

現代中國 + 全球化 + 個人成長與人際關係

在剛結束的全國兩會上，頗具爭議性的提案和議案層出不窮。其中，有全國人大代表連續多年建議賣淫合法化，也再次引發輿論的關注，成為眾多網友討論的話題。事實上，放眼全球各地，有關「賣淫能否合法化」這個問題的爭論從未休止，支持者與反對者都各有己見。 ■陳振寧、戴慶成 亞太國際關係學會

作者簡介 戴慶成：亞太國際關係學會成員。《環球時報》、《環球人物》、《鳳凰周刊》等內地媒體撰稿人。另定期為香港《成報》、《新報》撰寫時政評論文章。 電郵：taihangshing@gmail.com 陳振寧：一國兩制研究中心研究員，亞太國際關係學會成員。定期於香港《成報》發表評論文章。曾參與《通識詞典3》的撰寫工作。 電郵：jambon777@yahoo.com.hk

內地倡合法化 保障性從業者

新聞背景 新中國成立後，大力取締賣淫嫖娼。但在過去30多年，內地賣淫嫖娼的現象又隨着改革開放而重新回潮。而正式提出賣淫合法化的說法，是在愛滋病於中國流行進入增長期、性傳播逐漸成為愛滋病傳播的主要途徑之後。

愛滋傳播 性接觸為主

2006年，中國衛生部、聯合國愛滋病規劃署（Joint United Nations Programme on HIV and AIDS）和世界衛生組織（World Health Organization）聯合發布的《2005年中國愛滋病疫情與防治工作進展》顯示，性接觸和注射性吸毒是中國愛滋病傳播的主要方式，其中具商業性質的性行為是主要的傳播途徑。賣淫合法化的爭論便在這種背景下出現。

2006年3月9日，在其律師生涯中曾多次接觸嫖娼及愛滋病患者的黑龍江省人大代表遲鳳生，向全國人大會議提交議案《關於盡早出對性從業者行為規範立法》，建議將賣淫嫖娼合法化，以便對性從業者給予健康檢查，從而防止性病和愛滋病的傳播。最後，雖然有關提案未被獲准，但在內地社會引起一股強大的回響。

其後，在賣淫合法化爭論中，有人為推動內地實行賣淫合法化，甚至搬來外國的經驗。如中新網在2006年9月13日刊出一則關於俄羅斯一名市長呼籲將賣淫合法化的消息，曾被各大網站爭相轉載。

內地的愛滋病主要通過性接觸傳染。圖為護士推廣防治愛滋病知識。 資料圖片



內地嚴懲賣淫嫖娼

- 小知識** 1.《刑法》第六章第八節規定：組織賣淫、強迫他人賣淫都屬犯罪行為，情節特別嚴重可判死刑。
- 2.《治安管理處罰法》規定：賣淫、嫖娼都應處以拘留，可並處罰金。
- 3.《全國人民代表大會常務委員會關於嚴禁賣淫嫖娼的決定》規定：「因賣淫、嫖娼被公安機關處理後又賣淫、嫖娼的，實行勞動教養，並由公安機關處5,000元（人民幣）以下罰款。」
- 4.國務院頒發的《賣淫嫖娼人員收容教育辦法》規定：「可對賣淫、嫖娼人員實行收容教育，由縣級公安機關決定。」

涉嫌赴港賣淫的內地婦女被暫時關押在深圳邊檢總站遣返所。 資料圖片



各國對策 主要有三

世界各國都在不同程度上存在賣淫現象，但各國對待賣淫問題所採取的對策不同。總括而言，主要有3種：

- 1. **全天候嚴禁** 法律規定嚴禁一切形式的賣淫嫖娼活動。中國採取這種立法原則。
- 2. **有限度准許** 法律規定在某一個地區或某一段時間內，賣淫屬於合法；超出一定空間或時間，賣淫則是非法。部分實行資本主義的國家所設立的「紅燈區」，就是經政府批准或認可的色情場所聚集之地。在「紅燈區」內從事賣淫活動的娼妓均須領取執照，繳付營業稅，並須接受政府的監管。
- 3. **無明文規定** 法律沒有明文規定禁止成年女子賣淫。採取這種立法態度的國家或地區普遍將賣淫視為一種合法的旅遊業。



內地公安展開掃黃行動。 資料圖片

賣淫 價更高？

正反對對碰 壯大國庫收入 VS 社會後患無窮

內地社會對賣淫合法化的爭議聲不斷，以下綜合支持者和反對者的意見，並舉例解釋。

支持 聯合國承認職業 女性有權從事 降低性犯罪率 遏止性病蔓延 開創稅款 減輕就業負擔 方便監管 消除腐敗

反對 「白眼」更多 愛滋中招率高 圖利不擇手段 侵犯人性尊嚴 催化嫖娼合法 動搖夫妻關係 助長黑勢力 童妓販賣增

性交易在事實上難以被消除。在國家控制力極強的前蘇聯時代，賣淫現象都不曾根除過。有人認為，與其讓它散亂地存在，不如集中統一管理。這也是北歐國家常見的監管模式：實行准入制度，進行嚴格管理，承認妓院的法律地位；加強例行體檢，保障性從業者的合法工作權利；並藉此消除腐敗和有組織犯罪。



荷蘭阿姆斯特丹紅燈區部分被改作商舖。 資料圖片

概念圖

賣淫合法化

爭議

支持

- 聯合國承認為職業 女性有權從事
- 降低性犯罪率
- 遏止性病蔓延
- 開創稅款 減低女性失業率
- 方便政府監管 消除罪案

反對

- 招致更多歧視 無助降低愛滋感染率
- 侵犯人性和生命尊嚴
- 間接推動嫖娼合法化 動搖夫妻關係
- 助長黑勢力擴張 童妓販賣激增
- 破壞公序良俗 危害家庭健康

新聞背景

《2005年中國愛滋病疫情與防治工作進展》顯示，具商業性質的性行為是中國愛滋病的主要傳播途徑。黑龍江省人大代表遲鳳生向全國人大會議提交議案，建議將賣淫嫖娼合法化，以便對性從業者給予健康檢查，防止性病和愛滋病的傳播，但提案最終無獲得通過。

製圖：香港文匯報記者 吳欣欣

延伸閱讀

- 1.《賣淫合法化可行嗎》，騰訊評論網站「今日話題」欄目 http://view.news.qq.com/zt2012/prostitution/index.htm
- 2.《中國出現賣淫合法化的呼聲》，2012-03-12 http://www.rfa.org/cantonese/commentaries/wanyanhai_com-03122012113042.html/story_main?encoding=traditional
- 3.《告別櫥窗女郎 荷蘭掃蕩紅燈區》，《香港文匯報》，2007-12-19 http://paper.wenweipo.com/2007/12/19/GJ0712190013.htm

想一想

- 1. 根據上文，指出內地社會爭論實施賣淫合法化的起因。
- 2. 參考上文並就你所知，分析賣淫合法化的利弊，並舉例說明。
- 3. 有人說：「內地實施賣淫合法化能有效打擊賣淫的一系列問題。」你在多大程度上認同這個說法？為甚麼？
- 4. 內地有多項法規嚴懲賣淫者和嫖娼者，為何賣淫事業仍難以被禁？試舉3個原因並舉例說明。
- 5. 搜集資料，指出在香港賣淫是合法或違法？並討論目前香港監管賣淫行為的相關法規的利弊。