

# 中國海洋執法 年逾14萬次

## 監視外國船舶飛機966次 在南海開展系列維權行動

香港文匯報訊（記者 劉坤領 北京報導）國家海洋局昨日發佈的《2011年海洋行政執法公報》顯示，2011年中國海洋執法共派出海監飛機892架次，海監船艇14,795艘次，監視外國船舶、飛機等966次；進行行政檢查145,598次，作出行政處罰1,202件。北京大學東南亞學研究中心副主任楊保鈞表示，中國對海洋權益越來越重視，也面臨各種挑戰，海洋維權形勢嚴峻，考驗政府應對策略。



2011年中國海洋執法共進行行政檢查145,598次，作出行政處罰1,202件。圖為中國海監船在南海巡邏。

### 海洋執法

香港文匯報訊（記者 劉坤領 北京報導）國家海洋局2011年公報表明中國再次加強海洋權益維護。北京大學東南亞學研究中心副主任楊保鈞對本報表示，中國海洋執法並非軍事行為，是維護本國海洋權益的正當方式，中國應更加鮮明地展示維護海洋權益的姿態。而對於釣魚島和南海島礁等爭議問題，中國在明確「主權在我」的基礎上，願以和平協商談判方式尋找解決方法。

### 非軍事行為

楊保鈞表示，首先要明確國家海洋局行政執法屬於政府部門管理行為，並不是軍事行為，這在外界有被誤讀的成分。「從國際上來看，通過海洋執法維護本國海洋權益是合理、正當的方式，比如中國漁民漁權維護。」他認為，海洋執法有兩大作用：一方面，可以有效地加強海洋執法，制止外國對中國領海、專屬經濟區非法勘探、開採自然資源等行為，維護中國權益；另一方面，保障中國船隻的正常航行，支持資源勘查、油氣運輸等國際貿易。

### 有爭議海權需加強談判

楊保鈞認為，隨着國力的提升，中國對海洋權益的認識高度超過以往。近年來中國越來越重視海權維護，與中國南海、東海的正當權益多次被侵犯密切相關。對於已經形成爭議的問題，比如釣魚島、南海島礁糾紛，他認為，必須加強雙邊談判，在明確「主權在我」的基礎上，以和平方式共同找到解決方法。「一些爭議問題，有一定的歷史淵源，國與國之間的爭吵和更激烈的行動，並不能解決問題，在妥善處理的基礎上，如何保障區域和平安定的大環境非常重要，這一點符合大家共同利益。」

近年來，隨着現代網絡信息技術發展，民間輿論已經成為左右政府決策的重要因素。在中國海洋權益維護上，民間組織的自發性行動多次引起報端。楊保鈞認為，政府需要合理引導民眾情緒，把民間情緒控制在合理範圍之內，積極開展公共外交。

2011年，中國海監總隊在管轄海域實施了定期維權巡航執法，對外國在管轄海域進行的非法油氣勘探開發、海洋測量、軍事偵察活動等進行監視監管。重點在南海海域開展了一系列重大專項維權執法行動。此外，繼續對海洋科學研究、海底電纜管道鋪設、維護等涉外事項進行監督檢查。為中國資源調查和油氣開發等活動提供護衛護航。

中國海監總隊去年共出動海監船227架次，航程26萬海里；出動海監飛機354架次，航程41萬公里，監視進入中國管轄海域的外國船舶715艘次、飛機136架次。2011年，中國海監總隊繼續組織了查處重大違法案件的「海盾2011」專項執法行動，重點查處海域使用違法案件；加大了對重點區域海砂開採用海執法監管力度。在台灣海峽，兩岸海上執法部門協同行動，查處了違法採砂用海等違法行為。全年管理執法檢查用海項目30,900個，

檢查8,1995次，發現違法行為1,433起，處罰決定748件。在已發現的用海違法行為中，主要是非法佔用海域（佔81.9%，含漁業用海、填海工程用海和工業用海等）、擅自改變海域用途及超批准面積使用海域等。

### 海島定期巡查列入日程

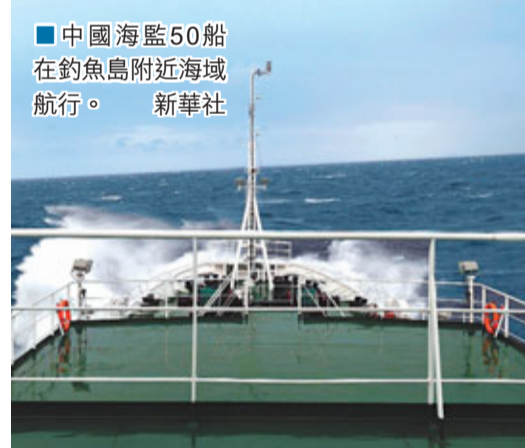
中國海監總隊去年還開展了保護海洋環境的「碧海2011」專項執法行動。啟動了「全海域石油勘探開發定期巡航執法檢

