

# 福建新跨越 之水利篇



2012年是繼續深入貫徹落實中央和福建省委決策部署、加快推進水利改革發展的重要一年。福建水利將着力打造「放心水、平安水、高效水、生態水」，大力開展水土保持工程、重大水利骨幹工程、農村飲水安全工程、防洪減災工程和農田水利工程等「五大工程」建設，為福建經濟社會發展和百姓安居樂業提供可靠的防汛安全保障和水資源安全保障。 ■香港文匯報記者 林蓉、戴鑫 圖：福建省水利廳



## 福建着力打造「四水」 構建水利綜合保障體系

■福鼎桑園水庫

### 水土保持 習近平肯定長汀經驗

福建長汀，曾是南方紅壤區水土流失最嚴重的地區之一。經過十年的努力，長汀全縣治理水土流失面積117.8萬畝，減少水土流失面積63.3萬畝，有9個鄉鎮、22個小流域、118個村、21萬人得到實惠，紅土地上的綠色夢想正成為現實。「我清楚地記得，小時候經過河田到汀州城裡上學，路過三洲、河田，看到的都是光山禿嶺，沒有樹木，連草都不長。」這是已故開國上將楊成武將軍對家鄉的童年記憶。1983年後，福建有關方面一面嚴格執行「封山育林」政策，一面引導民眾種植板栗、楊梅等經濟作物。據長汀縣水保局提供的數據，1985年至1999年，當地治理水土流失面積45萬畝，減少水土流失面積35.55萬畝。1997年，83歲的楊成武將軍再度回鄉時，欣慰地感慨「大片的光山禿嶺已經由『紅』變綠，不少『火焰山』變成了『林果山』」。

#### 長汀經驗民生與生態兼顧

長汀水土流失治理的成功實踐，成為中國水土流失治理的典型。長汀水土流失是個「歷史性」難題，首先必須面對資金短缺的問題。因此，長汀創新機制，鼓勵公司、農戶租賃承包山地種茶

種果，經營權30年不變，並通過補助，以優惠條件吸納更多社會資本參與開發治理。在資金補助模式上，以獎代補，充分調動群眾廣泛參與治理水土流失的積極性。值得一提的是，長汀還建立了水土保持博士生工作站，吸引了12名博士、45名研究生在長汀開展研究，提供了高層次的人才支撐和科技支撐。2011年12月、2012年1月，習近平副主席對長汀水土流失治理工作兩次作重要批示：長汀縣水土流失治理正處在一個十分重要的節點上，進則全勝，不進則退，應進一步加大支持力度。要總結長汀經驗，推動全國水土流失治理工作。1999年11月，時任代省長習近平專程赴長汀考察，決定將長汀水土流失治理列入為民辦實事項目。2001年10月，習近平再次考察長汀，作出「再幹八年，解決長汀水土流失問題」

的重要指示。

#### 再治理200萬畝水土流失

據了解，福建「十二五」期間將治理水土流失面積6,000平方公里；今年要治理水土流失面積200萬畝，完成造林綠化300萬畝，推進31個農村環境連片整治示範片區建設。福建省委書記孫春蘭表示，將「爭取到2017年全面完成未治理的48萬畝水土流失治理任務，對已治理的117.8萬畝水土流失面積，全面改造鞏固提升，把長汀水土流失治理推進到一個更高水平」。



■福建省省長蘇樹林在三明調研水利工作

### 做好水文章 讓農民喝上放心水

春節剛過，福建省尤溪縣西城鎮後洋村村民便迎來了一件大喜事：省級資金18.6萬元日前下達了，新水源地也選好了，今年全村都能喝上自來水啦！由於經費不足，飲水管網、淨化器等設施建設滯後，這個村還有1,205人家中未通自來水或水質不達標。如今，人飲工程開工在即，年內喝上「放心水」將不再只是一個美好的願望。

#### 200萬農民喝上放心水

農村飲水安全是大民生，同樣的喜訊正不斷傳遞在八閩大地的鄉村中。相關數據顯示，2011年，福建省農村

飲水安全建設實行整縣整鄉推進和試點建設，全年完成投資10.6億元，已經解決了201.3萬農村人口飲水安全問題。在項目工作的規劃、部署方面，福建省相關部門2011年9月就着手部署任務，截止年底，完成了500萬人的水源地選址、水廠選址、供水工程設計、實施方案編制等前期工作，完成時間較往年提早了半年。在財政支持方面，2011年年底，福建省級財政已先行撥付基層啟動資金3,000萬元，明確了三明、南平、福州等地的第一批人飲工程項目。為讓農村老百姓早日全部喝上放心水，2012年福建繼續推進農村飲水安全工程建設。根據計劃，今年將投入資金14.6億元，重點完成300萬人農村飲水安全建設任務。相關工程預計將在3月底相繼開工。在貫徹落實《關於進一步加快推進農村飲水安全建設的意見》的基礎上，力爭三年基本解決、五年全面解決1,255萬農民飲水安全問題。同時，福建將全面推廣農村飲水安全建設整鄉推進機制，以鄉鎮為中心，在有條件地區開展集中式供水，把供水管網延伸輻射至村，保證水質穩定、水量充沛。

