

## 解決「雙非」難題必須維護人大釋法的憲制權威

王紹爾 資深評論員

解決「雙非」難題，歸根結底在於要維護人大釋法的憲制權威。終審法院不承認人大釋法的憲制權威，是「雙非」問題的根源。1996年6月26日全國人大常委會已經釋了法，並清楚說明香港《基本法》第24條第二款所有各項有關永久性居民資格的立法原意已體現在1996年8月10日特區籌委會的有關意見中。終審法院在審理「莊豐源案」時不是不知道，但就是不認賬，這是非常違反憲制倫理的事。若果人大再次釋法，香港特區法院仍然不遵守，人大釋法的憲制權威將再一次受到嚴重損害。因此，解鈴還須繫鈴人，由特區政府創造條件，讓終審法院及早糾正「莊豐源案」判決的失誤，是最好的解決路向。

港區人大代表就內地「雙非」子女居港權問題，聯署要求人大常委會研究釋法，清華大學法學院院長王振民3月12日認為，釋法的機會不大，因為在內地角度，問題早已解決，只是特區終審法院對當年釋法內容理解不同。

### 香港終審權不能凌駕於人大憲制權力之上

王振民的說法比較委婉，實際上，解決「雙非」難題最切實的途徑是必須維護人大釋法的憲制權威，特區政府應有責任有勇氣從根本上解決「雙非」難題，創造條件讓終審法院按照1999年6月26日人大釋法進行自我糾正。

特區政府發言人表示，終審法院早已在「莊豐源案」中就有關條文作出詮釋，立法會亦於2002年決議修改《入境條例》，特區政府要根據法律做事，這是法治社會必須遵守的原則，亦是負責任的政府應該要做的事。特區政府發言人的觀點值得商榷：

第一，特區政府不可以既不積極研究解決難題的方法，又對社會各界各式各樣的積極建議予以否定。

第二，人大常委會徐麗泰表示，從特區政府發言人的話，可見現政府不承認1999年人大釋法的原意。人大釋法是香港特區憲制的重要組成部分，特區政府和終審法院是應該和必須接受的。

第三，在《基本法》的解釋體制中，可以分為全國人大常委會的立法解釋和香港法院司法解釋，立法解釋要高於司法解釋。這是香港特區作為法治社會必須遵守的原則。

第四，香港特區的高度自治權包括司法獨立和終審權是

中央授予的，因此，香港獨立的司法權和終審權不能凌駕於人大的憲制權力之上，香港法院與人大明確存在下級和上級的關係，此點更不應被忽略。

### 終院不承認人大憲制權威是「雙非」問題根源

上述四個問題，都涉及及是否承認人大釋法是香港特區憲制的重要組成部分。對《基本法》第24條有關永久性居民的規定，1996年8月10日《基本法》籌委會提出實施意見，1999年6月26日全國人大常委會釋法時明確表示該實施意見是《基本法》的立法原意(Legislative intent)。人大6、26釋法，已經成為《基本法》的有機組成部分，亦成為香港特區憲制的重要組成部分。但是，2001年7月20日終審法院在「莊豐源案」中卻以「外來文件」來看待該立法原意，認為沒有法律約束力，並另按字義解釋來判決。不但如此，終審法院還以根據籌委會的意見並經全國人大常委會釋法確定制定的《入境條例》有關條文抵觸《基本法》而宣告無效廢除。這是顛倒憲制倫理的行為。

從憲制倫理看，籌委會的意見是經過全國人大決議確認，又經過全國人大常委會釋法闡明立法原意的雙重肯定的。1997年3月14日全國人大作出《關於香港特區籌委會工作報告的決議》，在法律方面就確認了籌委會的上述意見。1999年6月26日全國人大常委會在解釋《基本法》時也提到，第24條第2款其他各項的立法原意已體現在籌委會的上述意見中。因此，終審法院遲早都必須進行自我糾正。

可見，「雙非」問題的關鍵是香港特區法院不遵守人大釋法，在這種情況下，正如王振民指出，釋法的機會不大。因為若果人大再次釋法，而香港特區法院仍然不遵守，人大釋法的憲制權威將再次受到嚴重損害。至於公民黨大狀要求在「雙非」問題上修改《基本法》，在情理上是要求全國人大這一國家主權的行使者為終審庭的錯誤判決「背黑鍋」。

