



2012年2月10日，位於長江中游的湖北、江西、湖南三省高層在湖北省會武漢就「長江中游城市群」戰略進行會商，湖北省省長王國生、江西省省長鹿心社和湖南省副省長韓

永文共同簽署《加快構建長江中游城市群戰略合作框架協議》，擬將長江中游由武漢城市圈、長株潭城市群、環鄱陽湖生態經濟區構成的城市群（下稱「中三角」）打造成為中國繼「珠三角」、「長三角」和「環渤海」城市群之後的經濟發展第四極。在多極驅動格局下，未來15至20年中國有可能繼續保持持續快速增長勢頭。

■香港文匯報記者 肖晶、俞鯤，實習記者 蔡梅竹、岳源

鄂湘贛「握拳」 佈局中部崛起 中三角打造第四極 續推增長二十年

中部三省省長整合各自臨近長江中游的「城市群」資源，共謀「握拳出擊」，釋放出頗為引人矚目的信號，而此後的3月5日，溫家寶總理在政府工作報告指出，中央政府將實施區域發展總體戰略和主體功能區規劃，以促進國家區域經濟協調發展。溫總的報告為三省此前的會商行動寫下清晰的註腳——當前中國的區域經濟競爭已經進入到以城市群為載體的群體競爭新時代。

城市群體競爭 大勢所趨

2012年2月26日，「長江中游城市群戰略」論壇在武漢舉行，與會的國家社科院和各省專家在演講中頻繁提及一個規劃名稱——「全國主體功能區規劃」。這一規劃於2011年6月初正式發佈，將中國的國土空間劃分為優化開發、重點開發、限制開發和禁止開發四類，從中可以清晰的看到中國未來區域經濟發展的思路。



中國社會科學院城市發展與環境研究所副所長魏後凱(見小圖)研究員表示，自改革開放以來，中國城市化快速推進，2011年，中國城市化率已達到51.27%，城鎮人口超過農村人口，中國已經邁進城市型社會和城市時代。隨着大批城市群的興起，當前中國的區域競爭正在由個體競爭走向群體競爭。可以認為，當前中國已進入到以城市群為載體的群體競爭新時代。他續稱，這種群體競爭的實質是以城市群為載體的綜合能力競爭和產業鏈競爭。在這種群體競爭的新時代，城市群正日益成為中國參與國際競爭和全球化的重要載體，成為提升國家競爭能力和自主創新能力的主導地區，成為引領和支撐全國經濟持續快速發展的核心增長極。

單極驅動 轉為多極驅動

國家發改委地區經濟司司長范恒山表示，「十一五」以來，中國密集出台實施促進國家區域經濟發展的戰略，以縮小地區間經濟發展的差距，促進區域經濟協調發展。在經濟全球化和區域經濟一體化的背景下，中國區域經濟競相發展和城市群帶動作用日益顯著。2012年政府工作報告中，溫總將中國經濟增長目標設定在7.5%，儘管較過去而

言已經有所下降，但7.5%的目標依然是不低的增速。魏後凱稱，驅動中國經濟增長的模式經歷了從單極驅動到多極驅動的轉換，珠三角、長三角和京津冀是中國經濟的三大核心區域，也是改革開放以來引領和支撐全國經濟持續快速增長的主導地區。但近年來上述「三極」已經出現增長放緩的趨勢，亟待加快轉型升級。為保障和支撐全國經濟的持續穩定快速增長，當前亟需三大經濟增長極以外地區培育壯大一批城市群，使之成為引領和帶動全國經濟發展的新增長極。在多極驅動格局下，未來15至20年中國有可能繼續保持持續快速增長勢頭。

高層會商武漢 謀晉國家戰略

2011年，長江中游城市群以23,579.02億元人民幣的經濟總量位於中國區域經濟的第四位。中國社會科學院城市發展與環境研究所副所長魏後凱透露，根據測算，如果長江中游城市群的消費水平能達到與長三角同一水平，可增加兩萬億元人民幣的消費，這對於中國擴大內需將起到顯著的引領的作用。