查」，固定人員、船舶定期開展石油勘探開發監督檢查。針對渤海遼寧19-3油田發生的溢油事故，開展並完成了溢油應急監視和案件查處工作。去年中國海監總隊共進行海洋環境保護監督檢查41,465次，發現違法行為601起。

此外，海島定期巡查執法也列入海洋局日程。每季度通過飛機空中巡視、船舶海上巡查和登島地面檢查，重點對無居民海島的開發利用及周邊海域生態保護情況等進行監督檢查。

監管違法 推進環保

## 華海監船巡航釣魚島 日船跟蹤



中國海監50船在釣魚島附近海域航行。

香港文匯報訊（記者 劉坤領 北京報導）昨日，中國海監定期維權巡航編隊抵達釣魚島及其附屬島嶼附近海域進行巡航，引發日本有關方面所謂的「抗議」。對此，中國外交部發言人劉為民強調，釣魚島及其附屬島嶼自古以來就是中國的固有領土，中國對此擁有無可爭辯的主權。3月16日清晨5時許，由中國海監50、66船組成的中國海監定期巡航編隊，抵達釣魚島及其附屬島嶼。國家海洋局稱，16日晨，中國海監50、66船編隊在釣魚島附近海域發現日本海保廳「PL62」巡邏船。中方編隊立即向其喊話，表明身份、詢問

動態並申明立場。日船對中方詢問不予回答，對中方海監編隊尾隨跟蹤。

據日本共同社報導，日本外務事務次官佐佐江賢一郎在外務省召見中國駐日本大使程永華，就中國船隻抵達釣魚島海域巡航「提出抗議」，並「要求中方防止此類事件再次發生」。

中國外交部發言人劉為民表示，釣魚島及其附屬島嶼自古以來就是中國的固有領土，中國對此擁有無可爭辯的主權。日方無權在釣魚島海域執行任何「公務」，日方對中國公民採取任何形式的所謂司法程序都是非法和無效的。



16日清晨5時許，中國海監定期巡航編隊，抵達釣魚島及其附屬島嶼附近海域進行巡航。



中國海監50船大副李一民（左）和水手朱耀滔駕駛往釣魚島附近海域。

## 學者籲組建國家海岸警備隊

香港文匯報訊 海軍軍事學術研究所研究員李傑在接受人民網採訪時表示，在釣魚島問題的主權糾紛上，要進一步加強巡航力度，除了外交上抗議和聲明之外，組建國家海岸警備隊也很重要。

針對中國海監定期維權巡航編隊在巡航過程中可能遇到的一些問題，李傑表示，日本實際上已經把釣魚島周邊海域化成了幾塊：比如12海里是禁止進入的，12-24海里屬於驅趕等。中日雙方在釣魚島問題的主權糾紛上，首先必須申明釣魚島及其附屬島嶼自古以來就是中國的固有領土，中國對此擁有無可爭辯的主權；其次，中國要和日方加強談判、交涉，同時進行一些法理和歷史依據上的進一步收集研究工作，而且要進一步加強巡航力度。

李傑表示，由於中國目前沒有海岸警備隊的船舶，所以只能由海監、漁政等船舶代理執行海洋警備隊職能的巡邏任務。

### 整合「九龍治海」力量

在今年的全國兩會上，中國軍事科學學會常務理事兼副秘書長羅援少將提交了成立國家海岸警備隊應海上衝突的提案。羅援指出，鑒於目前中國東海、南海形勢日趨複雜、嚴峻，我們需要成立一個在領海內巡航的綜合執法力量。海岸警備隊可為中國的外交與軍事鬥爭留下迴旋餘地。當摩擦發生時，由海岸警備隊率先出面，因為它是一支「準軍事部隊」，不至於讓一些海事問題直接升級為軍事衝突。而海軍則作為它的堅強後盾，一旦矛盾激化，則可以重拳出擊。



國家海洋局東海分局應急指揮中心現場大屏幕正在顯示中國海監船的巡邏情況。

目前，中國的領海上除了海軍之外，還有海警、海監、海救、漁政、海軍派出所等一系列海事機構，這被老百姓戲稱為「九龍治海」。羅援認為，這支海岸警備隊須整合上述海上力量，「將這九條龍變為一個拳頭」，以減少指揮層次、減少內耗，降低運行成本，提高效率。

