

中國轉型升級 應棄政府主導

「高層論壇」把脈經濟 學者籲推進改革消除體制障礙

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）2011年是「十二五」開局之年，轉變經濟發展方式是規劃的核心，不過多位經濟學家均認為轉型效果並不理想。著名經濟學家、國務院發展研究中心研究員吳敬璉(小圖)認為，過去一年經濟轉型和產業升級雖取得一定成績，但投入過多，成本太高。他直言，「十二五」用政府主導方式來推動增長和轉型，是不可持續的，建議加強「頂頂層」及「頂層」設計來推動改革，實現經濟轉型。



由國務院發展研究中心主辦的「中國發展高層論壇2012經濟峰會」17日在北京開幕，論壇主題是「中國和世界：宏觀經濟和結構調整」。

過去一年轉型成本太高

吳敬璉認為，「十二五」開局之年，經濟發展方式轉變取得了一定成績，但是投入太多，成本太高，用這樣一個方式實現經濟發展方式的轉變，是不可持續的。吳敬璉表示，其原因是體制性障礙還沒有消除，有利於創新和創業的體制還沒有建立起來，也就是推進改革不力的問題，仍然沿用過去的政府主導的發展方式推進產業升級。

在回應論壇主持人關於給「十二五」開局之年打分的問題，吳敬璉表示，「從一年來看說得過去，但是從五年來看，我很擔心」。吳敬璉說，做得比較好的是「九五」，「十二五」用政府主導方式來推動是不可持續的，而且埋下了很多隱患。

吳敬璉表示，中央2010年底提出「加強改革頂層設計，在重點領域和關鍵環節取得突破」後，金融改革頂層設計、財稅改革頂層設計等都在推進之中。但在進行這些「設計」之前，中國首先需要通過「頂頂層設計」解

決一個問題：究竟靠什麼發展經濟？

吳敬璉認為，此前有強政府、大國企、海量投資來推動經濟發展的實驗。對這種實驗，目前已經可以做出結論了。「十二五」用政府主導方式來推動是不可持續的。「比如高鐵奇跡，我不是就個別事件，而是指這樣一種發展方式行不行。另外一些地方，也用這種方式實現了高速增長，但是掩蓋的問題正在暴露」。

吳敬璉還稱，2011年總體改革進行得不是很好，但是一些地方的改革努力給了人們很大希望，頂層設計與地方創造性主動實驗都在進行。比如上海提出的國有經濟退出十幾個領域，以及增值稅改革，廣東提出的民間組織無需主管機構的改革。

政府轉型滯後礙結構調整

新任央行貨幣政策委員、清華大學經管學院院長錢穎一在同一場合指出，經濟結構調整，決策者提了很多年，不可謂不重視，為何至今難以突破，根源在於政府轉型滯後。

錢穎一認為，中國經濟結構的失調主要表現有三：一是投資過高，二是消費過低，三是經濟增長過度依賴出口。十多年來中國都在延續擴張性財政，其背後則是國家、政府加強對資源的控制。結構調整難，不僅是投資、消費、出口比例的調整，根源就在於政府與企業、與居民、與市場的關係沒有得到根本性的調整，反而更加扭曲。比如消費低

或儲蓄高，主要不是因為居民或消費者的儲蓄率高，是因為政府的儲蓄高，投資過高也是因為政府或國企的投資行為所致。

錢穎一指出，結構調整不理想，更應關注制度性的困難、挑戰和障礙，必須推進深層次改革，加快財稅體制改革，調整政府與居民、與企業、與市場的關係。



■吳敬璉認為過去一年經濟發展方式轉變取得了一定成績，但是投入太多，成本太高。圖為東莞企業現代化的流水線車間。資料圖片

統計局長稱經濟增長阻力趨強



束在增強。

勞動力資源優勢在弱化

馬建堂在「中國發展高層論壇2012經濟峰會」年會上說，中國勞動力資源優勢在弱化，人口紅利在減少。2011年，中國勞動力資源佔總人口比重第一次出現下降。根據第六次人口普查數據推算，100個就業人口或者是勞動適齡人口扶養老人20個，而且這個比重在比較快速地增長。