2011年4月和7月，中共湖北省委書記李鴻忠、省長王國生親率湖北黨政代表團分別訪問湖南、江西，積極推動長江中游城市群建設與合作，並得到湘、贛兩省的積極回應，為以後鄂湘贛三省高層領導會商武漢做好鋪墊。湖北省的積極推動，成功促使鄂湘贛三省的跨省區域合作提速。

目前長江中游城市群戰略處於鄂湘贛三省地方推進層面。但李鴻忠表示，武漢城市圈、長株潭城市群、環鄱陽湖生態經濟區在分佈上各自為陣，近年來三省經濟社會發展突飛猛進，各自成為了「力掌」，但要形成更強的集群效應，必須握成拳頭。他認為，湖北要構建促進中部地區崛起的重要戰略支點，必須加強與周邊省市的互動合作，整合中部城市群資源。而推進長江中游城市群建設，是提升中部整體競爭力的突破口，亦有信心能夠獲得中央認可，上升為國家戰略。

中國社會科學院城市發展與環境研究所副所長魏後凱則表示，從發展條件和開發潛力看，未來長江中游城市群將與長三角、珠三角、京津冀三大城市群在同一層面，位於全國城市群體系的頂端，都具備建設世界級特大城市群的條件。

原三大增長極 成功拉動經濟

珠三角、長三角和環渤海經濟區位於全國主體功能區規劃頂級層面，是目前驅動中國經濟增長的主要引擎，規劃將三大增長極列入優化發展區。2010年，珠三角城市群、長三角城市群和京津冀都市圈三大城市群用約3.63%的土地面積，聚集了16.57%的人口和24.47%的全社會固定資產投資，創造了高達33.78%的地區生產總值，完成了74.48%的進出口總額。

珠三角經濟區是全國首個城市群規劃，長三角經濟圈是目前公認的中國城市跨區域協作最具領先性的一個樣本，是以上海為中心，江蘇、浙江16個城市組成的大城市群、都市圈。鄧小平南巡講話後，「以浦東開發開放為龍頭，開發建設長江三角洲及沿江經濟帶」的重大戰略決策出台，長三角地區的體制轉軌，經濟增長由平緩轉為呈現出飛躍式的發展，在九十年代中後期成為拉動中國經濟增長的新亮點。

與珠三角和長三角不同的是，環渤海經濟區是復合經濟區，它由三個次級經濟區組成——京津冀經濟區、山東半島經濟區和遼寧半島經濟區，即城市群。2004年5月在「環渤海經濟圈合作與發展高層論壇」，達成《北京共識》，環渤海地區區域合作才邁出實質性的步伐。



■江西南昌高新區

■湖北武漢長江大橋

■湖北省省長王國生(右)、江西省省長鹿心社(中)和湖南省副省長韓永文共同簽署《加快構建長江中游城市群戰略合作框架協議》。香港文匯報記者俞鯤攝

■湖南長沙橘子洲頭

城市「組團」發展 區域資源共享

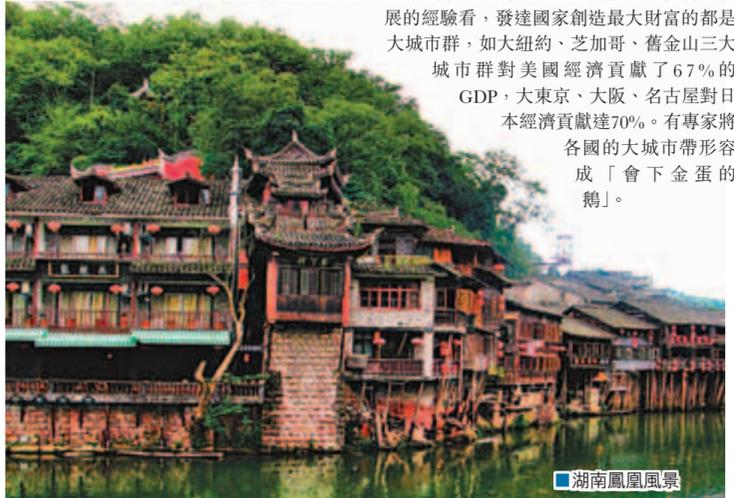
《中國區域經濟發展趨勢與戰略架構》一書指出，中國的城市化發展呈現出從城市單一發展向「組團式」城市群發展的趨勢，全國各地區大面積的「組團式」發展，是扭轉區域經濟發展不平衡的突破口和捷徑。

