

# 聚焦兩會·關注中國

# 2012全國兩會專刊 「十二五」新起點 新發展

# 未來之路新探索·東莞篇



■東莞市委書記、市人大主任徐建華說，東莞過去30多年的快速發展，靠的是改革開放；東莞未來實現高水平崛起，仍然必須靠改革開放。



■東莞市委副書記、市長袁宗成表示，未來的五年，東莞會以加快轉型升級、打造創新型經濟為重點，努力把東莞打造為全省科技和產業融合發展的示範區、結構調整和轉型升級的樣板區。

## 對接穗深港分享世界級城市群的發展紅利

東莞處於穗莞深三個中心城市之間，隨著珠三角交通基礎設施的建設，珠三角一體化和同城化的推進，東莞更有條件接受穗深港的輻射帶動和產業、資金、技術、人才轉移。東莞主動對接穗深港，通過觀念、交通、產業、市場和人才對接，接受輻射，融入其發展，最大限度分享世界級城市群發展帶來的好處。

眾所周知，東莞過去一直在承接來自穗深港的經濟輻射。在去年底召開的東莞市第十三屆黨代會中，「主動對接穗深港」更是首次被寫入了黨代會的報告，其積極主動的姿態受到各界好評。

「東莞此次提出主動對接穗深港，這個主動非常重要。」廣東省社科院產業經濟研究所所長向曉梅說，從珠三角城市來看，廣州、深圳的實力更高，不過，東莞提出主動融入一體化意義也非常重大，其本身就有很好的基礎條件。

「無論是東莞的經濟基礎還是便利的交通，以及地理位置，這些都是承接穗、深、港城市輻射的關鍵點。」向曉梅說，東莞主動對接，將能夠帶來香港服務業的承接，以及深圳、廣州的產業、資金、技術、人才轉移等等。

東莞處於穗、深、港三個中心城市之間，機遇與危機並存。東莞市委書記徐建華也表示，在對接穗深港方面，東莞的被動與主動，差別很大：「現在從綜合競爭力來看，東莞前有廣州和深圳兩個龐然大物，對接得好，是吸引力量，對接得不好，就是競爭關係。」



■東莞將在現有的交通網絡基礎上，以軌道交通為重點，建立起立體化的交通網絡。圖為綠樹環抱、寬敞敞闊的東莞大道。

## 轉型仍是東莞未來五年的主線

中共中央政治局委員、廣東省委書記汪洋在省委十屆十一次全會報告中，隻字不提GDP的超常舉動，十分鮮明地傳達出廣東省將走出GDP迷思的深層意義，透露出轉型升級的堅定決心和發展理念的歷史性變革。保證轉型升級的成功是戰略的成功，而保持總量位次不變只是戰術的勝利，充滿新意和戰略遠見的系統表迷不僅再一次敲響了轉型升級的出征鼓，而且也進一步強調了轉型升級的迫切性和緊要性。

如果說，用一個詞來描繪過去五年東莞的發展軌跡，「雙轉型」一詞當之無愧，其也深刻影響和改變着這個城市的發展。正是這種高強度的推進轉型，東莞產業結構調整取得了突出成效。東莞在全國首創不停產轉型模式，已推動3500家來料加工企業轉為獨立法人企業，全市外貿

依程度從25.4%下降為18.7%，外內銷比重從26.4%上升到32.8%，三大產業比例從0.5：57.3：42.2調整為0.3：50.5：49.2。

儘管如此，未來的五年，轉型仍是東莞不變的主題。東莞會以轉創新型經濟發展方式為主線，以加快轉型升級、打造創新型經濟為重點，努力把東莞打造為全省科技和產業融合發展的示範區、結構調整和轉型升級的樣板區。



■東莞加工貿易轉型升級，最具突破性的就是成功摸索出一條來料加工企業「不停產轉型」的模式。

金 融危機仍在延續，區域競爭日益激烈，產業轉型壓力增大……面對重重考驗，東莞這座以製造業聞名全球的城市，如何衝出重圍、順利完成轉型升級、實現高水平崛起，備受各方關注。

### 東莞踏上高水平崛起新征程

30多年前，東莞人「敢為天下先」，中國大陸首家引進的「三來一補」企業，在這塊土地上悄然落戶。之後，東莞經濟以年均18%左右的增長速度發展，實際產值達到了1990年的144倍，被國外經濟界譽為「東莞神話」。

