

崔亞東：冀「封存」變「清除」 助孩子重生

3月8日，提請人代會議審議的《刑事訴訟法修正案》明確指出，對犯罪輕微未成人犯罪記錄進行封存，除法律規定及司法機關辦案外一律不可查詢。

全國人大代表、貴州省委常委、政法委員會書記、省公安廳廳長崔亞東表示贊成此項制度，並建議「步子再大一些」，變「封存」為「清除」，鼓勵他們「輕裝」重回社會。

事實上，清除未成人犯罪記錄、解決就業幫助吸毒人員回歸社會、實行重大項目社會穩定風險評估、完善基層治理結構等等舉措，正是近年來貴州在創新社會管理方面，進行的一系列有益探索。

香港文匯報記者 鄧曉林、路曉寧 北京 貴陽報道



崔亞東希望「步子再大一些」，將「封存」變「清除」，幫助孩子重生。

放回幫扶勝於「投監」

崔亞東的建議，來自正肇處置2008年「6.28」事件的成功實踐。在彼時沸沸揚揚的瓮安，有上萬人參與了惡性群體事件，其中就有中、小學生172名，直接參與打砸搶燒的違法青少年有104人。

「當時一位母親去司法機關看望她違法的孩子，孩子天真地跟媽媽說：『媽媽，請你告訴老師，我回去一定好好學習』。他母親流着淚說，你燒了幾輛車，再也回不去校園了。」

據事後統計，參與當年打砸搶燒事件的犯罪人員中，違法青少年佔25%。崔亞東特別注意到，其中30%孩子的父母在外打工，20%屬於離異家庭，30%父母在瓮安縣城打工租房住。換句話說，都是殘缺家庭或弱勢群體。家庭或社會教育不同程度缺失，是這些青少年被裹挾參與事件的主因。

崔亞東說，「很多孩子都是因為家庭社會教育不足才走了彎路」，因此得有恰當的處置方法。

對於事件中處以刑罰的104名未成人，貴州省公安機關一律不投入監獄，而是放回，讓他們全部回歸社會、回歸學校，實行當地幫教，一名老師、一名家長、一名社區工作人員幫扶一名犯罪未成人（「三位一體」幫扶法）。

得到被放回的訊息後，這位母親感到又驚又喜，並



崔亞東深入基層調研。

向崔亞東承諾，將來孩子即使不成材也一定要讓他成人。

試行消除「前科」效果明顯

被放回後，不少孩子的家長表示他們很感謝政法委。公安機關對孩子寬大處理，但這犯罪記錄會影響孩子們的升學、參軍、就業，不少孩子認為「這一輩子都完了」。

經常接觸各種犯罪人員的崔亞東深有感觸：有些孩子想要學好，但因為「有前科」被社會所歧視，有人索性破罐子破摔，給社會造成更大危害。「我們不僅要讓他們回歸社會，還要使他們成長為社會的有用之才。祇要他們好好學習，絕不會影響孩子成長進步，絕不讓這些孩子背上歷史包袱。」

然而，怎麼能消除孩子不受犯罪記錄的影響呢？幸運的是，2008年11月，中央司法體制改革提出，有條件地方的司法可以試行青少年犯罪輕罪消滅制度。

崔亞東即在瓮安試行了該制度。「我們研究了個試行辦法。」他透露，如果消罪後又重新犯罪，就要把原來的記錄加進來。

試點的效果非常明顯。104名參與當年瓮安事件的

未成人中，有94名被消除了違法記錄；2009年至2011年，祇有一個人重新犯罪。有43名考上大學，有的在大學當上了學生會主席。

全國率先司法保護

2010年7月28日，貴州省第十一屆人民代表大會常務委員會第十六次會議審議通過《貴州省未成人保護條例》。該《條例》第五十條規定，對違法輕微犯罪未成人，可以試行違法輕微犯罪記錄消除制度。目前，貴州省已經建立起了違法青少年、未成人幫扶教育中心。

貴州率先在全國以地方立法的形式消除未成人的違法輕微犯罪記錄，被不少法學專家認為是「鼓勵失足未成人洗心革面」的重大探索。

崔亞東認為，未成人犯罪記錄消除制度作為一項探索性實踐，從挽救瓮安事件違法青少年實踐中顯示了較好的社會效果。我們要以改革創新的精神，積極探索司法體制改革新路子，試行未成人違法輕微犯罪記錄消除制度。隨著刑法逐漸趨向寬容和輕緩化，輕罪記錄消除制度正顯示出其獨特價值。同時在構建社會主義和諧社會的大背景下，推行這項制度，對促進未成人的司法保護意義深遠。

