

設立全國政協港澳榮譽委員值得重視

蔡德河 原港區全國政協委員

全國政協將於明年進行換屆工作。今年的兩會期間，多位香港全國政協委員提案，建議全國政協設立港澳特區榮譽委員，讓一些因年齡原因退休的老政協委員繼續發揮影響力，為「一國兩制」事業多做一些有益的工作，有關建議不僅在港澳特區現任的全國政協委員和退休委員中引起共鳴，也受到社會的關注。多位香港全國政協委員認為建議符合社會期望。事實上，大家支持設立港澳榮譽委員制度並非為個人榮譽，而是希望鼓勵更多有心有力的退休政協委員可以借此制度，繼續為國家發展建言獻策，為推動港澳的「一國兩制」事業發揮積極作用，希望有關方面高度重視設立全國政協港澳榮譽委員制度的建議。

一、充分發揮退休港澳委員的積極作用

港澳特區全國政協委員都是社會各界的名流和精英。他們愛國愛港，具有不同層面的社會聯繫和影響，不僅在港澳特別行政區的政治、經濟、文化、社會事務各個領域中做了大量卓有成效的工作，而且在推動香港與內地的合作交流、促進國家改革開放和經濟發展方面發揮了重要作用。不少退下來的老政協委員，不僅任內作出了重要貢獻，而且還有相當的影響力，仍有能力繼續為「一國兩制」的事業做一些有益的工作，在某些方面甚至可以發揮一種不可替代的獨特作用。

因此，全國政協可以考慮設立港澳特區榮譽委員的制度，讓那些已經退休的委員享受一些榮譽性待遇。這不僅是對他們過去所做出貢獻的重要肯定和表彰，而且也給予了他們一種適當的身份和渠道，便於他們

在港澳特別行政區和國家經濟社會發展中繼續發揮影響力，為國家、為香港作貢獻。同時，為港澳特區退休全國政協委員設立榮譽委員榮譽，也是一種精神感召，可以鼓勵在任的港澳特區全國政協委員更加努力履行自己的責任。

二、成功落實「一國兩制」的需要

設立全國政協港澳特區榮譽委員，不僅是對退下來的港澳政協委員的榮譽性安排，更是港澳和國家發展的需要。「一國兩制」實踐、民族復興大業，需要眾多忠於國家、熱愛港澳的精英人才為之拼搏。事實上，現在這方面的人才不是太多，而是遠遠不夠。這個問題在港澳特別行政區尤為突出。香港的政治經濟社會情況複雜，回歸近十五年，在爭取人心回歸、維護香港繁榮穩定、促進兩地融合等方面，仍有大量工作要做。許多離任的港澳特區全國政協委員，擔當着

承上啟下、承前啟後的歷史重任，是穩定香港、促進兩地融合的重要力量。因此，建立規範的全國政協港澳特區榮譽委員制度，是值得高度重視的問題。

三、全國婦聯及一些地方政協已有類似安排

目前內地有些省市也開始試行政協榮譽委員的辦法，起到良好的效果。例如廣東雲浮市最近就對兩位因為年齡退下來的港澳委員，因貢獻突出特授予「榮譽委員」稱號作為獎勵，一方面表彰他們對地方發展所作出的貢獻，另一方面也鼓勵更多的政協委員以此為榜樣，參與當地的政治、經濟、社會和文化建設事業。全國婦聯對其執行委員亦設有榮譽委員制度，且行之有效。全國政協可以借鏡國內外授予榮譽性職銜的經驗，結合政協制度的特點和港澳地區的實際情況，建立規範的全國政協港澳榮譽委員制度，不僅可以使所有在政協委員任內對於國家發展富強和港澳繁榮穩定做出了突出貢獻的人，都能夠獲得全國政協的表彰和肯定，而且能夠以一種制度性的安排，方便和鼓勵他們繼續發揮作用。

四、設立全國政協港澳榮譽委員的三點建議

1、全國政協榮譽委員只適用於港澳特區委員。在實行「一國兩制」的港澳特區，全國政協委員在統一戰線方面發揮了特殊的作用。這一點與內地有很大的不同。這也是港澳特區全國政協委員按人口比例大大超過內地省市自治區的重要原因。設立全國政協港澳特區榮譽委員的方式，也正是基於港澳特別行政

區的特別情況，以發揮港澳特區退休全國政協委員在「一國兩制」實踐中的特殊作用。因此，有必要明確規定：全國政協榮譽委員的安排只適用於港澳特別行政區全國政協委員，不在內地其他省市自治區實行。

