜合交通運輸體系規劃》。會議確定了「十二五」時期的建設目標: 初步形成以「五縱五橫」為主骨架的綜合交通運輸網絡, 基本建成國家快速鐵路網和

國家高速公路網, 鐵路運輸服務基本覆蓋大宗貨物集散地和20萬以上人口城市, 農村公路基本覆蓋鄉鎮和建制村, 海運服務通達全球, 70%以上的內河高等級航道達到規劃標準, 民用航空網絡進一步擴大和優化, 基本建成42個全國性綜合交通樞紐。

據悉, 「五縱五橫」是指黑河至三亞、北京至上海、滿洲里至港澳、包頭至廣州、臨河至防城港等五條南北向綜合運輸通道和天津至喀什、青島至拉薩、連雲港至阿拉山口、上海至成都、上海至瑞麗等五條東西向綜合運輸通道。

報告：房企開發支出 近半流向政府

香港文匯報訊(記者 王珏 北京報道)

由清華大學政治經濟學研究中心、社科文獻出版社、河南財經政法大學聯合發佈的《房地產買賣行為與房地產政策》指出, 不公平的稅制安排, 是內地高房價的基本原因。在開發項目的總費用支出中, 有接近一半是向政府支付的。從3個一線城市來看, 上海最高, 為64.50%; 其次是北京, 為48.28%; 最低的廣州也達到了46.94%。另外, 報告也認為, 由於有過量需求的支撐, 中國整體不存在房地產泡沫, 局部地區可能存在房地產泡沫風險。

滬高達64.5% 京穗次之

報告指出, 房地產企業項目的總費用支出中, 流向政府的部分(土地成本+總稅收)所佔比例為49.42%。也就是說, 在開發項目的總費用支出中, 有接近一半是向政府支付的。從3個一線城市來看, 上海最高, 為64.50%; 其



■在開發項目的總費用支出中, 有接近一半流向政府。 新華社

次是北京, 為48.28%; 最低的廣州也達到了46.94%。其中, 上海房地產企業項目開發中, 土地成本佔直接成本達52.80%, 也是全國最高。政府對房地產業的高稅費及土地財政就意味着政府的大量財政支出由買房者來承擔, 也就是說, 誰買房誰就要承擔當年政府財政支出相當大的一部分。這顯然是一種不公平的稅制安排, 是中國高房價的根本原因。