城市群是指在特定地域範圍內，若干不同規模等級的城鎮及其腹地，依托發達的基礎設施網絡，共同發展形成的集約緊湊、聯繫緊密、功能互補、等級有序，並最終實現一體化的城鎮群體，是眾多城鎮在特定地域範圍形成的有機體。城市群的集合稱為城市群，一般具有多核結構。

中國前20年的經濟發展基本上呈點狀式拉動，後20年將是通過城市群的組團式發展帶動區域乃至全國

發展。從城市單一發展向「組團式」城市群發展，反映了中國區域發展的一種必然趨勢，即在經濟全球化勢頭日益增強、國內外市場競爭壓力不斷加大的背景下，將改變自改革開放以來各地區的分散化發展傾向，在有效的市場基礎上對地區經濟資源進行重新整合，走集約化、規模化、綜合性的發展道路，以若干區域性都市圈為節點，打造若干具有國際競爭力的區域性經濟高地，為更大範圍的經濟協作聯動、資源要素組合、產業結構重構提供一個高效率的平台。

經濟全球化的力量推動了大城市群在世界各地的出現，而全球化的發展又進一步增強大城市間的相互依賴，以大都市圈為特徵的全球城市體系新格局正逐漸形成。從各國發展的經驗看，發達國家創造最大財富的都是大城市群，如大紐約、芝加哥、舊金山三大城市群對美國經濟貢獻了67%的GDP，大東京、大阪、名古屋對日本經濟貢獻達70%。有專家將各國的大城市帶形容成「會下金蛋的鵝」。



■湖南鳳凰風景

「兩橫三縱」格局 國土均衡發展

全國主體功能區規劃將中國城市化戰略格局設定於「兩橫三縱」，即歐亞大陸橋、沿長江通道兩條橫軸，沿海、京廣、包昆通道三條縱軸，目的是在優化提升東部沿海城市群的基礎上，在中西部一些資源環境承載能力較好的區域，培育形成一批新的城市群，促進經濟增長和市場空間由東向西、由南向北拓展，在發展中逐步縮小區域差距。

部署18重點開發區

環渤海、長三角、珠三角三大優化開發區位於這一規劃的頂級層面，除此之外，規劃確定了長江中游地區、成渝地區、中原經濟區、冀中南地區、太原城市群、呼包鄂榆地區、哈長地區、東隴海地區、江淮地區、海峽西岸經濟區、北部灣地區、黔中地區、滇中地區、藏中南地區、關中—天水地區、蘭州—西寧地區、寧夏沿黃經濟區、天山北坡地區18個重點開發區域。

規劃對上述18個重點開發區域特徵的描述為：具備較強的經濟基礎，具有一定的科技創新能力和較好的發展潛力；城鎮體系初步形成，具備經濟一體化的條件，中心城市有一定的輻射帶動能力，有可能發展成為新的大城市群或區域性城市群；能夠帶動周邊地區發展，且對促進全國區域協調發展意義重大。

從這個戰略格局中不難看出大分散、小集中的國土格局。大分散，即在各大區資源環境承載力較強和經濟社會發展程度較高的地區培育新的城市群作為增長極，帶



■湖北黃鶴樓