2、全國政協榮譽委員享有全國政協委員的待遇。

全國政協港澳特區榮譽委員，可保留現任全國政協委員所享有的待遇，如海關免檢、過關優先、兩地車牌等；同時，也可視身體情況特邀他們出席全國政協年度大會和參加現任全國政協委員的內地考察活動等。

3、港澳特區可以分別成立全國政協榮譽委員聯誼會。

設立全國政協港澳特區榮譽委員之後，港澳特區可以分別成立全國政協榮譽委員聯誼會一類的組織，為所有榮譽委員參加有關的社會事務提供必要的服務，以更好地發揮他們在「一國兩制」實踐中的作用。



■蔡德河

管見集

《蘋果》系報章登假照又假道歉

徐庶

研究成立香港投資控股有限公司

亞太國際關係學會會員 陳振寧

日前，《蘋果日報》和《爽報》以大字標題刊登了所謂唐英年「私生女」的照片，企圖製造「有照片就是事實，就是真嘢」的假象。原來，所謂新聞照片，其實是流野，被誹謗的女孩，今年十八歲，照片登報後被同學指指點點，非常困擾，結果連上學也不敢，最後其父親十分勞氣，只好打電話給傳媒否認。《爽報》的頭條新聞當堂「穿煲」。

不過，《蘋果日報》相當賴皮，為《爽報》開脫，說責在唐英年，因唐英年沒有堅決否認這張照片，所以累死街坊。原來隨便刊登別人的照片，說人是「私生女」，誹謗別人聲譽，讓別人的父親無端端受到了「傷害」，造謠傳媒居然毫無責任，有罪的反而是沒有否認該張照片是否自己「私生女」的唐英年，這不是賊喊捉賊嗎？

3月7日《蘋果日報》頭條新聞「兩頭住家 不宜做特首」，全力抹黑行政長官候選人唐英年，報道說，「默認有私生子的唐英年，昨被前黨友踢爆私生子應在他年輕時於英國『製造』，唐英年堅拒披露詳情，重申不想無辜者受傷害。有政界人士認為，事件影響公眾觀感，市民再度要求操守誠信欠佳的唐英年退選」云云。而所謂黨友，立即否認了《蘋果日報》這種說法。

《蘋果日報》還利用另外一條標題「爆性醜聞 英美政客下台」，令其假新聞更加言之鑿鑿，有圖為證，作出呼應，互相分工。《爽報》第一版的新聞穿崩了，卻沒有在第一版顯著的地方道歉，而是在一個專欄裡面對受誹謗影響的父女「道歉」，《爽報》讀者根本就不會留意。假照片、假道歉暴露了《蘋果日報》和《爽報》虛偽而狡猾的嘴臉。表面作了道歉，但是，不肯清除惡劣的影響，為受害者挽回聲譽，作出補償。

這樣鬼祟的道歉，究竟有幾多誠意呢？證諸過去的記錄，道歉過後，一樣繼續刊登假新聞。他們且大條理由，說是為了讓讀者「有知情的權利」。

《蘋果日報》和《爽報》是互相分工的。後者是免費報紙，發行面比較廣，不需付款，而且派送的地點每日都不固定，所以登什麼新聞也沒有所謂，但求誇張，聳人聽聞，有官能刺激，能夠派出報紙不剩餘就可以了。這就像小偷打游擊戰一樣，發了假新聞就跑，不必負什麼責任。《蘋果日報》是賣錢的，主要是以中產階級為對象，太過假的消息，兩天就會穿煲，銷路大跌。所以，兩張報紙有所分工，放流料有所選擇。即是說，《爽報》更濫更爛，專做爛頭卒。所以，它受到居民組織和學校的投訴和譴責，要求當局予以禁制的個案就更多。

《蘋果日報》最近左右開弓，不斷對兩邊進行抹黑，不斷爆料，還說是某某陣營放出來的，這叫做賊喊捉賊，插贓嫁禍，挑撥離間。香港人要警惕反對派分化愛國愛港陣營的伎倆，只要愛國愛港陣營誤信這些插贓嫁禍的手法，就會對選舉疑惑失望，就會相信他們「投白票」的煽動，香港就會出現動盪折腾，反對派就可以在九月份的立法會選舉中漁利，混水摸魚，否定《基本法》和選舉制度，提出一連串的改變制度的選舉議題，挑戰「一國兩制」。看清楚這種鬼賊伎倆，大家就不會上當了。

香港的外匯基金在投資上受到一定限制。特區政府應考慮籌建香港投資控股有限公司，對海外基建、產業等進行長遠投資，分享發展中地區的高速經濟增長的成果。

受到香港股市波動的影響，香港外匯基金上半年一度出現虧損，表現差於其他國家/地區的主權基金。香港的外匯基金是根據《外匯基金條例》成立。它須保障資本的安全性和流動性，確保整體貨幣在任何時間由流通性高的美元資產提供十足支持，以及有足夠流動資金以維持香港的貨幣和金融穩定。

