

「從去年開始，貴州省每年要辦十件民生實事」，全國人大代表、貴州省財政廳廳長李岷接受本報專訪時透露，「去年花了約700億，今年算下來，僅靜態投入就是970億元」，記者估計，總投入將超過千億。

不僅捨得花錢，而且花出了經驗和水平。這是貴州民生投入留給本報記者的鮮明印象。

香港文匯報記者 鄧艷林 北京報導

訪談

給10萬人找飯碗

李岷指出，今年的民生實事中，就業首當其衝。「我們計劃做2萬戶，爭取帶動10萬人就業」

具體方法是實施「三個15萬」政策，扶持中小企業發展。李岷介紹，凡是創業期間自



李岷證實，今年中央將持續加大「一事一議」資金投入力度。

攝影：本報記者 周亞明
籌10萬元，帶動5個人以上就業的，政府補貼5萬元；開業以後，政府協調地方金融機構向企業貸款15萬元；企業產生效益後，所產生的稅收，政府勸用地方稅返還15萬元。李岷說，「我們希望，「三個15萬」既能扶持中小企業發展，又能給10萬人找到飯碗」。

12億搬遷10萬人

李岷提到，生態移民移民搬遷有三大好處。第一，節約公共服務成本。第二，搬出去以後，我們打算在原来的地方種草、種經濟林，保護生態。李岷強調，這對長江和珠江中下游的生態保護有好處。第三，有利於增加城鎮化率。李岷說，計劃首期投入12億，搬遷10萬人。

李岷介紹，目前他們正在對準備搬遷的人進行登記造冊，內容包括每戶幾個人，多少勞動力，多大年齡，年老的進低保沒有，農村低保轉為城鎮低保有沒有，年輕人讀書沒有等等。「特備是中職，是我們勞動力的重要來源」。貴州省正在加快工業強省和城鎮化建設，勞動力成爲必需品。

李岷稱，投入的12億，首先用於住房建設。按平均來算，直接給農民投入的就是每人1.2萬元。

紓解農村季節性缺糧

李岷提到，目前貴州有大約490萬戶農戶缺糧，少的缺一個月，多的缺半年，「這是重中之重」。「如果今年端午節前後農民能插秧，或者小季能夠有點收穫，那這500萬人的日子就能過的去」。李岷透露，貴州省今年計劃發放30萬噸救濟糧，需資金12億至14億。目前，貴州省財政8億元，中央財政補助4億元。「一定要保護老百姓吃飽」，李岷說。

備忘

2011貴州「一事一議」小檔案

去年，貴州一事一議財政獎補工作成效明顯。全省共建成各類村級公益事業項目近7000個，實現財政獎補支出27.6億元，引導群眾投勞折資近30億元。覆蓋9個市(州)，88個縣(市、區、特區)，1200多個鄉鎮、6500多個行政村，1.2萬個左右自然村寨。新建、改造、維修通寨(車)道路8000多公里，人行步徑3000多公里。文體活動場所20多萬平方米，安裝太陽能路燈5000多盞。建成了一批小型水利、環境整治及村容村貌改造項目，500多萬戶農戶、近2000萬農村人口受益。



去年，貴州全省農村公路建設取得突破，建成城鎮保障性住房10萬套。攝影：本報記者 周亞明

2012，逾千億辦大民生



■給戶外外的「那條公路」。該路由「一事一議」項目支持，爲政府公共服務向農村延伸提供保障。攝影：張文斌

回顧

去年十大民生工程全面完成

此間媒體的公開報道說，十大民生工程完成投資650億元。報道援引數據顯示，城鎮居民人均可支配收入和農民人均純收入分別實際增長12%和15%，稱「人民生活明顯改善」。

- 其清單爲：
 - 完成易地扶貧搬遷3.1萬人，減少農村貧困人口60萬人。
 - 城鎮新增就業28萬人，比上年多增6.1萬人。
 - 新建、改擴建鄉鎮和街道辦事處公辦幼兒園300所。
 - 新農保試點縣增加到77個，城市低保和農村低保保障標準分別提高19.8%和14%。
 - 建立了農村低保季節性缺糧戶糧食救助制度，建立最低生活保障和失業保險標準與物價上漲掛鉤聯動機制，向城鄉低保對象發放臨時價格補貼8.89億元；
 - 完成農村危房改造40.3萬戶，建成城鎮保障性住房6.6萬套；
 - 新型農村合作醫療參合率達到97.1%。



■新型農村合作醫療制度惠及貴州。本報資料圖片

影響

貴州經驗貢獻全國

自2008貴安、威陽等幾個縣局部試點，2009年被正式列入全國試點省份以來，到2010年底，貴州的「一事一議」已擴大到全省所有的88個縣(市、區、特區)。期間，從中央到地方，共投入資金58.28億元。其中，地方財政投入41.2億元，佔總投入的70.67%，遠遠超出了中央要求地方承擔的政府獎補比例。截止目前，全省已建成各類村級公益事業項目近2萬個，修建、改造、維修村內道路1.9萬多公里，修建村內水渠1.2萬公里，新建村內垃圾收集點4860個，公共廁所6300座，修繕村內公共活動場所20多萬平方米，安裝路燈3860座。項目覆蓋88個縣(市、區、特區)、1246多個鄉(鎮、街道辦事處)、13萬個行政村、24萬個自然村寨，500多萬戶農戶，近2000萬農村居民直接受益。貴州開展「一事一議」工作的核心價值在於：