中國老齡化將進一步加快，「作為生產要素的勞動力在減少，需要負擔的老齡人口在增加，不可能不對中國經濟的未來產生影響。」馬建堂說。

馬建堂說，城市化、工業化、市場化、

國際化是中國經濟長期保持平穩較快發展的基本因素，這些因素總體還沒有改變。目前，中國仍然處於工業化進程中，工業發展仍然很快，同時中國的工業生產能力相當大比重是為世界市場服務。

馬建堂說，城鎮化將極大改變中國的生產方式、消費方式。如果農村居民轉移到縣城，再轉移到縣級市，再轉移到地級以上的城市，人均消費型支出增長很快，這將提供強大的需求力量。此外，城鎮化率的提高，伴隨著基礎設施投資的較快增長，「如果有強大的需求拉動，這個經濟體能不增長嗎？」

資源環境約束日益突出

馬建堂強調，中國資源環境的約束日益突出，經濟高速成長背後是對能源資源強大的消耗。和世界相比，中國人均佔有資



■馬建堂表示，污染物排放還是中國面臨的突出問題。圖為湖北省一家電廠煙囪排出的廢氣。資料圖片

源量很少，能源消耗很大。儘管污染防治取得很大進展，但污染物排放還是中國面臨的突出問題，環境污染嚴重，治污成本增長很快。

「無論從資源環境的角度看，還是從資源環境的供給角度來看，中國高速成長面臨的約束在增強。」馬建堂說，只有進一步加大轉方式、調結構的力度，才能推動中國經濟平穩較快發展。

專家倡國企比重降至10%



香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）北京大學光華管理學院原院長張維迎(見圖)17日表示，國有企業已經成為未來中國進一步成長的最主要的障礙之一，希望在5到10年內國有企

業的比重應該佔到10%左右。

張維迎在「中國發展高層論壇2012經濟峰會」上提出，降低國有經濟比重並不難，它只是一個政治決心的問題，不存在任何技術性的困難，因為大量國有企業，尤其中央企業都已經上市，其股票都有價格，政府可以通過市場轉讓這些股份到非國有部門和個

人，也可以通過像英國那樣半轉讓、半贈送的辦法，分給普通的老百姓。

盼資金及資本交易自由

此外，說到金融秩序，只要政府規定的秩序才叫金融秩序，而百姓數千年形成的秩序就不是秩序，他認為，「這是完全錯誤的」。他感覺，近年頻繁發生的集資案，是因為老百姓沒有真正資金、資本交易的自由，企業家不能得到所需資金。

張維迎提出，未來幾年中國在經濟領域要做的三件最重要的事情，正如世界銀行在其《2030年的中國》報告中所提的建議，即國有企業的私有化、土地私有化和金融自由化。如果能夠做到這三件事，張維迎認為，未來10年、20年中國經濟會有一個好的前景。

中國經濟成功 非因「國家資本主義」



香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）國務院發展研究中心黨組書記、副主任、中央財經領導小組辦公室副主任劉鶴(見圖)昨日表示，有些學者把中國經濟成功歸納為國家「資本主義」模式，這不客觀，也容易產生誤導。金融危機期間的政府干預只是暫時的，不能反映中國改革的30年全部實踐經驗。

干預乃應對危機短期做法

劉鶴在「中國發展高層論壇2012經濟峰會」上表示，30年來，中國經濟發展的成功，應歸於五點：一是中國汲取了「文革」的歷史教訓；二是中國堅定不移地推進改革開放；三是高度重視發揮市場機制的重要作用；四是正確發揮政府應當發揮的作用；五是堅持中國特色的改革路徑，不搞「休克療法」。

他指出，在應對本次國際金融危機過程中，當全球經濟處於自由落體狀態的時候，

中央政府不得不進行大規模的直接干預，取得了很大成績，但也確實存在一些問題。這些干預只是應對危機的短期做法，並不能用於概括和解釋30多年來中國經濟發展的全部實踐。

未來向市場進口大國轉變

經濟學家吳敬璉也表示，國家壟斷資本主義，最主要內容就依靠強勢政府和強大國家部門，以國營經濟來控制經濟，政府動用強大資源來投入，來推動經濟發展。「這個觀點，我們不贊同。」