主權基金則沒有短期套現的需要，可以爭取長期的投資回報，並傾向投資風險較高、年期較長而流動性較低的資產。現時，全球已有22個國家/地區建立了主權基金，包括內地、新加坡等。即使連澳門也在考慮建立自己的主權基金，對橫琴等地進行投資。這些主權基金的主要來源是外匯儲備盈餘、自然資源出口盈餘和國際援助基金。其管理模式主要分為中央銀行直接管理和專業投資機構管理兩個階段。

新加坡的淡馬錫控股便是其中表現較佳的一個。該公司由專業人士管理，享有一定獨立性，其較早期的業務集中在國家本地，參與能源、運輸等行業的發展。至2002年前後，由於其管理層認為新加坡的高速發展已成為歷史，世界的主要發展動力來自中國、印度等，所以把投資的目光轉移至其他發展中國家。現時，該公司的投資組合分別在新加坡本地、亞洲其他地區和亞洲以外地區各佔三分之一。

中新天津生態城便是其中一個有淡馬錫控股旗下的吉寶集團參與的項目。該項目的其中一個重點開發區是動漫產業園。該園已設有影視動漫、廣告會展、設計創意、文化用品製作等先進設備，同時，邀請了有名的大學、出版集團等設立專門培訓人才的學校。長遠而言，更多文化創意產業的人才聚集，天津絕對有條件成為內地動漫產業的龍頭。新加坡因此獲得更多投資機會，以及內地的優惠政策；中國地方政府可獲得人才、技術、資金等，形成雙贏的局面。

香港的發展已相對成熟，需要尋找更多的發展平台。而財政儲備不是無休止的增加，需要適量運用。香港可參考國內外經驗，研究成立香港投資控股有限公司。由於香港的外匯基金有其成立的法定目的，且多年來的運作合乎審慎理財的原則，所以不宜修改《外匯基金條例》，改變該機構的運作模式。

所以，政府可研究成立香港投資控股有限公司，其資金來自部分財政儲備。當然，有關財政儲備的合適水平需要社會進一步討論。政府可通過立法，規定香港投資控股有限公司的成立目的、與政府的權責關係、公司組織架構、運作模式等。該公司可向鄰近地區的發展項目進行投資，包括橫琴、南沙、前海等。內地地方政府可因此獲得香港的專業服務；香港特區政府可獲得更多投資機會，分享內地經濟高速發展的成果。

田北俊

田園快語

若不切斷內地人來港產子可享「居港權」這一大誘因，則無論再推出任何行政措施，都不能根本解決每年有多達三萬名產婦「合法」來港產子，對本港公共資源，如醫療、教育、房屋和福利等方面所帶來沉重壓力的問題。因此，我希望特區政府正視問題所在，盡快停止向「雙非」嬰發出香港永久居民身份的資格，藉此從本地的司法系統中，根本解決「雙非」孕婦來港產子的问题。

「雙非」嬰問題是香港現時其中一個最棘手的社會議題，備受市民關注。故在今次人大政協兩會期間，不少人代或政協委員，包括本人在內，也提出了各式各樣的建議或提案予中央考慮。而中央官員當然也十分重視大家的意見，並且先後與我們



■有團體到入境處總部請願，要求政府嚴格執行行政措施，阻撓雙非孕婦來港分娩。

陳嘉琪博士 教育局副秘書長

局中人語

踏進三月，春暖花開，高中畢業同學正因應自己的志趣、條件和能力，按照本地、中國內地以至海外專上院校的招生日程，申請報讀學士或副學士課程。香港高中新學制，加強與中國內地以至海外學制的接軌，為學生規劃未來發展，提供更多元化的出路和機會。

雙學制年 學額充足

2012年是雙學制年，應屆中六和中七畢業同學，約有十萬零四千人；而各種升學的途徑，合共提供約十一萬個學額，包括超過七萬五千個專上課程學額，約三萬五千個新殺進課程、職業教育及訓練、持續進修課程的學額。

同學們只要打算繼續升學，無論成績如何，都可以找到適合自己的銜接課程。根據學界的觀察和非正式統計，由於升學途徑多了，課程出路的配應多元化，新學制畢業同學的升學意願，經過教師、社工、家長的共同輔導，正在產生積極的變化。同學們不一定按照院校、學位、副學位/職業訓練、殺進、就業等的優次來選擇，而是根據自己的抱負、能力、條件和期盼，努力實現自我，