### 特區政府應重新修訂《入境條例》

特區政府有必要明確態度，依照1999年6月26日全國人大常委會釋法闡明的立法原意恢復《入境條例》的有關規定，不批准「雙非」子女享居港權，倘過司法覆核，則可請求法院自我糾正；若特區政府不願修訂上述條例糾正，立法會可以藉議員私人草案，啟動修改本地立法程序迫使政府修例。立法會議員林健鋒已表明，會於本月底前向立法會提交有關的私人條例草案。

本港主流輿論認為，「雙非」問題根源來自終審法院「莊豐源案」的判決，賦予了「雙非」孕婦在港所生子女可取得居港權。行政堵截只能治標，從法律層面取消「雙非」子女的居港權才能治本。依法解決「雙非」問題是特區政府無旁貸的責任，特區政府特別是律政司及法律界都應積極研究各種方法，以從根本上解決問題。特區政府應對社會各界各式各樣的積極建議予以肯定和配合，積極創造條件，讓法院自我糾正，維護人大釋法的憲制權威，才能從法律層面徹底解決「雙非」問題。

## 穩中求進 開創未來

### 雲泥鴻爪

每年春暖花開之際，正是「兩會」召開之時。全國人大港區代表、政協委員肩負重大使命來到人民大會堂這一國家議事廳，向中央反映民生、傳達民意，出謀獻策、共商國是。為祖國建設、發展貢獻聰明才智，令人關注。現「兩會」經已閉幕，香港特首選舉投票在即，選情緊張，這亦是會上委員們熱議的話題，習近平副主席日前在接見與會港澳代表、委員時指出：「穩定是福，折騰是禍」、「兄弟齊心，其利斷金」，說要「講團結、顧大局」；維護香港和諧、穩定。廣大市民也希望選票在手之各界人士以此為出發點，包容共濟、理性投票，選出能夠帶領香港開拓、前進之特區行政長官。

### 面對挑戰 不進則退

2012-2017年是香港政治、經濟穩定或動搖的關鍵五年，新特首於任期內將面臨諸多挑戰：上海正迎頭趕來，香港能否保住財經中心地位，還要看未來特首之能力；本地的工業製品難以跟珠江三角洲的廠家競爭；旅遊、娛樂行業漸被澳門取代；教育方面，本港學生數、理、化及英文水平被內地大學追趕；行政管治人才也比不上新加坡；其他方面也有被超越之虞，而弱點卻逐漸顯現，人口老化、空氣污染等愈趨嚴重。

蘇軾《晁錯論》中有：「天下之患，最不可為者，名為治平無事，而其實有不測之憂，坐觀其變而不為之所，則恐至於不可救，起而強為之，則天下狃於治平之安而不吾信……」其大意是：天下的禍患，最不容易治理是表面看來太平盛世，實際上卻有不可預測的憂患，看到形勢的變化而不作出適當的調整，便恐怕會發展到無可挽救的地步，如果有人起來勉強有所作為，那天天下人已習慣過太平安逸的日子而不會信任他。古訓：「虛能引和，靜能生智；仰以察古，俯以觀今。」概括而言，領導人要有危機意識，高瞻遠矚，謀劃長遠發展。

「一國兩制」《基本法》是香港特區之基石，祈望未來特首要堅持法治不動搖；重視「修身、齊家、治國、平天下」之哲理，提高警惕，反省自悟，保持遠大目光，放眼世界，展望未來；且以德才並用、用才唯賢之準則組織新班子，謙卑自律，接納忠諫，勇於認錯，敢於改過。由於時代資訊、知識進

步，民意反映要求提升，如果還依照1997年前港英政府高官行政管治模式，難免會出現「波動」，演變成不穩定之都市，到了難以收拾的地步，為時晚矣。

### 減少爭拗 以和為貴

故新特首可從音樂大合奏中得到啟示：以「和而不同」、「求同存異」的理念治港，雖然一個樂團百多人各自用不同的樂器演奏，但大家有統一之樂譜、均遵從指揮，同樣能演繹出抑揚頓挫、緩急高低、動感悅耳之美妙樂章。由此可證指揮乃樂團的靈魂，樂團的指揮相當於軍隊的統帥或政府的最高領導者，二者有異曲同工之效。希望新特首明白上述之理論，減少各政黨間的爭拗，促使香港繼續繁榮、興盛及和平發展，這是香港大多數市民的願望。

