

# 聚焦兩會·關注中國

# 2012 全國兩會專輯 「十二五」新起點 新發展

五年內，生產總值年均增長17%以上，財政收入年均增長25%以上，城鄉居民收入大幅增加，農民人均純收入年均增長11%以上……一個個令人振奮的數據描繪着陸豐未來發展藍圖。

陸豐市第十二次黨代會工作報告提出了「以推動科學發展為主題，以維護社會穩定為要任，以推進黨的建設為保障，以民生幸福為根本，以重點突出發展、穩定、教育、形象為主線，建設一個充滿活力、富裕和諧、宜居宜業的幸福陸豐」的目標。陸豐市委書記楊來發表示，為實現這些奮鬥目標，「未來五年，陸豐將重點突出『三個轉型』，做好『四項規劃』，推進『五項事業』。」

■香港文匯報記者 龍士華、謝志林、李望賢、通訊員 黃賢嘉

■中共陸豐市委書記、市人大常委主任楊來發做工作報告。



■中共陸豐市委第十二次黨代會

# 陸豐 民生為重 教育為本

## 建設活力富裕和諧的幸福城市

據了解，陸豐2009年縣域經濟綜合發展力評估在全省縣(市)排名第一位。

站在新的歷史起點，陸豐正加快推動全市發展轉型，建設幸福陸豐。楊來發指出，「幸福陸豐，是以發展為先的實力陸豐，以改革為要的創新陸豐，以和諧為基的文明陸豐，以環境為重的生態陸豐，以民生為本的小康陸豐。」對於建設「小康陸豐」，楊來發有着十分具體的理解，到2015年，全市地區生產總值年均增長17%以上，基礎設施日臻完善，交通、水利、環保等滿足經濟社會發展需要並適度超前。生態建設成效顯著，各項環境指標達到國家環保範疇的標準。科技、教育、文化、衛生、體育等社會事業全面發展，人民生活水平大幅提高，城鄉居民收入大幅增加，農民人均純收入年均增長11%以上。社會和諧穩定，經濟、政治、文化、社會、生態文明和黨的建設協調發展，廣大群眾過上學有優教、勞有多得、病有良醫、老有善養、住有宜居的小康生活。

### 悠悠萬事 以民為重

記者注意到，陸豐一向注重民生投入，新一屆黨政領導班子更是將民生作為最重要的發展領域。新上任的陸豐市長邱晉雄就表示，「悠悠萬事，民生為重，越是在發展的時候，越要關心民生。」他指出，今後五年，陸豐市各級政府要大力調整支出結構，把財力保障的重點向民生傾斜，把有限的財力用在群眾最需要、最受益的地方。

邱晉雄強調，陸豐將進一步完善社會保障體系，提高社會保障覆蓋率，加大對城鎮就業困難人員和農民工群體就業的幫扶力度，加快各類保障性住房建設，切實增加城鄉居民收入，繼續完善農業補貼政策和徵地補償安置制度，推進農超對接平價商店建設，確保糧價、肉價、菜價、房價等市場價格基本平穩，繼續加強扶貧開發「雙到」工作三年規劃目標任務，同時，要強化社會治安綜合治理，

完善以人防為基礎、技防為核心的城鄉一體化治安防控體系，暢通信訪渠道，全力維護社會穩定；同時，強化產品、食品、藥品質量安全。

據悉，過去五年陸豐市累計投入低保資金1.67億元，救助面從17%擴大到27%，着力做好社保擴面，積極推行新農保試點，養老保險參保人數從4萬人增加到7萬人。新型農村合作醫療、城鎮居民醫保全面推進，2011年新農合參保率達到100%。同時，陸豐認真實施扶貧「雙到」，落實扶貧資金1.86億元，實施扶貧項目1029個，實現脫貧的貧困戶9508戶，脫貧率達到63%。

### 人才建市 教育為本

十年樹木，百年樹人。在陸豐新一屆黨政領導班子看來，教育是陸豐市從「人口大市」向「人才大市」轉變的重要推力。楊來發強調，要優先發展教育事業，抓住教育的重點領域和教育的薄弱環節組織實施學前教育推進工程、義務教育規範化建設工程、職教基礎能力增強工程、教育質量提升工程、教師隊伍優化工程、教育信息化加強工程「六大工程」，全力推進教育優先發展、科學發展、內涵發展、和諧發展。

邱晉雄介紹，今後五年，陸豐將加快教育園區、甲子中學新校區和北師大粵東附屬學校等教育基礎設施項目建設，做大做強職業技術學校和市第二職業技術學校。加強師資隊伍建設，切實改善教師待遇，着力解決教師住房問題。

據悉，陸豐將用十年時間，基本實現全市每個家庭有一名中職以上(含大專、本科、研究生)文化程度成員；用五年時間，實現全市60%以上的家庭有一名中職以上(含大專、本科、研究生)文化程度成員。至2015年，幼兒毛入園率達到85%以上，小學適齡兒童入學率和初中毛入學率達到100%，適齡「三殘」兒童少年入學率達到97%，高中階段教育毛入學率達到86%。