民生破題力促和諧

意識到自身「熱點低、觸點多」，民生問題解決不夠甚至欠賬，貴州省始終堅持把改善和保障民生作為社會管理創新工作的根本出發點和落腳點。

2010年底，中央五中全會做出加強和改善社會管理創新要求以後，貴州省決定，在「十二五」規劃中要做好民生問題，直接涉及民生的項目18項，涉及資金47億元。2011年，貴州省開展「十大民生工程」建設，投入資金823億元，佔當時地方財政收入的幾乎全部；2012年，貴州省還將投入900億元，繼續實施「十大民生工程」。

貴州快報

- 新聞：**3月18日，貴州盤江投資控股（集團）有限公司舉行貴州茶產業營銷創意大會，並與黔南、都勻市、湄潭縣簽署戰略合作協議。
- 解讀：**最大「保老本」出手換弄小小茗茶，其實無關風雅，表露的是資本的敏銳嗅覺，同樣是得天獨厚的優勢資源，可能是另一個潛力無限的富礦！
- 新聞：**近日，貴陽市教育局發布信息，杜絕教師有償補課，一經發現將吊銷教師資格證。
- 解讀：**力度可謂空前。其實不少老師殫精竭慮甚至冒著風險偷偷提提補課，不是看重補課費，更關注的是學生的升學率，苦心可鑒！糾結的核心是高考的指揮棒，實質是教育的「頂層設計」出了問題。
- 新聞：**2012年中國足球超級聯賽開幕式10日晚19時在貴陽舉行。
- 解讀：**貴州有了首支、西部唯一中超球隊。經歷「反黑風暴」後的首輪中超開幕式放在貴陽，成功贏來不少眼球。

「陽光工程」助戒毒者就業

2012年1月，崔亞東在黔南州都勻市一陽光棒球廠見到了一批剛參加工作的戒毒人員。其中一戒毒者說：「我要給你們鞠個躬，你們讓我多活了幾年。」

據了解，這位戒毒者染上毒癮後被強製戒毒五次，老婆離婚，孩子跟老婆走，父親去世，母親不理他，已經家破人亡。後來到該棒球廠上班，工作穩定，有固定的收入，母親於前一天過來看望了他，表示對他放心。

2010年開始，貴州省以安置就業為核心，與禁毒法中「生理脫毒、身心健康、融入社會」相結合，探索對社區戒毒、社區康復人員社會管理、就業安置、幫教挽救、融入社會新途徑，建立了一批以「就業安置」為核心的「陽光工程」，創立了集「生理脫毒、身心健康、融入社會、就業安置」四位一體社區戒毒、康復新模式，目前安置了1000多名戒毒人員。

貴州省號召有社會責任感的企業家創建陽光工廠，對社區戒毒人員實行集中安置，以簡單的手工勞動進行企業化管理。如今，這樣的陽光工廠已經從當初的5家增加到22家，安置社區戒毒人員就業亦由兩三百人增加到1000多人。全省規劃用三年時間，建立90個「陽光工程」就業安置基地，安置10000名

社區戒毒、社區康復人員就業。

此外，貴州省政府還出台了關於開展社區戒毒社區康復陽光工廠建設的意見，對開辦陽光工廠的企業予以資金和稅收上的支持，對自主創業的社區戒毒人員和分散安置的社區戒毒人員，分別予以政策、資金支持。



2011年11月，國家禁毒委員會在貴陽召開全國社區戒毒社區康復工作現場會。貴州省幫助戒毒人員回歸社會、走上新就業崗位的做法得到了公安部部長、國家禁毒委員會主任孟建柱的肯定。

貴陽「減法」的「加法」效應

「以前辦個證，居委會、街道辦事處、區部門不知要跑多少趟，沒個十天半月辦不下來。現在在社區服務中心，祇需跑一趟路就可以辦好，真的是方便太多了。」貴陽市民丁女士表示。2011年5月，街道辦事處在貴陽市小河區正式退出了歷史舞臺。取而代之的，是新成立的8個新型社區。九個月過去了，群眾用「給力」來形容這一改變。