《新唐書魏徵傳》云：「思所以危則安矣，思所以亂則治矣，思所以亡則存矣。」香港走向兩極化是含有隱性危機，市民必須保持信念，團結、和諧，互諒互讓、奮發圖強，否則自毀持續興盛的前程，這是我個人的預警。

提請今屆選出來的特首可留意梁承志的名言：「眼看四面八方，耳聽千言萬語，腳走天南地北，心想古今往來」來自勉，盡忠職守，穩中求進，開創未來。



建制派兩位行政長官選舉候選人梁振英與唐英年。

多所殯儀館相繼加價，加幅達三至五成，遠超通脹。其中一個推動加價潮的原因，確實與食環署高價外判有一定關係。

世盛殯儀館的招標合約的確訂明承辦商應為獲社會福利署及其他相關機構認可的有需要人士提供廉價的基本殯葬服務，照顧了基層市民的需要。但是市民若有親友不幸死亡，對於大多數市民而言，殯儀館的靈堂是對死者進行告別儀式的重要場所，難以避免使用。殯儀服務大幅加價仍是民生重要事項之一，政府應關注加價潮，完善規管。

就此，食環署在下次外判時，應為合約訂下最高價格，以免承辦商中標後為了獲利，勢必調高該館靈堂的租金，這有違該館建立的原意。

事實上，殯儀服務並沒有太大的加價壓力。全港共有七間持牌殯儀館，香港和新界各有一間，九龍則有五間。據統計，2011年七間持牌的殯儀館共有138個靈堂。同年，有41,400名市民死亡，即平均每天有113名市民死亡。小部分市民更不會選用靈堂的服務，靈堂的使用率不高於八成，基本可滿足所有市民的需求。按此思路，殯儀服務並沒有太大的加價壓力。然而，

## 殯儀服務加價潮政府有責

陳振寧

## 反對派鼓吹「流選論」的圖謀

郭中行 資深評論員

近日反對派政黨提出所謂的「流選論」，到其喉舌如《蘋果日報》之流接連在報道及社論上呼籲選委投「白票」示威，都顯示反對派希望將特首選舉導引至「流選」局面，一為破壞建制派的團結；二是將「流選」歸咎於所謂「小圈子選舉」，藉此攻擊特首選舉制度；三是令社會處於泛政治的環境。溫總理日前的說話已明確肯定不流選，新的特首人選一定會按法定程序順利產生。市民及選委們應了解反對派策動「流選」的險惡用心，投「白票」只會陷入反對派的陷阱之中，成為反對派的「幫兇」。

反對派及其喉舌近日大力鼓吹所謂的「流選論」，呼籲選委在投票時投「白票」以示對候選人及選舉制度的不滿。公民黨等多個反對派政黨已先後表態支持，但令人摸不着頭腦的是，連特首候選人之一的何俊仁，也表示如果反對派在首輪即投「白票」甚至不投票，他也不介意，原因是「白票運動」與他的選舉目的不謀而合云云。何俊仁一邊高調參選特首，說要爭取選委及市民支持，還要裝模作樣的指出反對派中也有人也有能力擔當局長；另一邊卻不斷污蔑選舉制度，甚至要求選委投「白票」，是人格分裂的表現，也是對市民不負責任的表現。何俊仁以為是侮辱制度，實際卻是在侮辱自己及反對派。

### 策動「流選」何俊仁人格分裂

何俊仁插科打諢的抽水行為自然不必理會，但近日反對派在特首選舉上的策略明顯有所轉變，從各個反對派政黨突然提出所謂的「流選論」，到其喉舌如《蘋果日報》之流接連在報道及社論上呼籲選委投「白票」示威，以至造謠指「中央露流選意向」，這些都顯示反對派希望將特首選舉導引至「流選」的局面，衝擊整個特首選舉制度。然而，由於反對派在選委中只有約200多票，連關鍵少數都稱不上，要達到「流選」的目的，只有通過兩個方法：一是大打「烏賊」戰術，將兩名建制派候選人大力抹黑，甚至不惜捏造假新聞也要打擊兩人的聲望，藉此製造「滿籃都

是爛蘋果」的假象，鼓動選委在選舉中投「白票」。二是不斷發放假消息，援引所謂消息人士之言，指北京也不反對甚至希望看到「流選」，以此游說選委投「白票」，達到「草船借箭」目的。