劉鶴還提出未來中國經濟的四個趨勢，工業化、城市化、國際化、市場化，其中城市化率仍然有潛力，國際化需要平衡收支，需要堅持價值導向和問題導向，所謂問題導向是強調有序解決改革中出現的問題，特別是金融財稅價格出現的問題。

劉鶴稱，中國繼續保持出口大國的地位，同時根據中國在全球經濟中的角色變化和新定位，從出口引資大國向市場進口大國、投資大國轉變。

大摩高層：中國不會硬着陸



耶魯大學教授、摩根士丹利亞洲非執行主席史蒂芬·羅奇(見圖)對中國未來經濟保持樂觀。而末日博士、美國紐約大學教授努里埃爾·魯比尼則認為，中國經濟存在硬着陸可能，但若若能加速經濟結構調整，提高消費佔GDP比例，則可避免硬着陸。

當前最大風險來自美國

在昨日開幕的「中國發展高層論壇2012經濟峰會」上，對於中國經濟會否硬着陸的討論備受關注。羅奇認為，全球再平衡，中國、美國都需要解決自身的問題。當前中國經濟最大的風險來自於美國，現在美國政客談到失業率問題時，出現新一輪指責中國的浪潮。美國消費佔GDP比重，已經由過去65%的水平，上升到71%。這並不是實際收入增長支撐的，而是泡沫提供的流動性所造成的，美國消費者大量是入不敷出的。

彼得森國際經濟研究所高級研究員阿文德·薩博拉曼尼亞也對中國經濟保持樂觀。他認為中國經濟有硬着陸可能，但即便出現硬着陸，中國若有足夠的政治意願，及採取足夠的政治措施，也能保證其從硬着陸中恢復。

末日博士：須擴大消費

但有末日博士之稱的魯比尼則較為悲觀。魯比尼認為，中國政府早就提出要拉動國內消費，但實際上過去五年間，中國消費佔GDP比重非但沒有上升，反而在不斷下降，固定資產投資佔GDP比重不斷增長，目前已經超過50%。目前經濟增長依然高度依賴投資和出口。在調整經濟結構過程中，投資會收縮。「如果固定資產投資收縮沒有伴隨消費的擴張，經濟就很可能出現硬着陸。」

魯比尼稱，中國出口和投資都在放緩。商用地產、民用樓盤成交量都在萎縮；房價已經出現下降；中央政府對高鐵投資也在減速；地方政府土地出讓收入也在減少。「中國在促進消費方面能否走得更快至關重要。」而社會保障網不完善、人口老齡化趨勢、被低估的貨幣使得進口商品價格昂貴等諸多因素，造成了中國的高儲蓄率，成為提高消費的障礙。

中國投資海外 屢受「政治化」制約



香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）中國投資海外有限責任公司總經理高西慶(見圖)昨日在「中國發展高層論壇2012經濟峰會」上坦言，因為中投作為主權財富基金有點像國企，在海外投資時受到的有些關注跟商業不是完全掛鉤，交易對手也會給出更多制約。

由於中投公司的全資子公司——匯金公司一直被認為具有政策性金融的性質，也擁有政府的背景，中投公司在境外進行商業化投資時常常會遭遇被投資國的審查，質疑其投資目的帶有政治背景，為此，中投公司一直在撇清與匯金公司的關係，強調其獨立的商業性原則。

高西慶稱，「我們是一個國際投資者，所以我們必須要在國外進行投資。我們在國外投了好多的錢，去年基本上在100個國家有投資的審批申請。因為我們的主權財富基金有點像國企，大家深有體會，受到的有些關注跟商業不是完全的掛鉤，我們的交易對手方，可能會給出更多的制約。」

高西慶指出，中投是按照規則辦事，按照回報投資國的原則來進行投資，當然有些時候要進行反擊，有所為有所不為。

他還表示，實際上很多壓力是來自國內，「比如說你這個買貴了，或者說你現在不應該投這個公司。我們現在是受國務院的委派授權來進行投資的，除了這個之外，你還要謹慎自己的一些做法和一些言辭。」