#### 從「源頭」開始保民生水

飲用水源是流域整治的重中之重。「十二五」期間，福建省將加強治力度，加強飲用水源保護，抓好「六江兩溪」流域水環境整治、推進海岸帶和近岸海域環境整治。同時，確保12條主要水系國控、省控斷面水質功能達標率達95%，I—III類水質比例達92%，縣級以上集中式飲用水源地水質達標率達95%以上，讓群眾喝上安全水。同時，全面完成飲用水源保護區劃分，取締所有排污口。另外，建設重點飲用水源地水質自動監測站，2015年底前對縣級以上集中式飲用水源地開展水質全分析監測。農村飲水安全工程建設，保證質量和管護是關鍵。今年福建省將加大各地工程項目檢查督查力度，強化項目驗收。同時，通過組建專業組織或農戶水戶協會等方式，建立人飲工程長效管護機制，確保工程管用好用，讓廣大農民長期受益。水利作為最大最基本的民生工程，要為建設更加優美更加和諧更加幸福的福建作出應有的貢獻。福建省水利廳廳長劉道崎表示，將圍繞省委、省政府「放心水、平安水、高效水、生態水」目標，堅持科學治水、依法管水，傾心傾力建設人水和諧的美好家園。



福建省省委書記孫春蘭在長汀調研水土保持工作

水利部統計顯示，我國水土流失造成的經濟損失相當於GDP的3.5%。推進水土流失治理，是「水利眼」更是「經濟實惠眼」。2012年1月29日，新春開年首日，福建省委書記孫春蘭專程赴長汀調研，她表示：要加快全省水土流失治理，全面推進生態省建設。今後10年，福建省水利投資規模將達2,000億元，比中央的基本要求超出440億元。今後5年福建省財政對水土保持的投入在原有每年3000萬元的基礎上，增加水土保持專項經費3億元。同時整合各部門資金12億元用於水土流失綜合治理工作，大力推廣「長汀經驗」。

#### 承前啟後

#### 十二五開局年亮點頻出

「十二五」開局年，福建水利投入達130億元，增幅達67%，創歷史新高，有力推動了水利「百千萬工程」建設。防災減災方面，依托科學的應急預案體系、健全的組織指揮體系、落實的責任制度體系，成功防禦8次暴雨洪水和1個颱風登陸、4個颱風影響。飲水安全方面，實行整縣整鄉推進和試點建設，全年完成投資10.6億元，解決了201.3萬農村人口飲水安全問題。水土保持方面，全省完成180萬畝水土流失治理的任務。以長汀為重點的水土流失治理的成功實踐，成為中國水土流失治理的典型，該省生態建設的一面旗幟。

福建省從省情、水情出發，把水利擺上該省經濟社會發展全局位置，納入支撐保障體系、生態屏障體系和社會保障體系的總體框架，全面推進水利可持續發展。出台了《貫徹中共中央國務院關於加快水利改革發展的決定的實施意見》、《福建省水利建設貸款省級貼息資金管理暫行辦法》、《省級以上水利建設資金監管暫行辦法》等一系列法規、規章和規範性文件；水利發展規劃明確，完成了《福建省水利發展「十二五」規劃》和16個專項規劃編制、2個專題研究，及《福建省「十二五」大中型水庫建設規劃》；全面開展江河流域治理，提高防洪排澇標準；完善了防災抗災機制，建立了2萬個避災點；水資源管理取得新突破，全省防汛指揮中心和水資源監管信息平台建設全面啟動。此外，福建省還在深入基層、提升機關效率的基礎上，掛牌成立了行政審批服務中心和水利項目評審中心；新增農戶水戶協會148個，

新註冊登記97個，農戶水戶協會達3,286個，已註冊登記2,598個。

#### 支撐發展

#### 2012水利再投180億

根據中央、省委水利工作戰略部署，今年福建將再投180億元開展「五大水利工程」建設，為科學發展和跨越發展提供有力的水利支撐保障。

2012年福建將重點抓好水利骨幹工程、農村飲水安全工程、農田水利工程、防災減災工程和水生態環境治理工程建設；抓緊編制福建省水土保持中長期規劃和22個重點縣（市）治理方案；加快「五江一溪」防洪工程建設步伐和山洪災害防治，全面完成新一輪病險水庫、海堤加固，進一步完善防災減災體系和防災抗災工作機制建設。

作為加快改革發展、實現水利現代化的關鍵一年，福建還將抓住時機，開建一批大項目：加快推進「五江一溪」防洪工程、長泰枋洋和寧德上白石水利樞紐工程、安溪白瀨水庫、平潭引調水和防洪防潮工程為重點的骨幹項目前期工作，爭取長泰枋洋、「五江一溪」三個項目和5座中型水庫開工建設；推進第二、第三批30個中央財政小型農田水利重點縣和17個第六批初級水利化縣建設，發展節水灌溉70萬畝；加快推進在建和新開工的44條中小河流治理，完成584座水庫除險加固和90公里海堤強化加固；確保全面完成180萬畝水土流失治理任務。



■圖為已經清淤整治的福建莆田荔城區護城河一段