再加上何俊仁之流近日不斷散播「流選論」，反對派欲令特首選舉「流選」之心已是昭然若揭。近日，筆者在政壇中聽到一個小道消息，有政界人士指在早一段時間，壹傳媒老闆兼反對派幕後金主黎智英，突然「吹雞」在大宅內秘密會晤了反對派各個頭面人物，包括民主黨、公民黨等核心成員討論特首選舉事宜。之後幾日反對派的策略立場便出現了轉變，在之前也說要爭取選委支持的何俊仁，也改為附和「白票流選論」，反對派的轉向是否與這個會面有關外界當然不得而知，但以黎智英對反對派財政的掌控，民主黨要員更不時受到其遊艇款待，再看《蘋果日報》近日的報道方針，明顯兩者默契一致，說明反對派在幕後金主的指令下再一次歸隊了。

### 攻擊選舉制度 破壞建制派團結

對反對派來說，特首選舉「流選」有三個目的：一是破壞建制派的團結，《蘋果日報》之流可以繼續造假破壞建制陣營的團結，在立法會選舉先行打散建制派；二是可將「流選」歸咎於所謂「小圈子選舉」，藉此攻擊特首選舉制度，而產生的特區政府，在先天上已經有「原罪」，在任期內反對派不愁沒有發難的議題；三是將特首選舉期延長下去，為此，反對派及其喉舌才可以繼續四處濺污，亂放暗箭，並且令社會處於泛政治的環境下，這對於反對派的選情將極為有利。對他們而言，特首選舉一旦「流選」對他們百利而無害；至於此舉會令香港社會處於不穩狀態，則並非是他們考慮之內，堅持要將「流選」進行到底。

溫家寶總理日前在回答有關香港特首選舉的提問時表示：「現在香港正在進行第四任特區行政長官的選舉，我相信只要堅持公開、公正、公平的原則，並且嚴格依照法律程序辦事，香港一定能夠選出一個為多數港人所擁護的特區行政長官。」反對派策動「流選論」的居心就是攻擊現制度，將香港社會帶入泛政治化，對抗撕裂的境地。為此，市民及選委們應了解反對派策動「流選」的險惡用心，投「白票」只會陷入反對派的陷阱之中，成為反對派的「幫兇」。

## 政府應協助婦女頂半邊天

葉偉明 工聯會立法會議員

### 為理明言

執筆之時是三八婦女節，每年在這一日前後，工聯會及不少團體組織都會出來呼籲政府及社會關注婦女權益，呼籲歸呼籲，婦女權益及社會支援至今好像仍未有明顯改善，故希望政府可以從標準工時立法及增加托兒服務等入手，協助這班婦女，讓她們真正能頂半邊天。

香港婦女基本上可以分為家庭主婦或雙職婦女，不論她們是甚麼身份，在傳統「男主外、女主內」的觀念下，她們大都成為家庭照顧者，「工作量」之巨，是完全可以理解。

工聯會新界東民生脈博特別在2月中以問卷形式，訪問了421名婦女，希望

從經濟、家庭友善這層面，去了解這班被喻為「能頂半邊天」的婦女在現今社會所面對的困難。一如所料，有86.2%受訪者認為通脹問題影響家庭，這群經常為家人着想的婦女中有近一半(45.3%)，寧願「減少個人娛樂/消費」去應付通脹對家庭的影響，只有8.7%婦女選擇「減少子女課餘活動」。

單從這個結果，可見婦女多以家庭子女為重，寧願犧牲自己個人享受。但工時過長問題，卻破壞了婦女這小願望，調查顯示，有77.2%婦女覺得家人或自己工時過長，大大影響與家人相處時間，有9.3%婦女每日可以與家人相處的時間少於一小時。更甚是有61%婦女對上一次能與家人一起去旅行已是一年前的事。

工聯會新界東民生脈博更在婦女節當日，發起一個「愛家人，要回家」行動呼籲爭取向當局立法制定標準工時。

除工時問題外，政府亦應關注香港托兒服務不足問題，不少婦女向我反映，由於要照顧家中小孩，故唯有放棄工作，若政府能提供足夠支援，是可以讓她們安心出外工作，釋放一定勞動力。

不少家庭面對沉重經濟壓力，可能需要長時間工作，方能保障家計，若政府能提供足夠的托兒服務，讓家中婦女可以安心出外工作，幫補家計，某程度可以減低家人工作壓力，這是一個雙贏方法，可惜政府現時提供的托兒服務根本是杯水車薪，未能滿足大部分婦女需求，希望政府長遠能撥撥資源改善有關問題。