2010年2月以來，貴陽市在小河區、金陽新區開展了城市基層管理體制改革試點工作，全市先後撤銷了10個街道辦事處，成立了31個新型社區，變原來的「市—區—街道—社區」四級管理模式為「市—區—社區」三級管理模式，計劃今年五月底，在全市範圍內推廣。

管理層級做「減法」，服務却是做「加法」。為切實消除城市基層社會管理的「真空」和「盲點」，杜絕新型社區服務中心「換湯不換藥」。成為街道辦事處的「翻牌」的情況，向明區將全面推行「AB角工作制」，即：社區服務中心的每一個崗位都安排A角和B角，確保既有人在辦事服務大廳接待群眾，又有人深入社區院落、居民樓了解情況，幫助解決問

題，實現服務無間隙，為群眾提供一年365天全覆蓋、全方位、全過程的貼心服務。

改革試點工作取得階段性成果，得到了中央和省委的充分肯定。貴陽市已被列為全國社會管理創新綜合試點城市，並作為大城市從整體上加強和創新社會管理的典型來培育。



貴州省委常委、貴陽市委書記李軍參加金陽新區碧海社區服務中心授牌儀式，和前來社區服務中心辦事的居民交談。

貴州報道

客觀 直面 理性 熱忱
2012年第7期(總第26期)
貴州頻道: <http://gz.wenweipo.com>
新聞熱線: 86+851+6860861
投稿郵箱: gzhkwp@163.com

由「亂」到「治」看瓮安

「瓮安事件當年，瓮安的群眾安全滿意度調評在全省88個縣中創第10；2009年，瓮安群眾安全滿意度調評上升至正數第24名，2010年在全省排名第4，2011年上升至全省第2位。」

崔亞東介紹，瓮安事件4年來，貴州省各級部門採取多項措施，努力化解幹群矛盾和警民矛盾，建立了通暢的民情表達機制、矛盾糾紛排查機制、合力化解矛盾機制和依法信訪的工作機制。經過4年的努力，瓮安在創新社會管理上取得明顯成效，集中體現在社會治安變好，民生欠賬變少，經濟實力變強，幹部作風變實，基層基礎變牢，黨和政府威信變高6個方面。



2011年11月19日，瓮安縣公安局局長吳智賢在接待信訪群眾。

「老課題」的「新答卷」

社會管理是一個「老課題」，正處於經濟社會發展的重要戰略機遇期和矛盾凸顯期的貴州，交出了一份令人滿意的「新答卷」。

第一，風險評估「銅仁經驗」全國推廣。自2009年以來，銅仁地區在重點決策和重點工程建設中，探索出「風險評估先行，防範化險聯動，建設與調解並進，發展與穩定統籌」的工作經驗。隨後運用該經驗的多起重點工程建設項目均沒有發生一起越級上訪和重大群體性事件。「銅仁經驗」引起了中央領導的關注。中央政治局常委、中央政法委員會書記周永康作出批示：「這是認真進行穩定風險評估，從源頭上化解矛盾的成功一例，銅仁經驗值得推廣。」

第二，完善基層社會治理結構。貴州不斷創新基層社會管理模式，從貴陽市撤銷街道辦到辦理外來人口居住證，再到選派黨員群眾之家的探索，真正讓管理觸角延伸到最基層。

第三，健全完善利益協調機制，推動從政策和制度層面化好地拆遷、企業改制、資源開采、移民安置等重點領域的矛盾糾紛；強化排查調處，完善多方聯動的「大調解」工作體系和調解優先的執法辦案機制。2011年，全省七成的矛盾糾紛在調解中心化解。

第四，扎實抓好信訪工作，解決在徵地拆遷、礦產資源開發、建設工程移民安置等工作中損害群眾利益的突出問題。鼓勵企業工資集體協商、妥善解決勞資糾紛，構建和諧勞動關係。

第五，集成現代信息技術與城市管理相結合。從「天網工程」到全省司法行政專訓，貴州實現了社會管理手段創新，由粗放型向集約型、精確敏捷型轉變，從而在精確定位、快速反應、公開監督、多方聯動的城市管理模式上進行了深度探索。

(本報圖片由貴州省政法委組織提供)



貴州實行重大項目社會穩定風險評估機制，在全國引發反響。