- 利用國家財政獎補項目，極大改善了農村生產、生活條件；
- 在此基礎上，「議」字當頭，充分發揚基層民主，喚醒了老百姓當家作主意識並確立了老百姓的主體地位；
- 適逢2010年村委會換屆，大量在工作開展中而現出來的熱心公益、想辦事、能辦事、會辦事的人被老百姓推舉進入村、支「兩委」，加強了農村基層組織建設，夯實了黨在農村的執政基礎；
- 期間，許多由群眾面對面推舉的人員組成，具體承擔負責決策、建設、管理「一事一議」項目的各種自發組織，被添加引導，成爲村支兩委之下，以村民小組或自然村寨爲單位，管理經濟和社會事務的相對固定的自治組織，形成了「支部+協會+社區(管委會)」的模式，有效延伸了村支兩委的管理觸角，對在新形勢下把農民組織起來，完善農村社會治理結構這一重大課題，進行了有益的探索。



■在興仁縣，七天辦22個單病種已經由政府埋單。圖爲建設中的興仁三甲醫院。攝影：張文斌

預安排

2012民生實事16件

今年，貴州省將重點辦好「十六件民生實事」。具體包括：

- (1)對全省189萬因災缺糧農村低保對象和307萬缺乏自救、互救能力的受災困難群眾進行冬春口糧救助。
- (2)城鄉居民最低生活保障標準提高10%以上。全省城市低保月平均保障標準從278元提高到306元，全省農村低保年平均保障標準從1468元提高到1615元。
- (3)實現新型農村和城鎮居民社會養老保險全覆盖，確保60周歲以上符合參保條件的380萬農村居民和城鎮未就業居民應保盡保。
- (4)完善城鎮居民醫保和新型農村合作醫療制度，政府補助標準提高到每人每年240元。新農合政策範圍內住院費用報銷比例從70%提高到75%，政策範圍內就醫基金最高支付限額由5萬元提高到10萬元。
- (5)以三個集中連片特殊困難地區爲重點，啓動實施扶貧生態移民工程，完成搬遷10萬人。
- (6)新建、改擴建農村敬老院130所。
- (7)實施學生營養改善計劃，在三個集中連片特殊困難地區的65個縣實現農村義務教育階段學生「人人吃午餐」。
- (8)建設農村寄宿制學校學生宿舍40萬平方米，新建、改擴建鄉鎮和街道辦事處公辦幼兒園100所，力爭5所高校進入花溪高教聚集區辦學。
- (9)推進鄉村衛生服務一體化管理，對130所中心鄉鎮衛生院進行達標改造，使其發揮區域醫療衛生服務中心的作用。



■李岷說，「我們希望，「三個15萬」既能扶持中小企業發展，又能給10萬人找到飯碗」。圖爲赤水中小企業竹業加工場景。本報資料圖片

- (10)提高村醫收入水平，政策性補助月平均增加417元。
- (11)實施農村危房改造40萬戶。新開工建設城鎮保障性住房、棚戶區改造住房9.93萬套(戶)。竣工城鎮保障性住房、棚戶區改造住房7.83萬套(戶)。
- (12)以受旱嚴重地區、邊遠缺水山區和農村學校爲重點，新增解決300萬農村人口飲水安全問題。
- (13)建成通鄉油路480公里，通村公路4693公里，建設通村油路8000公里。
- (14)繼續實施「一事一議」財政獎補政策，新建、改造、維修農村通組路和串戶路6000公里。
- (15)建設、改造10千伏及以上線路2萬公里，配變容量713萬千伏安，貴州電網供電範圍內行政村網改率達98%。
- (16)新增1000個以上自然村通電話，1146個行政村通寬帶，建成20萬座農村廣播電視直播衛星地面接收站，新增500個行政村有線電視網延伸覆蓋。

權威發布

「一事一議」投入持續加大

李岷證實，今年，中央對農村公益事業「一事一議」財政獎補的支持力度將持續加大。「2012年，貴州省計劃投入資金12億元，其中本省級財政5億元，中央財政支持7億元，繼續實施「一事一議」財政獎補項目」。

李岷說，「一事一議」是最適宜像貴州這樣的欠發達地區的農村基礎設施建設的一項重大的財政政策，「它受老百姓歡迎的程度，比當時農村稅費改革有過之無不及」。李岷認爲，「一事一議」政策是「讓農民自己決定辦自己的事的一種最好的途徑」。他很高興能夠爲村支兩委和農民對話搭建一個平台。「農民當家做主的意識得到了恢復」，李岷說。

李岷認爲，「一事一議」是「可以永遠辦下去的一件好事，可以搞一萬年」。現在修這種路，以後可以修更寬的；現在修籃球場，以後可以修燈光的；現在修農家書屋，以後可以修農村微機室嘛！

作爲財政專業的代表，李岷認爲，「一事一議」項目「真節約」，因爲是花自己的錢辦自己的事，農民情感珍惜。這位財政廳長又算起賬來，他說，每公里的一事一議路，比其他渠道修的路平均節省成本30%以上。「至少站在我財政廳長的位置，我覺得劃得來」。說完，李岷爽朗地笑了起來。

李岷希望，可否把「一事一議」的決策過程及形成的機制，提煉成一種模式，延伸到「三農」投入的很多項目中去。「很多跟老百姓有關的，讓老百姓自己決定，讓老百姓參與管理。」



■農村低保季節性缺糧戶領取補助。本報資料圖片