踏入21世紀的大門，東莞經濟發展在繼續保持欣欣向榮的同時，2001年5月，東莞市委、市政府提出「一網兩區三張牌」的發展思路，揭開了經濟發展和城市經營的新篇章。2004年，再次提出「一城三創五爭先」，一年一大步五年見新城的發展目標初現端倪，並實現了當年GDP首次突破千億元大關，短短三年後，就跨入了3000億元俱樂部。然而，在「十二五」開局之年，隨着東莞「雙優勢效應」弱化，「雙邊綠化困境」日漸凸顯的背景下，東莞市經濟社會發展進入關鍵的歷史拐點。

2007年1月，東莞市第十二次黨代會提出「推進經濟社會雙轉型 建設和諧新東莞」的發展戰略，正式拉開了東莞經濟社會雙轉型的大幕。

2011年12月，東莞市第十三次黨代會上，新一屆市委領導班子再次提出「加快轉型升級、建設幸福東莞、實現高水平崛起」，東莞這艘大船再次駛向了未來發展的新征程。按照東莞市委、市政府的部署，2012年是東莞推動高水平崛起的起步之年，是打造創新型經濟的啟程之年。全市上下以建設「三區四城」為目標，以創新型經濟為主抓手，突出抓產業、上項目，堅定轉型主線，堅持穩中求進，提升城市品質，高度關注民生，為實現高水平崛起開好局、起好步。

### 八招並舉給力高水平崛起

斗轉星移，蓄勢而發，正在高水平崛起的東莞，披荊斬棘，構建和諧幸福之城的方向，清晰而堅定。東莞市委書記、市人大主任徐建華說，東莞過去30多年的快速發展，靠的是改革開放；東莞未來實現高水平崛起，仍然必須靠改革開放。此言非虛，在採訪中記者獲悉，東莞今年將從八個角度入手，把改革的理念切實貫徹在高水平崛起的每一個步驟裡。深入調整結構，切實推動產業建設。經濟

發展的根本動力在於產業。政府將緊緊抓住產業建設這個關鍵，扎扎實實發展創新型經濟，加快培育壯大戰略性新興產業，加快加工貿易和傳統產業轉型，加快打造現代服務業集聚板塊。

強化創新驅動，集聚高端資源要素。進一步完善創新體系，集聚創新資源，優化創新環境，促進科技、產業、金融有機結合，加強創新載體建設，優化科技創新環境，實施人才強市戰略，使科技創新成為轉型升級的核心推動力。

優化園區平台，引進培育龍頭項目。發揮園區的產業集聚作用，着力實施大企業、大項目引領戰略，進一步優化企業結構，提升產業集中度，科學推進園區建設，精準優質項目重點招商，加強龍頭企業和上市公司培育。

深化開放協作，確保經濟平穩發展。積極應對外部環境挑戰，高度重視幫扶企業和鎮村發展，進一步加強區域合作。東莞市將不遺餘力幫扶企業解困、有效改善強化經濟管理，多業並舉促進內外均衡，搶抓機遇深化區域協作，保障經濟平穩發展。

統籌城鄉建設，提升城市承載能力。2012年，東莞將以重點項目建設為抓手，進一步完善基礎設施，突出城市功能提升，突出設施水平提升，突出環境質量提升。改善城鄉環境，提升城市功能，持續增強城市承載力和輻射力。

推進社會建設，提高民生保障水平。全面發展社會事業，積極解決群眾關注的難點熱點問題，深化醫療體制改革，提高社會保障水平，激發就業創業活力，全面發展民生事業，讓全市人民更好地分享發展成果。

加強社會管理，有效維護安定和諧。堅持服務與管理並舉，加大治理力度，理顺管理體制，不斷提高社會管理水平，營造穩定和諧的社會環境。強化社會治安綜合治理，加強公共安全管理，深化鎮村體制改革，提升新莞人服務管理水平。加快文化建設，着力提升城市文明。深化文化體制改革，強化社會主義核心價值體系建設，推動文化名城建設，推動教育體系完善，推動城市文明提升，進一步提高市民素質，提升城市文明程度。