■陸豐市委副書記、市長邱晉雄。

## 細化分解明確責任 惠民實事落到實處

陸豐市去年推出了在教育、衛生事業，改善人民群眾交通、居住、生活環境，擴大就業和社會保障等方面「十件惠民實事」，實事全面落實，得到了民眾的高度認可。

據悉，陸豐市去年在擴大城鎮職工、居民基本醫療保險覆蓋範圍的基礎上，進一步多渠道加大保障就業工程建設，使全市城鎮新增就業人數17732人，11016名下崗失業人員實現再就業，新增農村勞動力轉移就業人數22737人。去年撥付各項社會保險待遇金額19270萬元，11054人享受養老保險待遇。

此外，陸豐還投入資金近9400萬元，建設保障性住房1302套，解決1008戶城鎮低收入家庭住房困難。

據了解，為了推進「十件實事」的落實，該市政府多次召開會議，加大財政對解決民生問題的投入，還將「十件實事」進一步細化分解，明確包項目領導和部門職責及辦理時限，並堅持把「十件實事」的落實情況作為政務督查、效能監察、人大代表和政協委員視察的重要內容。

為了進一步鞏固關注民生辦實事的成果，及早謀劃新一年的民心、民生工程，陸豐去年在召開「兩會」期間，就着手開始廣泛徵求社會各界的意見建議，聽取民聲、匯集民意、集中民智，繼續從解決人民群眾最關心、最直接、最現實的利益問題入手，篩選確定新一十年十大利民、惠民實事工程。

■陸豐市區



## 突出三個轉型 全面提升經濟實力

「產業轉型升級是貫穿於經濟發展的一條主線。當前陸豐經濟發展最需解決的問題是產業轉型升級」。未來五年，陸豐將立足現有的產業基礎，立足發展「臨港工業集聚區，跨越發展新興市」的定位，加大結構調整力度，做特第一產業，做強第二產業，做活第三產業，構建多元發展、多極支撐的現代產業體系，全面提升陸豐經濟綜合實力。為此，陸豐提出了在工業、農業和第三產業的「三個轉型」。

在工業方面，陸豐將堅持實施工業強市戰略，全力推進重點項目建設。特別是全力推進陸豐核電站、甲湖灣能源基地、內湖農副產品批發交易市場等的建設。依托地緣優勢及現有的產業基礎，規劃建設產業園區，着力引導產業集聚，發展沿海能源、碣石聖誕品、三甲五金傢具配件、銅鑼湖汽車配件、內湖食品加工、東海珠寶和紡織、上英紙業、星都生物製藥九大工業基地，逐步形成產業發展集群。

農業方面，陸豐將立足資源優勢和地理條件，大力發展具有陸豐特色的現代化農業，加大農業結構調整力度，逐步形成「一鎮一業」、「一村一品」和專業鎮、專業村，大力培育農業龍頭企業和專業合作社組織，推進農業產業化發展。

同時，為了做新做活第三產業，實現服務業「轉型」，陸豐將認真落實國家拉動內需的政策措施，推動城鄉消費持續有效增長。完善城鄉市場建設，培育一批具有綜合服務功能的專業市場，拓展商貿業。加強綜合運輸體系建設，加快發展港口物流和鐵路、公路物流，打造區域交通物流樞紐，大力推進「紅、黃、綠、紫」旅遊資源綜合開發，打造粵東旅遊黃金海岸。



■陸豐華輝新都謝版升攝



■首批國家級非遺項目陸豐「滾地金龍」榮獲第十屆中國民間文藝「山花獎」。

## 做好「四項規劃」 促進城鄉協調發展

城鄉建設既是社會事業的重要組成部分，又是經濟發展的重要載體，為了推進城鄉一體化建設，促進城鄉協調發展，陸豐在交通、建設、土地管理、新區建設方面推出了「四項規劃」。

據悉，圍繞打造中心城鎮半小時生活圈、市域一小時生活圈的目標，陸豐將推進綜合交通網絡建設，提升綜合交通網絡整體效率及服務水平，並進一步完善農村路網。

在建設規劃方面，陸豐將加強市政公用設施建設規劃，優先考慮涉及民生和社會公眾強烈關注的熱點項目建設，加快推進城鎮化建設進程，形成以陸豐中心城區，深汕高速公路城鎮發展軸、沿海公路城鎮發展軸，中心鎮和星都經濟開發試驗區為主架構的城鎮體系。

同時，陸豐將完善土地利用總體規劃，嚴格執行土地用途管理制度，規範土地交易秩序，大力實施舊廠房、舊城鎮、舊村莊「三舊」改造，盤活土地資源，提高土地利用效率。

此外，陸豐還將大力推進陸城新區建設規劃，用十年時間把陸城建設成為富有競爭力的濱海新城，重點抓好一批重大城鎮項目，着力塑造特色鮮明的城市景觀，提高陸城品位。