## 楊潔篪：涉台涉藏問題 美應恪守承諾

香港文匯報訊 據中新網消息，為紀念美國總統尼克松訪華和「上海公報」發表40周年，中國外交部部長楊潔篪在最新一期《求是》雜誌發表署名文章。文章指出，美方在台灣、涉藏等涉及中方核心利益的問題上，應當遵守原則，恪守承諾，妥善處理，避免中美關係遭受大的干擾和折騰。

這篇題為《堅持相互尊重、互利共贏 努力推進中美合作夥伴關係建設》的文章稱，中美要始終堅持指導中美關係的原則和精神。

文章指出，「上海公報」等中美三個聯合公報和中美聯合聲明確立的原則是兩國關係健康發展的保障，其精神實質就是兩國應本着相互尊重、平等相待的原則處理彼此關係，在共同利益基礎上發展合作，同時求同存異，妥善處理分歧。歷史反覆證明，只要堅持這樣做，兩國關係就會穩定、順利發展；反之，兩國關係就會麻煩不斷，兩國合作基礎就會受到損害。

文章還指出，當前，中美關係戰略內涵與全球影響不斷提升，呈現出更加鮮明的時代特點。兩國在雙邊、地區、全球層面對話不斷加強，溝通更加頻繁，合作日益緊密，給兩國和兩國人民帶來了實實在在的利益，為世界和平、穩定與發展作出了重要貢獻。高層及各級別往來進一步加強。對話磋商機制建設不斷完善。經貿等雙邊各領域合作持續擴展。在國際事務中進行密切溝通與協調。人文交往和地方合作不斷擴大。

## 人民日報：美有意混淆航行安全與主權爭議

香港文匯報訊 《人民日報》16日發文指出，駐日美軍司令萊佛德3月15日在東京召開記者會，要求「不斷在南海擴大影響力的中國尊重航行自由，採取負責任的行動」。美國軍方高層人士再次拿南海航行安全問題說事，把矛頭對準中國，實為不負責任之舉。

文章指出，什麼是負責任的行動？把更多的戰艦開進南海，與南海周邊國家頻頻進行有明顯針對中國內容的聯合軍演，試圖借此構築軍事聯盟，這算得上是負責任的行動嗎？拉幫結派，強迫亞洲國家在美國和中國之間劃線站隊，

甚至有意抹黑中國與周邊國家的合作，也算負責任的行動嗎？

### 美為「重返亞洲」戰略鋪路

一面享受着南海的航行自由，一面又無事生非，不停地重複南海航行安全問題。這並非出於無知，而是在有意混淆南海航行安全問題與主權爭議問題的實質性差異，刻意製造一種輿論氛圍，為冠冕堂皇地推行美國的戰略鋪路。

文章指出，事實上，所謂南海航行安全的問題，是在華盛頓聲稱南海島嶼主權爭議事關美國國家利益之後才出現

的，它隨着美國新軍事戰略向亞太側重而升溫。這一話題與南海航行是否自由毫無關係，它不過是美國為實施「重返亞洲」戰略走出的一步棋。

美國的艦船沒有在南海遇到什麼麻煩，那些試圖遏制中國的人卻自己給自己製造了一個麻煩。這個麻煩就是他們總想着如何防範亞太地區可能出現的對美國霸權的挑戰者，而不惜採取不負責任的舉動，製造緊張。美國應當明白，冷戰早已結束，試圖在亞太地區拼湊與中國對立的「集團」、「網絡」或「盟友圈」，都是逆發展大勢而動。亞太地

## 濟州海軍基地 韓防長指中國船可停靠

香港文匯報訊 據《朝鮮日報》消息，韓國國防部長官金寬鎮15日表示：「濟州海軍基地竣工後，中國船舶也可以在此停靠。」金寬鎮當天在主題為「濟州軍民複合型觀光港建設」的媒體座談會上表示：「任何國家的船舶都可停靠濟州海軍基地。」

他稱：「（左派勢力）說濟州海軍基地會被用作美軍基地，但如果果是這樣，韓美之間必須有協議。而且也關係到韓美駐軍地位協定（SOFA），而韓國並未同美方協商過這個問題。」金寬鎮當天的發言是批評左派勢力的主張毫無根據。左派一直聲稱「濟州海軍基地會被美軍利用，從而造成韓中關係緊張」。

### 中方主張「擱置爭議，共同開發」

文章強調，通過共同發展來增進互信，構建和平解決南海爭端氛圍，這是中國的一貫立場。早在上世紀80年代，中國就提出了和平解決南海主權爭議的基本原則，即「擱置爭議，共同開發」。這些年來，中國是這麼說的，也一直是這麼做的。事實表明，中國是對南海和平與安全負責任的國家。有關國家必須高度警惕美國有意攪渾水的做法。不讓南海問題干擾地區合作發展的大局，這是中國與南海周邊國家的共同利益所在。