誠如東莞市委副書記、市長袁宗成所言：團結凝聚力量，實幹鑄就偉業，我們在攻堅克難中成就了一個又一個東莞奇跡，也將在奮進拼搏中迎來一個又一個新的輝煌，未來的藍圖已經繪就，前進的號角再次吹響。

# 高水平崛起 東莞奇跡再續 和諧幸福

2012年是東莞實施「十二五」規劃承上啟下的重要一年，也是加快轉型升級、建設幸福東莞、實現高水平崛起的關鍵之年。東莞站在經濟總量4735億元的高起點之上，制定出了以轉變經濟發展方式為主線，以加快轉型升級、打造創新型經濟為重點，以建設幸福東莞為宗旨，努力把東莞打造成為全省科技和產業融合發展的示範區、結構調整和轉型升級的樣板區、創新社會管理的引領區，成為廣東現代製造業名城、創新創業之城、生態文明之城、平安和諧之城的宏偉目標。

戰略精準，目標清晰，東莞高水平崛起的步子邁越邁開！

■香港文匯報記者 丘麗芳



■東莞中心廣場

## 東莞高水平崛起提升市區首位度

城市是崛起的載體，過去幾年東莞在城市建設方面取得了顯著的成績，城市框架、城市規模、城市功能都得到了完善。對照高水平崛起的要求，東莞決定把人民的幸福作為城市發展的根本價值取向，使城市為產業升級、科技創新、人才引進、宜居生活提供更好的支撐。

近年來，東莞把城市建設作為推動經濟社會發展的強大載體，堅持高起點規劃、高標準建設、高水平管理，城市形象得到了明顯提升，城市功能日臻完善。相信不少東莞人都有這樣的感受：工業化發展逐漸成為的東莞，步調變得從容，生態休閒的生活氛圍引領着城市的發展。「中國最佳魅力城市」、「國家衛生城市」、「全國綠化模範城市」、「國家園林城市」、「國際花園城市」、「全國文明城市」、「國家環保模範城市」……一張張嶄新的名片，更地面地展示着一個現代化的東莞。但是東莞人創建幸福之城的腳步並未就此停滯。新一屆東莞市委、市政府又提出了提升「市區首位度」的發展目標。所謂市區首位度，即「十二五」開啟後，東莞在城市規劃建



■東莞中心廣場雕塑

設上的「強心」戰略——即做大做強主城區。而這，也是東莞對於過去村村點火，諸侯林立，分散化架構格局的反思和重新出發，是東莞在經濟騰飛的道路上馳騁30年後，邁向一個更加現代化的新城市所必須作出的路徑選擇。東莞以提高城市首位度為目標，高標準規劃建設中央商務區、中央商團和生態休閒區，努力把主城區打造成城市形象展示區和高級人才聚集區。合理佈局全市性和片區性重大基礎設施，把松山湖、虎門港、生態園、長安新區打造成產業升級引領區，把各鎮打造成配套完善、各行業特色的城市節點。

## 打造宜居生態之城的典範

2011年8月15日，中共中央總書記胡錦濤在視察廣東時指出，「加強重點生態工程建設，構建以珠江水系、沿海重要綠化帶和北部連綿山體為主要框架的區域生態安全體系，真正走上生產發展、生活富裕、生態良好的文明發展道路」。當下的事實也證明，人們只有生活在優美的生態環境、怡人的森林景觀中，呼吸清新的空氣，喝上潔淨甘甜的山水，才能獲得較高的幸福指數。

一直以來，創建和諧幸福之城的東莞，為打造宜居生態之城不遺餘力。「十二五」開局之年，東莞確立了「加快轉型升級，建設幸福東莞」的奮鬥目標。持續深入創建全國文明城市，不僅是加快轉型升級、推動科學發展的系統工程，還是促進「四個文明」協調發展、推動城市升級、增進民生福祉、促進社會和諧的民心工程。為此，東莞堅持從群眾利益出發，以提高人民幸福為目標，着力打造「人文東莞」、「和諧東