召開了專題性的座談會，以謀對策。事實上，《基本法》委員會主任喬曉陽，及國務院港澳辦公室主任王光亞，在分別與各代表及委員會會面期間，便會歸納出四個解決方案，包括：一、不向「雙非」嬰發香港永久居民出世紙，以引發訴訟，令終審法院可藉此自我糾正，定下新案例；二、修改《基本法》；三、人大釋法；四、以行政措施堵截雙非孕婦。

行政措施治標不治本

討論的結果，正如我在提案中指出，若以行政措施堵截「雙非」孕婦不經預約來港產子，只是治標不治本的做法。雖然這或可起到短暫的舒緩作用，如在兩地聯手打擊不法中介公司，及在關口加強堵截「雙非」孕婦等行政措施出台後，令衝急症室產子的內地孕婦數目，自去年10月高峰的224名，回落至今年2月的118名，但其實若與去年同期70名比較，則尚多近七成，情況仍不理想。儘管內地孕婦衝關的情況近日稍有收斂，始終不是徹底的解決辦法。

至於修改《基本法》，兩位主任都已明言不宜，即此路不通，因為人大常委會在九九年，就終審法院審理「吳嘉玲案」後所作的釋法內容，以及九六年籌備成立香港特區有關事宜籌委會的說明，均已清楚表達了《基本法》立法原意，即是「雙非」嬰並不符合擁有居港權的資格。換言之，《基本法》本身並無問題，也就談不上有修改的必要。而這與我們的理解也是一致的。

因此，問題只是出在終審法院當年對「莊豐源案」的

判決，未有接納此一立法原意。雖然人大常委法工委在當年案後已明確指出，有關判決「與全國人大常委會的有關解釋不盡一致」，但當時特區政府未有適時向中央尋求進一步澄清法律疑點，以致埋下「雙非」嬰的計時炸彈，困擾兩地。「雙非」嬰的問題，除了對本港公共資源造成龐大壓力外，也衍生了有內地人不用遵守內地的一孩生育政策。

引起司法覆核 促法院糾正判決

所以，我認為既然問題在於終審法院對「雙非」嬰攤居港權的判決，並不符《基本法》立法原意及人大的解釋，故可以藉引起司法覆核案件，從而將問題再次帶返司法系統，讓法院自我糾正。具體做法，可以是特區政府依然為「雙非」嬰兒簽發出世紙，但出世紙上就不會標示其擁有香港居留權。如父母有異議，大可提出訴訟，法院便可藉審理新的案件，根據各方面鋪陳的理據，重新審視當日決定，從而改變「雙非」嬰兒可享香港永久居留權的判例。當然，中央政府也可選擇再次釋法來協助香港解決問題，但始終也有欠理想的一面。難怪喬曉陽被記者追問妥善解決方案時，直言最佳解決辦法是由終審法院自我糾正。

總之，若不切斷內地人來港產子可享「居港權」這一大誘因，則無論再推出任何行政措施，例如醫管局計劃增加無預約而衝急症的收費，又或訂定新的來港產子配額等，都不能根本解決每年有多達三萬名產婦「合法」來港產子，對本港公共資源，如醫療、教育、房屋和福利等方面所帶來沉重壓力的問題。因此，我希望特區政府正視問題所在，盡快停止向「雙非」嬰發出香港永久居民身份的資格，藉此從本地的司法系統中，根本解決雙非孕婦來港產子的问题。

香港中學文憑銜接多元出路

為考生的高考成绩排名而煩惱。

此外，我們知道，今年的香港中學文憑考試是首屆舉行，同時又採用嶄新的水平參照模式來匯報成績，同學也許一時未能完全掌握自己的成績報告和相關數據，因而在選擇升學途徑時，或會有點戰戰兢兢。相信考評局及教師們已透過網頁(www.hkeaa.edu.hk/tc/HKDSE/Practice_Papers)及數量分析學生在練習卷中的表現，以回饋學與教。希望同學放開懷抱，用平常心看待一切，注意休息，以期在身心健康的狀態之下，充分發揮才華，做得更好。

網上資訊 多元出路

教育局設計的新高中畢業生多元出路網頁，今年一月底上載到「新學制網上簡報」(www.edb.gov.hk/nas)，受到廣泛歡迎，二月份的點擊率高達一萬七千，遠遠超過以往每月平均點擊四千多。我們會透過網頁及其他渠道，持續發放和更新學生出路的資訊，以及辦理各項重要手續的日誌，給同學們參考。我們亦會繼續與學校、專上院校、僱主、家長緊密合作，讓每一位高中畢業同學都可以踏上適合自己的道路，邁向多元社會建設的未來。