■東莞生態園發展定位為濱海生態園，高標準發展及配套设施建設。圖為東莞生態園鳥瞰圖。

## 高水平建設東莞文化名城

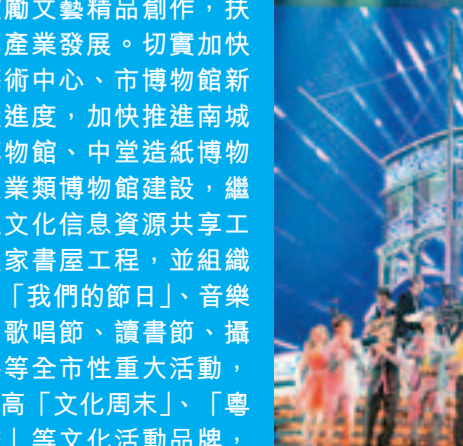
從東莞歷史上看，南宋明清時期，陳璉、李用、趙必象、居巢、屈巢、袁崇煥等博學鴻儒，名賢俊傑，理學大家延綿不絕。近現代史上，陳伯陶、容容、王寵惠等名流湧現。改革開放30多年來，東莞從一個文化積澱深厚，但開發不夠的農業縣發展成為一座文化新城，現在正向文化名城邁進。

根據統計，在十年文化新城建設中，東莞積極推進公共文化設施建設，先後建成公共圖書館（室）589個，博物館31座，文化廣場511個，基本形成較為完善的市、鎮、村三級公共文化設施網絡體系。全市32個鎮街文化站全部達到廣東省特級文化站標準，在全國首開24小時圖書自助借閱系統，並實現了村（社區）文化設施「五個有」全覆蓋，同時超額完成「百場培訓、千場演出、萬場電影」到村（社區）、到企業活動，「文化惠民」工程順利實施。

努力建設全國公共文化服務名城、國家歷史文化名城，全國現代文化產業名城、嶺南文化精品名城。在東莞十五屆人大一次會議上，市長袁寶成在政府工作報告中也指出，在文化名城建設方面，東莞將以提升全民素質為核心，深化文化體制改革，優先發展教育事業，積極培育城市文明，全面提升城市軟實力。2012年是文化名城建設的關鍵之年，東莞將繼續推進公共文化服務體系示範區建設，用好文化專項資金，推進文化體制改革，保護歷史街區和建築，鼓勵文藝精品創作，扶持文化產業發展，切實加快市民藝術中心、市博物館新館建設進度，加快推進南城籃球博物館、中堂造紙博物館等產業類博物館建設，繼續推進文化信息資源共享工程、農家書屋工程，並組織舉辦好「我們的節日」、音樂劇節、歌嘜節、讀書節、攝影大賽等全市性重大活動，重給提高「文化周末」、「粵韻金聲」等文化活動品牌，

進一步滿足廣大群眾求知樂美的需求，把文化惠民落到實處。據了解，從今年開始，東莞每年將拿出10億元連續5年打造文化名城。10億，這也引發了外界對東莞文化名城的諸多猜想，資本撬動下，東莞大力引進精品音樂劇、音樂頒獎典禮等外來文化，鋪設出東莞文化表面的繁榮。而「內生文化」萌發，也意味着東莞文化在新的一年開始「自我造血」。

據了解，從今年開始，東莞每年將拿出10億元連續5年打造文化名城。10億，這也引發了外界對東莞文化名城的諸多猜想，資本撬動下，東莞大力引進精品音樂劇、音樂頒獎典禮等外來文化，鋪設出東莞文化表面的繁榮。而「內生文化」萌發，也意味着東莞文化在新的一年開始「自我造血」。



■東莞原創音樂劇《愛上那顆星》赴台灣演出

據了解，從今年開始，東莞每年將拿出10億元連續5年打造文化名城。10億，這也引發了外界對東莞文化名城的諸多猜想，資本撬動下，東莞大力引進精品音樂劇、音樂頒獎典禮等外來文化，鋪設出東莞文化表面的繁榮。而「內生文化」萌發，也意味着東莞文化在新的一年開始「自我造血」。



■中國國際影視動漫版權保護和貿易博覽會成功舉辦的氛圍空前高漲。

### 2012年東莞十件惠民實事(列表)

- 1.改善社會治安
- 2.強化食品安全監管
- 3.加快教育發展
- 4.實施扶貧幫困
- 5.完善社區服務
- 6.加強社會保障
- 7.實施防災減災
- 8.提升公共文化服務水平
- 9.治理環境污染
- 10.提升宜居環境